



Страховое акционерное общество «ВСК»
Тверской филиал
ул. Д. Донского, 37, стр. 1 г. Тверь, 170006
тел./факс.: 8 (4822) 39-80-80
info@vsk.ru

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области
170100, ул. Советская, д. 23

Исх. № 0370 от «1» 03 2017 г.

Заявитель:
Страховое акционерное общество «ВСК»
Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Почтовый адрес: 170006, г. Тверь, ул. Дм. Донского,
д. 37, стр. 1
Тел./факс: 8 (4822) 39-80-80
Номер контактного телефона: 8 (900) 0100826
Контактное лицо: Расходчикова А.А.
Адрес электронной почты: Raskhodchikova@VSK.RU

Заказчик:
В ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Тверской области»,
Место нахождения: г. Тверь, проезд Стеклопластик,
д. 4
Почтовый адрес: 170039, г. Тверь,
проезд Стеклопластик, д. 4

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии при проведении открытого
конкурса №0836100000417000009 на право заключения государственного контракта
обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств
МО МВД России «Краснохолмский».

- 1. Заказчик:** ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Тверской области»
Ответственное должностное лицо Решетова Евгения Геннадиевна
Адрес электронной почты fku_zakupki@mail.ru
Телефон/факс: 7-4822-560818
- 2. Участник размещения заказа (заявитель):** Страховое акционерное общество «ВСК».
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**
<http://www.zakupki.gov.ru>
- 4. Номер закупки:** 0836100000417000009.
- 5. Предмет закупки:** Открытый конкурс на право заключения государственного контракта обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств МО МВД России «Краснохолмский».
- 6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 30.01.2017 г.
- 7. Доводы жалобы:**

30.01.2017 г. Заказчик опубликовал в Единой информационной системе в сфере закупок извещение о проведении открытого конкурса № 0836100000417000009. Начальная (максимальная) цена контракта 395 371,72 руб.

20.02.2017 состоялось вскрытие конвертов с заявками участников конкурса.

На заседании комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе присутствовали:

Председатель комиссии - Федоров Александр Сергеевич
Заместитель председателя - Красиков Иван Борисович



Члены комиссии- Андреев Александр Александрович, Спиридонова Татьяна Викторовна, Шаповалова Анастасия Владимировна, Подкуйко Юлия Владимировна, Пентин Владимир Геннадьевич, Лукинова Наталья Валентиновна

Секретари комиссии- Решетова Евгения Геннадьевна, Голубева Галина Александровна

На участие в конкурсе подано 4 заявки от участников конкурса: 1.СПАО «Ингосстрах», 2.САО «ВСК», 3.ЗАО «Московская акционерная страховая компания», 4.АО «СОГАЗ».

27.02.2017 на официальном сайте zakupki.gov.ru был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств МО МВД России «Краснохолмский» от 21.02.2017 №ПРО1.

По результатам рассмотрения и оценке заявок комиссия приняла решение признать надлежащими заявки на участие в конкурсе всех 4-х участников. Победителем было признано СПАО «Ингосстрах» как подавшее заявку первым, при том, что все заявки содержали равные условия исполнения контракта на основе критериев указанных в конкурсной документации. САО «ВСК» присвоен второй номер.

Согласно ст. 6 Закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок..

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок (ч.1 ст.8 Закона №44-ФЗ).

В ст. 24 и 48 Закона №44-ФЗ среди прочих конкурентных способов определения поставщиков назван открытый конкурс, под которым понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования. Для проведения открытого конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

Положениями ст. 51 Закона №44-ФЗ предусмотрен порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе, согласно ч.2 участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией).

Так же данной статьей предусмотрен перечень требований к заявкам на участие в открытом конкурсе, аналогичные требования предусмотрены в конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом

заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

ж) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов;

з) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов;

и) декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара;

3) в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанному товару, работе или

услуге). При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

4) в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса;

5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, или копия этого платежного поручения либо банковская гарантия, соответствующая требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона);

6) в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 20.02.2017 №ПВК1 был вскрыт конверт, зарегистрированный за №9 от 31.01.2017 в 09-13, принадлежащий СПАО «Ингосстрах», который содержал заявку на участие в открытом конкурсе на 155 л. Также СПАО «Ингосстрах» подало конверт «ДОПОЛНЕНИЕ к заявке» зарегистрированный под №29 поступивший 14.02.2017 в 14-38 с вложенными документами, предоставляемыми для участия, что подтверждается видео-записью вскрытия конвертов.

В составе заявки за № 9 содержались копия выписки ЕГРЮЛ, заверенная директором и копия доверенности, заверенная директором.

В составе конверта за № 29 от 14.02.2017 зарегистрированного с пометкой «ДОПОЛНЕНИЕ к заявке» содержались следующие документы: сопроводительное письмо, нотариально заверенная копия выписки ЕГРЮЛ и нотариально заверенная копия доверенности.

Согласно ч.2 ст.53 Закона №44-ФЗ заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии с ч.3 ст.53 Закона Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Полагаем, что конкурсная комиссия неверно квалифицировала сведения, содержащиеся в конверте, представленном 14.02.2017. В рассматриваемой ситуации считаем что, поскольку поданные 31.01.2017 документы не соответствовали требованиям Закона №44-ФЗ и конкурсной документации, в том числе не содержали обязательных сведений предусмотренных ст.51 ФЗ №44-ФЗ, то такая заявка не может считаться поданной. Процедура дополнения комплекта документов прилагаемых к заявке законом не предусмотрена.

