



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения»  
620034, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, д.66

ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности»  
620027, г. Екатеринбург, ул. Азина, д.46,  
помещ.21

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 73-А

г. Екатеринбург

03.03.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности» (620027, г. Екатеринбург, ул. Азина, д.46, помещ.21) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения» (620034, г.Екатеринбург, ул.Колмогорова, д.66), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении закупки путем открытого конкурса на оказание услуг охраны (извещение №31604590017) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности» (вх. №01-3114 от 22.02.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурса на оказание услуг охраны (извещение №31604590017), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом конкурсе, а так

же заявка победителя конкурса не соответствует требованиям заявленным заказчиком, в связи с чем просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный университет путей сообщения» (далее – Положение) утвержденного И.О. руководителя Федерального агентства железнодорожного транспорта и размещенного на официальном сайте 24.02.2014 года в редакции 4.

19.01.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604590017 на оказание услуг охраны.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 14 142 852 ,00 рублей.

13.02.2017г. составлен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, согласно которому заявка участника ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности» отклонена в соответствии с пп.4 п.9.1 Положения о закупках в случае несоответствия представленных документов определенных п.31 Информационной карты требованиям Конкурсной документации;

- Участником должны быть представлены документы подтверждающие квалификации, одним из которых является:

копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности с перечнем разрешенных видов деятельности, соответствующих предмету настоящих торгов (в соответствии с ч.2 ст.11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992г. № 2487-1), действующей в течении всего периода оказания услуг УрГУПС (т.е. до 3 марта 2018 года включительно).

Участником в составе заявки представлена копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности №616 от 19.02.2003 г. Срок действия до 19.02.2018 года.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Пунктом 10 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения открытого конкурса.

Согласно п.9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 11.3 Положения установлено, что Конкурсная документация должна содержать: требования к участникам закупки, в том числе установленные в соответствии с разделом 7 настоящего Положения, и перечень документов представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пункт 7.1 Положения предусматривает, что при проведении торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки, а именно: соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В пункте 5 Технического задания установлен Перечень документов, подтверждающих соответствие услуг, являющихся предметом настоящей закупки требованиям установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации», согласно которому исполнитель (участник размещения заказов) должен иметь право на оказание услуг, являющихся предметом настоящей закупки, подтвержденное в соответствии с законодательством РФ следующими документами:

- лицензией на осуществление частной охранной деятельности (в соответствии с ч.2 ст.11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992г. № 2487-1), действующей в течение всего периода оказания услуг УрГУПС (услуга оказывается лично).

Комиссией установлено, что в состав заявки участника закупки в качестве документа подтверждающего соответствие оказываемых услуг приложена лицензия на осуществление частной охранной деятельности соответствующая требованиям Федерального Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992г. № 2487-1, при этом срок действия данной лицензии от 19.02.2003г. до 19.02.2018г., что не соответствует требованиям конкурсной документации о представлении в составе заявки лицензии действующей в течении всего периода оказания услуг УрГУПС т.е. до 3 марта 2018 года включительно.

Пунктом 9.1 Положения установлено, что при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе или заявок на участие в электронном аукционе участник закупки не допускается единой комиссией по осуществлению закупок к участию в открытом конкурсе или электронном аукционе в случае:

1) непредоставления документов, определенных п.п. 12.3., 17.3, настоящего Положения, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки, а также отсутствие конкретных характеристик товара, работы, услуги, или их части, либо указание сведений о товаре, работе, услуге (их части), которые не позволяют установить конкретные характеристики (например, описание характеристик с применением слов «не более», «не менее», «около», «примерно» и т.п., в случаях когда это препятствует точному определению предмета договора), отсутствие указаний на конкретную модель марку предлагаемого к поставке товара (основного и сопутствующего);

2) несоответствия требованиям, установленным в соответствии с разделом 8 настоящего Положения;

3) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации ;

4) несоответствия заявки на участие в открытом конкурсе или заявки на участие в электронном аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей

начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Таким образом, участник закупки представил лицензию на осуществление частной охранной деятельности со сроком действия не соответствующим требованиям установленным заказчиком, ввиду чего, конкурсная комиссия заказчика правомерно признала заявку ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности» не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Согласно протоколу № 17-ОК вскрытия конвертов заявка участника закупки ООО «Синтек» содержит договор аренды автомобиля № б/н от 01.01.2016 года с Мещеряковым Е.И. на сумму 10 000,00 рублей.

В конкурсной документации установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг охраны ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет путей сообщения» для оценки заявок участников открытого конкурса на оказание услуг охраны ФГБОУ ВО согласно которым, участнику закупки необходимо наличие мобильных групп быстрого реагирования на тревожный сигнал дежурной смены с круглосуточным режимом работы на автомобиле в составе не менее двух охранников с квалификацией 6-го разряда, вооруженных служебным огнестрельным оружием и экипированных в соответствии с требованиями нормативной документации. Не менее 5-ти мобильных групп в г. Екатеринбург и одной группы в г. Верхняя – Пышма либо в г. Среднеуральск Свердловской области, что подтверждается наличием транспортных средств (предоставляются копии ПТС и копии договоров аренды на арендованные).

Как пояснили представители заказчика, протокол рассмотрения заявок содержит техническую ошибку и заявка участника ООО «Синтек» содержит не одну копию договора аренды автомобиля, а шесть.

Комиссией установлено, что в состав заявки участника закупки ООО «Синтек» входит 6 договоров аренды автомобилей DAEWOO NEXIA, Nissan Almera classic, HYUNDAI Accent, Renault symbol au14, Шкода Фабия Комфорт, ВАЗ 321041-30, ВАЗ 321041-30.

Таким образом, заявка участника закупки содержит количество договоров соответствующее требованиям заказчика.

Кроме того, в конкурсной документации установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг охраны ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет путей сообщения» для оценки заявок участников открытого конкурса на оказание услуг охраны ФГБОУ ВО согласно которым, участнику закупки необходимо наличие служебного огнестрельного оружия и оружейной комнаты для его хранения в г. Екатеринбург (предоставляются: копия разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему с приложением списка пономерного учета).

Участник закупки ООО «Синтек» в своей заявке представил в соответствии с разрешением на хранение и использование оружия и патронов к нему 6 единиц оружия.

Комиссией установлено, что заказчиком не закреплено требование о количестве единиц оружия у мобильной группы быстрого реагирования, ввиду чего, заявка участника ООО «Синтек» с разрешением на хранение и использование оружия и патронов в количестве 6 единиц оружия, не противоречит требованиям документации открытого конкурса.

Ввиду вышеизложенного, оснований для отклонения участника закупки ООО «Синтек» по вышеуказанным основаниям, не имелось.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

