



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

16 МАР 2017 № 3240

Заявитель:

ООО «Торговая Компания
«Уралпродсервис»
623414, Свердловская обл., г. Каменск-
Уральский, ул. Лермонтова, д. 102

Заказчик:

Екатеринбургское муниципальное
унитарное предприятие "Школьно-базовая
столовая "Золушка"
620146, Свердловская, Екатеринбург,
Волгоградская, дом 47-а

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 54-А

27 февраля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Савченко А.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка" – Ткачева И. О. (доверенность № 1-юр/2017 от 15.02.2017 года), Мардарьева Д. В. (приказ № 165-02 от 23.08.2011г.),

- заявителя жалобы в лице ООО «Торговая Компания «Уралпродсервис» – Ермолаева Н. А. (доверенность б/н от 17.02.2017г.), Вакуленко О. Г. (решение № 1 от 17.02.2017г.),

- слушателя Страшневой И. С.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Торговая Компания «Уралпродсервис» (вх. № 01-513 от 13.01.2017) на действия (бездействие) заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка", его комиссии при проведении закупки у единственного поставщика на поставку горбуши мороженой (извещение № 31604630687),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), в том числе ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «Торговая Компания «Уралпродсервис» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка" при проведении закупки у единственного поставщика на поставку горбуши мороженой (извещение № 31604630687).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках о закупках, товаров, работ, услуг Екатеринбургского Муниципального Унитарного Предприятия Школьно-базовая столовая «Золушка», утвержденным директором ЕМУП Школьно-базовая столовая «Золушка» 17.11.2014 года, размещенного в единой информационной системе 28.11.2014 года.

Настоящее положение (далее - Положение) регламентирует закупочную деятельность Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия Школьно-базовая столовая «Золушка», содержит требования к закупке, определяет порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, заключаемых в результате проведения процедур закупки (ч. 1.1 Положения о закупках).

30.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика на поставку горбуши мороженой (извещение № 31604631121).

Начальная (максимальная) цена договора - 3 359 916 ,00 руб.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положением о закупках установлено, что закупка у единственного поставщика - процедура закупки, в результате которой заказчиком заключается договор с определенным им поставщиком без проведения закупочных процедур.

Согласно ч. 6.3 Положения о закупках заключение договоров с единственным поставщиком, без использования процедур закупки может осуществляться, если:

6.3.1.1. вследствие чрезвычайного события возникает срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения;

6.3.1.2. исключительные права в отношении закупаемых товаров (работ, услуг) принадлежат определенному поставщику (исполнителю, подрядчику), при условии, что на функционирующем рынке не существует равноценной замены закупаемых товаров, работ и услуг;

6.3.1.3. поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

6.3.1.4. заключается договор на оказание услуг:

- водоснабжения, - водоотведения, - канализации,

- энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии

- теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), - подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения;

6.3.1.5. цена договора не превышает 8 000 000 (восемь миллионов) рублей;

6.3.1.6. предметом договора выступают продукты питания, пищевые полуфабрикаты;

6.3.1.7. аукцион или конкурс признаны несостоявшимися и заказчиком принято решение о заключении договора с единственным поставщиком;

6.3.1.8. возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

6.3.1.9. заключается договор банковской гарантии для обеспечения заявки Заказчика на участие в торгах, проводимых в соответствии с положениями законодательства РФ, а также для обеспечения исполнения обязательств Заказчика по муниципальным и государственным контрактам (договорам), независимо от цены сделки.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие "Школьно-базовая столовая "Золушка" не имеет возможности длительного хранения продуктов питания и в целях обеспечения их надлежащего качества не создает их запасы. Поэтому заключаемые с поставщиками договоры поставки продуктов питания содержат условия о том, что поставка осуществляется на основании заявок покупателя. Таким образом, для целей надлежащего оказания услуг по организации питания в общеобразовательных учреждениях и обеспечения непрерывности образовательного процесса Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие "Школьно-базовая столовая "Золушка" должно было в срок до 09.01.2017 года не только провести закупку необходимых продуктов питания, но и заключить соответствующие договоры с поставщиками, что не позволяет спрогнозировать объем продуктов питания, необходимых для организации питания.

Кроме того, 31.12.2016 года заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка" и ООО "Исток" заключен договор на поставку горбуши мороженой.

Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Вместе с тем, на официальном сайте zakupki.gov.ru в реестре договоров сведения о заключенном договоре от 31.12.2016 года между ООО "Исток" и Екатеринбургским муниципальным унитарным предприятием "Школьно-базовая столовая "Золушка" № 86 по итогам процедуры закупки у единственного поставщика на поставку горбуши мороженой (извещение № 31604630687) не размещены.

Исходя из изложенного Комиссия Свердловского УФАС России усматривает в действиях Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка" по неразмещению в реестре договора по итогам закупки у единственного поставщика на поставку горбуши мороженой (извещение № 31604630687) нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в нарушении требований статьи 4.1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На заседание Комиссии представители заказчика передали утвержденный план закупок на 2016 года, размещенный в единой информационной системе, в соответствии с которым единственным способом закупки товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка" является закупка у единственного поставщика.

Таким образом, Комиссия усматривает в действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка" признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

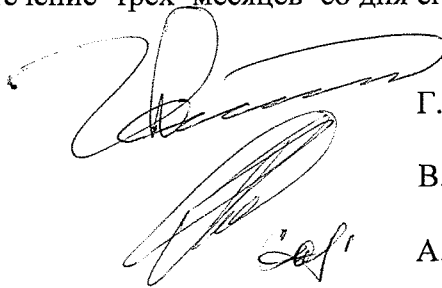
1. Жалобу ООО «Торговая Компания «Уралпродсервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка" выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия "Школьно-базовая столовая "Золушка" предписание об устранении нарушений не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

В.А. Алиев

А.В. Савченко

