



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной**  
**службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 16 МАР 2017 № 3241

**Заявитель:**

ООО «Центр охраны труда и промышленной  
экологии»  
620034, обл. Свердловская, г. Екатеринбург,  
ул. Колмогорова, 66Б, оф. 406

**Заказчик:**

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"ОБЛКОММУНЭНЕРГО"  
620102, г. Екатеринбург, ул. Московская, 48 г

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 60-А**

20 февраля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

- ✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
  - Перминовой П.И. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
- при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО» - Замшина А.А. (доверенность № 507 от 16.02.2017 года), Балакиной Е.С. (доверенность № 9 от 01.01.2017 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «Центр охраны труда и промышленной экологии», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «Центр охраны труда и промышленной экологии» (вх. № 01-2292 от 09.02.2017) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (*далее – Закона о закупках*), при проведении закупки в форме открытого запроса предложений № 31604571337 на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах (Свердловская область),

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что в действиях организатора торгов в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссии содержится указание на признаки нарушения законодательства о закупках при проведении закупки в форме открытого запроса предложений № 31604571337 на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах (Свердловская область).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг Акционерным обществом «Облкоммунэнерго» (далее по тексту – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» (Протокол Совета директоров № 11 от «30» сентября 2016 г.), размещенного в единой информационной системе 03.10.2016 года.

26.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого запроса предложений № 31604571337 на право заключения договора на проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах (Свердловская область).

Начальная (максимальная) цена договора составила:

Лот №1. Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах структурных подразделений АО «Облкоммунэнерго».

Начальная цена лота: 460 500,00 Российский рубль (без учёта НДС).

Лот №2. Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах филиала «Тагилэнергосети».

Начальная цена лота: 420 000,00 Российский рубль (без учёта НДС).

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 9 ч. 6.1 Положения о закупках закупочная документация утверждается уполномоченным лицом заказчика и должна содержать, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 8.5.2.2 Положения о закупках при проведении закупки используются следующие критерии оценки:

а) цена:

- цена контракта;

- цена контракта за единицу товара, работы, услуги.

В случае участия в закупке участников с разными налоговыми режимами (с НДС, без НДС), цена контракта в качестве критерия определяется без НДС;

б) качество товаров, работ, услуг (качественные, функциональные (потребительские свойства) и экологические характеристики объекта закупки, условия гарантии в отношении объекта закупок (объем гарантий, срок гарантий);

в) сроки (периоды) поставки товара, завершения работ, предоставления услуг;

г) квалификация участника закупки при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

При оценке по критерию «б» и «г» настоящего пункта закупочная комиссия вправе оценивать деловую репутацию участника закупки, наличие у участника закупки опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора, в том числе квалификацию работников участника закупки, в случае, если это установлено содержащимся в закупочной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 11 информационной карты закупочной документации заказчиком установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, в том числе:

- цена договора» - коэффициент значимости - 70%.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «цена договора», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100$$

где:  $Ra_i$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$A_{\max}$  - начальная (максимальная) цена договора;

$A_i$  - цена договора, предложенная  $i$ -м участником.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке и сопоставлении заявок лучшим условием исполнения договора признается предложение участника закупки с наименьшей ценой договора.

Договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке.

- «Квалификация участника закупки» - коэффициент значимости - 30%.

2. Опыт работы по выполнению аналогичных договоров (период – 2014-2016 гг.) - 0-60.

2.1 Общая стоимость договоров по оказанию аналогичных услуг (0-30).

30 баллов присваивается заявке, содержащей максимальную общую стоимость оказанных аналогичных услуг.

Количество баллов, присваиваемое остальным заявкам определяется по формуле:

$30 \times \frac{\text{общую стоимость оказанных аналогичных услуг, содержащуюся в оцениваемой заявке}}{\text{максимальную стоимость оказанных аналогичных услуг, содержащуюся в одной из оцениваемых заявок}}$

2.2 Наличие опыта работы с АО «Облкоммунэнерго» (ГУП СО «Облкоммунэнерго», ОАО «Облкоммунэнерго», ПАО «Облкоммунэнерго») по оказанию аналогичных услуг. (0-30)

Наличие опыта работы с АО «Облкоммунэнерго» – 30 баллов.

Наличие отрицательного опыта работы с АО «Облкоммунэнерго» – 0 баллов

Отсутствие опыта работы с АО «Облкоммунэнерго» – 0 баллов.

Пунктом 1 информационной карты закупочной документации определено, что цена договора в качестве критерия определяется без учета НДС. В случае если победитель запроса предложений является плательщиком НДС, цена договора подлежит корректировке на сумму НДС, исчисленную как доля от такой цены, соответствующая налоговой ставке

Согласно Приложению № 1 к Заявке на участие в запросе предложений установлено, что предложение участника закупки о цене договора указывается без учета НДС по каждому заявленному лоту (не превышающую начальную (максимальную) цену, установленную заказчиком.

При этом также необходимо указать является ли участник закупки плательщиком НДС: плательщик НДС / УСН.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 146 НК объектом налогообложения по налогу на добавленную стоимость признается реализация товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации, в том числе реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации, а также передача имущественных прав.

Согласно пункту 1 статьи 168 НК налогоплательщик при реализации товаров (работ, услуг) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг) обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг) соответствующую сумму налога.

В соответствии с ч. 1 ст. 171 НК налогоплательщик имеет право уменьшить общую сумму НДС на установленные данной статьей налоговые вычеты. Вычетам подлежат суммы налога, предъявленные налогоплательщику при приобретении товаров (работ, услуг). При заключении договора с контрагентом, который применяет обычную систему налогообложения (является плательщиком НДС), заказчик вправе при осуществлении расчетов принять к вычету сумму уплаченного НДС, то есть впоследствии возместить ее из бюджета Российской Федерации.

При оценке и сопоставлении ценовых предложений участников в документации о закупке указано, что ценовые предложения участников учитываются без НДС. Таким образом, установлен единый базис - начальная максимальная цена договора без учёта НДС, который используется при оценке ценовых предложений, что соответствует требованиям Закона о закупках, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Относительно установленного показателя оценки «наличие опыта работы с АО «Облкоммунэнерго» (ГУП СО «Облкоммунэнерго», ОАО «Облкоммунэнерго», ПАО «Облкоммунэнерго») по оказанию аналогичных услуг» Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что установление данного показателя оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки» создает неравные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупок, так как наличие опыта работы с «Облкоммунэнерго» (ГУП СО «Облкоммунэнерго», ОАО «Облкоммунэнерго», ПАО «Облкоммунэнерго») по оказанию аналогичных услуг не раскрывает содержание показателя оценки «Опыт работы по выполнению аналогичных договоров (период – 2014-2016 гг.)» и подразумевает необходимость наличия у участника опыта работы исключительно с данными субъектами, что в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках ограничивает круг участников закупки.

Вместе с тем указанное нарушение не повлияло на результаты закупки, так как не привело к отклонению участников закупки и не повлияло на результаты определения победителя.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

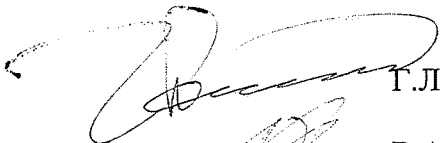
1. Признать жалобу ООО «Центр охраны труда и промышленной экологии» необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссии выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



В.А. Алиев



П.И. Перминова