Изменения и дополнения могут быть внесены только в заявку, оформленную надлежащим образом, поданную с соблюдением требований норм Закона о контрактной системе и положений конкурсной документации и подлежащую допуску к участию в конкурсе.

Дополнение заявки надлежащим документом не соответствует смыслу статьи 43 Закона о контрактной системе, противоречит заложенным в Законе принципам, направленным на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, и, как следствие, приводит к нарушению прав добросовестных участников закупок.

Поскольку требования закона и конкурсной документации, предъявляемые к указанным документам, и полноте информации об участнике открытого конкурса, при подаче заявки на

участие в открытом конкурсе СПАО «Ингосстрах» не соблюдены, заявка не может быть признана соответствующей требованиям Закона N 44-ФЗ, конкурсной документации и, как следствие, надлежащей; участникам конкурса не предоставлено право, вносить дополнения в ненадлежащую заявку в целях восполнения изначально имеющих место быть недостатков и, таким образом приводить заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ и конкурсной документации.

В случае если комиссией заказчика дополнения к заявке, поданные от СПАО «Ингосстрах», квалифицируются как «Изменения к заявке», создаются не равные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупок, что противоречит ст. 8 Закона N 44-ФЗ.

С учетом установленного ч. 7 ст. 53 Закона о контрактной системе порядка присвоения порядковых номеров при оценке заявок на участие в конкурсе, содержащих одинаковые условия исполнения контракта, исходя из времени их поступления (меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок), дополнение ранее поданных заявок надлежащими документами приводит к неисполнению участниками конкурса требований ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе и к получению необоснованного преимущества при проведении открытого конкурса перед иными добросовестными участниками закупки, которые изначально представили заявки, содержащие все необходимые документы.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В силу ч. 3 ст. 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия должна была отклонить заявку СПАО «Ингосстрах» как не соответствующую требованиям конкурсной документации по причине непредставления документа соответствующего требованиям закона и конкурсной документации, и отказать данному участнику в допуске к участию в конкурсе, поскольку не имелось законных оснований расценивать представленные впоследствии документы.

Таким образом, признав победителем СПАО «Ингосстрах» и присвоив его заявке первый номер Заказчик нарушил ч.2 и 3 ст. 53 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 7 ст. 53 Закона N 44-ФЗ на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия.

Дополнения ранее поданной заявки документами приводит к неисполнению ст.51 Закона и получению необоснованного преимущества при проведении открытого конкурса перед иными добросовестными участниками закупки, которые изначально представили заявки соответствующие требованиям закона и конкурсной документации и содержащие все необходимые документы.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в конкурсе, которого присвоен первый номер (ч. 8 с. 53 Закона N 44-ФЗ).

Учитывая изложенное, согласно законодательству о контрактной системе в случае дополнения заявки не может считаться поданной и надлежащей и считать ее поданной ранее даты поступления соответствующих документов. Датой подачи заявки на участие в конкурсе считается дата подачи последнего документа.

Аналогичный вывод сделан в письмах Минэкономразвития России от 30.12.2015 N Д28и-3858, от 27 октября 2015 г. N Д28и-3110, от 16 октября 2015 г. N Д28и-3006, от 15 октября 2015 г. N Д28и-3002, от 14 октября 2015 г. N Д28и-3011, от 12 октября 2015 г. N Д28и-2988, от 9 октября 2015 г. N Д28и-3003, от 9 октября 2015 г. N Д28и-2986, от 9 октября 2015 г. N Д28и-2990, от 9 октября 2015 г. N Д28и-2991, от 9 октября 2015 г. N Д28и-2989 и от 11.06.2015 N Д28и-1758.

Таким образом, признав победителем СПАО «Ингосстрах» и присвоив его заявке первый номер Заказчик нарушил ч. 7, 8 ст. 53 Закона о контрактной системе.

Изложенная позиция подтверждена практикой УФАС, а также судебной практикой (Решение УФАС по Республике Мордовия №102 от 02.04.2015, Решение УФАС по Республике Мордовия №75 от 18.03.2015, Решение УФАС по Республике Калмыкия №08/10-119 от 15.09.2015, Решение УФАС Вологодской области № 5-2/196-16 от 07.09.2016, Постановление 11 ААС по делу №А49-7674/2015 от 18.01.2016, Постановление АС Северо-Западного округа по делу №А42-2037/2016 от 18.01.2017)

На основании вышеизложенного и, в соответствии со ст. 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ САО «ВСК»,

ПРОСИТ:

1. Приостановить размещение заказа №0836100000417000009 в части заключения контракта;
2. Признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку по факту нарушения законодательства при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств МО МВД России «Краснохолмский».
4. Признать Заказчика нарушившим ст. 8, ч.2, ч. 3, ч.7, ч.8 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении указанных нарушений путем отмены Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 21.02.2017 и повторное проведение процедуры рассмотрения и оценки заявок по открытому конкурсу №0836100000417000009.

Приложения:

1. Доверенность на представителя,
2. СД-диск с видеозаписью вскрытия конвертов №9 и №29, поданных СПАО «Ингосстарх»,
3. Решение УФАС по Республике Мордовия №102 от 02.04.2015,
4. Решение УФАС по Республике Мордовия №75 от 18.03.2015,
5. Решение УФАС по Республике Калмыкия №08/10-119 от 15.09.2015,
6. Решение УФАС Вологодской области № 5-2/196-16 от 07.09.2016,
7. Постановление 11 ААС по делу №А49-7674/2015 от 18.01.2016,
8. Постановление АС Северо-Западного округа по делу №А42-2037/2016 от 18.01.2017

Представитель
САО «ВСК по доверенности



А.А. Расходчикова