



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

15.03.2017 № 1049/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация города Ливны  
303850, г. Ливны, ул. Ленина, д. 7

ИП Шешин В.В.

ИП Сапрыкин С.И.

ИП Дурнев С.В.

ИП Гончаров А.В.

ИП Прокофьев А.В.

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е  
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 069-17/03АЗ**

14.03.2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гластян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу - администрации города Ливны (далее - Администрация): Ивлевой И.В., Золкиной С.А.,

ответчиков по делу (перевозчиков города Ливны) - ИП Шешина В.В., ИП Сапрыкина С.И., ИП Дурнева С.В., ИП Гончарова А.В. (далее так же - Превозчики),

Заявителя - ИП Прокофьева А.В. (далее так же - Заявитель)

рассмотрев дело №069-17/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Администрацией и Перевозчиками пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

**У С Т А Н О В И Л А:**

23.01.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило

заявление ИП Прокофьева А.В. - хозяйствующего субъекта, осуществлявшего ранее деятельность по осуществлению регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Ливны (далее - Заявление), а так же 30.01.2017 материалы правоохранительных органов (далее - Материалы), в которых указывается на наличие в действиях Администрации и Перевозчиков признаков нарушения антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией при организации и проведении аукционов №№ 0154300000216000284, 0154300000216000285, 0154300000216000286, 0154300000216000295, на «Выполнение работ связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в г. Ливны Орловской области» (далее - Аукционы).

В результате рассмотрения Заявления и Материалов были установлены признаки нарушения Администрацией и Перевозчиками пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции»), выразившегося в укрупнении лотов при проведении Аукционов (ранее, до проведения четырех Аукционов, Администрацией заключалось около 70 договоров на осуществление пассажирских перевозок), нарушении Перевозчиками условий муниципальных контрактов, путем не представления копий документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров автобусов, и не принятия Администрацией в связи с этими обстоятельствами, решений об одностороннем отказе от исполнения этих контрактов.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 22.02.2017 №35 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» и Перевозчиками.

Рассмотрение дела было назначено на 14.03.2017, у лиц, участвующих в рассмотрении дела были запрошены дополнительные документы и сведения.

14.03.2017 в ходе заседания Комиссии Заявитель пояснил, что имеет намерение осуществлять регулярные автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны; в связи с тем, что для участия в Аукционах необходимо было иметь на праве собственности или ином законном основании около 20 автобусов, Заявитель, а так же (с его слов) иные предприниматели, были лишены возможности принять участие в Аукционах, так как они владеют на праве собственности или ином законном основании 1 – 3 автобусами; администрация имела возможность объявить проведение аукционов по каждому маршруту (и/или даже графику движения автобусов) в отдельности, на участие в которых могло бы заявиться большее количество предпринимателей, в том числе, владеющих на праве собственности или ином законном основании 1 – 3 автобусами. Следовательно, проведение таких крупных Аукционов повлекло ограничение конкуренции; проведение Аукционов повлекло сокращение хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские автобусные перевозки в городе Ливны.

В свою очередь, Перевозчики пояснили, что, по их мнению, предметы Аукционов сформированы верно, поскольку в них объединены как прибыльные (рентабельные), так и не прибыльные (не рентабельные) маршруты. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны, организовывали проведение общих собраний, просвещенных участием в Аукционах, в результате которых между ними была достигнута

договоренность о том, что заявки на участие в Аукционах будут подавать именно Перевозчики в интересах других хозяйствующих субъектов; а остальные хозяйствующие субъекты, осуществляющие автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны, после проведения Аукционов, будут заключать соответствующие договоры уже с Перевозчиками. Объединяться в простое товарищество в целях участия в Аукционах, перевозчики города Ливны не имели желания, поскольку это влекло дополнительные трудности по ведению бухгалтерии и изменение формы налогообложения.

Представители Администрации пояснили, что Администрацией осуществлялось проведение собраний перевозчиков, на которых до них доносились основные положения действующего законодательства по проведению торгов, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам. Вопрос о проведении торгов в форме четырех Аукционов прорабатывался рабочей группой Администрации; такое решение было обусловлено тем, что проведение торгов в форме более крупных аукционов (лотов) повлечет необходимость изменения формы налогообложения перевозчиков города Ливны, а проведение торгов в форме более мелких аукционов (лотов) не целесообразно, поскольку это будет затруднять возможность контроля Администрацией исполнения перевозчиками муниципальных контрактов.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, приходит к выводу о необходимости получения дополнительных документов и сведений, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

**О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Отложить рассмотрение дела №069-17/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела **на 14 часов 00 минут 04.04.2017** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», в срок до **30.03.2017** лицам, участвующим в деле, надлежит представить следующие надлежащим образом заверенные документы и сведения:

3.1. Администрации:

- перечень хозяйствующих субъектов, осуществлявших пассажирские автобусные перевозки в городе Ливны до проведения Аукционов в виде следующей таблицы

Наименование хозяйствующего субъекта	Почтовый адрес	Номер маршрута и/или графика движения автобуса	Количество автобусов
1.			
2.			
3.			

3.2. Перевозчикам (ИП Шешину В.В., ИП Сапрыкину С.И., ИП Дурневу С.В., ИП Гончарову А.В. – каждому в отдельности):

- письменное пояснение о том, кем и в какие даты организовывалась общие собрания перевозчиков в городе Ливны, в ходе которых было принято решение о том, что принимать участие в Аукционах будут ИП Шешин В.В., ИП Сапрыкин С.И., ИП Дурнев С.В., ИП Гончаров А.В. (в случае наличия материалов таких собраний, например, объявлений о проведении, листов регистрации участников, протоколов поведения итогов их проведения и т.д., то необходимо представить их копии);

- письменное пояснение о том, по каким маршрутам и/или графикам движения автобусов (после проведения Аукционов) осуществляют пассажирские автобусные перевозки Перевозчики и хозяйствующие субъекты, заключившие с ними договоры, в виде следующей таблицы:

Наименование хозяйствующего субъекта	Почтовый адрес	Номер маршрута и/или графика движения автобуса	Количество автобусов
1.			
2.			
3.			

### 3.3. Заявителю:

- письменное пояснение о том, какие, по его мнению, хозяйствующие субъекты лишились возможности осуществлять пассажирские автобусные перевозки в городе Ливны после проведения Аукционов (необходимо указать их наименования и желательно почтовые адреса).

### 4.4. Администрации, Перевозчикам, Заявителю:

- иную информацию, судебную практику, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Явка ответчика по делу, заявителя, заинтересованного лица или их представителей (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



А.С. Галстян