



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 13/18.1–2017

22 февраля 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии качестве:

организатора торгов – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, д. 1), представители - <...> и <...> (доверенность № 5 от 21.02.2017);

заявителя – Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод» (109052, г. Москва, пр-кт. Рязанский, д. 2), представитель - <...> (доверенность № 10 от 10.01.2017),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Публичного акционерного общества «Карачаровский механический завод» (далее - ПАО «КМЗ») (вх. № 01-2583 от 14.02.2017) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство энергетики и ЖКХ СО), совершенные при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> (процедура № РТС166В170001 от 16.01.2017),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-2583 от 14.02.2017) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 22.02.2017 на 09 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен путем направления уведомления о поступлении жалобы (исх. № 2083 от 17.02.2017) посредством электронной почты - m.alferova@egov66.ru.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 180 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) функциями регионального оператора являются, в том числе, финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 182 ЖК РФ региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан, в том числе, привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

Привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, согласно ч. 1.1 ст. 180 ЖК РФ и ч. 5 ст. 182 ЖК РФ, осуществляется в порядке, установленном Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, далее – Положение № 615).

В соответствии с абз. 2 Положения № 615, закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные п. 8 Положения, а также случаев, предусмотренных п. 193 Положения.

В п. 2 Положения № 615 под **предварительным отбором** понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является

оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор; **заинтересованное лицо** - физическое лицо, заинтересованное в результатах привлечения подрядных организаций (в том числе являющееся индивидуальным предпринимателем), подавшее заявку через оператора электронной площадки на участие в предварительном отборе, заявку на участие в электронном аукционе, либо юридическое лицо, подавшее заявку на участие в предварительном отборе, заявку на участие в электронном аукционе; **участник предварительного отбора** - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или индивидуальный предприниматель, претендующие на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций; **орган по ведению реестра** - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций; **реестр квалифицированных подрядных организаций** - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных п. 193 настоящего Положения.

По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций (п. 7), предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по последующим предметам электронного аукциона, в частности на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (пп. «в» п. 8 Положения № 615).

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 30.08.2016 № 602-ПП полномочиями органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций наделено Министерство энергетики и ЖКХ СО.

Во исполнение требований Положения № 615 Министерством энергетики и ЖКХ СО создана комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций, состав которой утвержден Приказом Министерства энергетики и ЖКХ СО от 21.10.2016 № 262 «О комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций», а также разработана документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт, которая утверждена приказом Министерства энергетики и ЖКХ СО от 16.01.2017 № 6 «О проведении предварительного отбора подрядных организаций на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт (далее – Документация).

В соответствии с п. 19 и п. 32 Положения № 615 документация, а также извещение о проведении предварительного отбора подлежат публикации на сайте оператора электронной площадки и на сайте единой информационной системы закупок, в связи с чем, извещение о проведении предварительного отбора (номер процедуры - № РТС166В170001, номер предварительного отбора - 1-17-ЗЛ/ПО) и Документация были

опубликованы 16.01.2017 на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/> и <http://energy.midural.ru>.

В соответствии с п. 235 Положения № 615 любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействия) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Период подачи заявок на участие в предварительном отборе: с 17.01.2017 09 час. 00 мин. по 07.02.2017 09 час. 00 мин. (местного времени), дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе – 20.02.2017. В указанный период подачи заявок, как пояснил организатор торгов (вх. № 01-3090 от 22.02.2017), было подано 20 заявок, в том числе ПАО «КМЗ».

Комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 настоящего Положения (п. 15 Положения № 615).

Документация о проведении предварительного отбора должна содержать требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 настоящего Положения (пп. «г» п. 30 Положения № 615).

При проведении предварительного отбора устанавливается такое требование к участникам предварительного отбора, как наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности (пп. «о» п. 23 Положения № 615).

Согласно пп. 11 п. 4 Документации, требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала установлено следующим образом:

Стоимость работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности, указанная в свидетельстве саморегулируемой организации	Минимальное количество квалифицированного персонала (человек)	Стаж работы по специальности	Образование	Дополнительное образование за последние три года
не более 10 млн. рублей	5	не менее 5 лет	высшее образование	программа повышения

			соответствующего профиля для выполнения работ в соответствии с предметом предварительного отбора	квалификации должна соответствовать работам, которые будут выполняться в рамках предмета предварительного отбора
не более 60 млн.	10			
не более 500 млн.	15			
не более 3 млрд.	20			
не более 10 млрд.	25			
10 млрд. рублей и более	30			

Под квалифицированным персоналом понимаются специалисты, работающие у участника предварительного отбора на постоянной основе по основному месту работы, имеющие высшее образование соответствующего профиля для выполнения работ в соответствии с предметом предварительного отбора и опыт работы по специальности не менее 5 лет.

Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

Высшее образование специалистов должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию (ОК 009-2003):

270100 «Строительство»;

270102 «Промышленное и гражданское строительство»;

270105 «Городское строительство и хозяйство»;

270113 «Механизация и автоматизация строительства»;

190205 «Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование»;

140200 «Электроэнергетика»;

140203 «Релейная защита и автоматизация электроэнергетических систем»;

140600 «Электротехника, электромеханика и электротехнологии»;

140601 «Электромеханика».

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заявитель в жалобе указал, что Документация нарушает пп. «о» п. 23 Положения № 615 и ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в части завышения значения минимального количества квалифицированного персонала против указанного в п. 1 ч. 8 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

Заявитель является членом саморегулируемой организации «АЛЪЯНС СТРОИТЕЛЕЙ», имеет свидетельство о допуске по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, стоимость которых по одному договору не превышает 3 000 000 000 (трех миллиардов) рублей.

Вместе с тем, организатор торгов определил минимальное количество квалифицированного персонала, установив требование исключительно по наличию высшего образования и составив «шаг» - 5 человек пропорционально стоимости работ по

заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации.

Возражая доводам жалобы, организатор торгов пояснил, что требования Положения № 615 соблюдены органом по ведению реестра в полном объеме и нарушений при составлении Документации не допущено, в соответствии, с чем просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Согласно пп. «о» п. 23 Положения № 615, минимальное количество квалифицированного персонала устанавливается в документации в зависимости от: 1) предмета предварительного отбора; 2) стоимости работ указываемой в свидетельстве саморегулируемой организации по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

В соответствии ч. 2 ст. 55.1 ГрК РФ, содержанием деятельности саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства являются разработка и утверждение документов, предусмотренных статьей 55.5 настоящего Кодекса, а также контроль за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований этих документов.

В соответствии с ч. 1 ст. 55.13 ГрК РФ, саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования в порядке, установленном правилами контроля в области саморегулирования, с учетом требований части 2 настоящей статьи. Саморегулируемая организация также вправе осуществлять контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований технических регламентов при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, в процессе осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Контроль за деятельностью членов саморегулируемой организации в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске осуществляется саморегулируемой организацией при приеме в члены саморегулируемой организации, а также не реже чем один раз в год (ч. 2 ст. 55.13 ГрК РФ).

Саморегулируемая организация, имеющая право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, обязана разработать и утвердить требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, - документ, устанавливающий условия выдачи саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (пп. 1 ч. 1 ст. 55.5 ГрК РФ).

Согласно ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ, требования к выдаче свидетельств о допуске должны содержать:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, работникам индивидуального предпринимателя, работникам юридического лица:

- а) требование о наличии образования определенных уровня и профиля;
- б) требование к дополнительному профессиональному образованию, аттестации;
- в) требование о наличии определенного стажа работы;

2) требование к численности соответствующих требованиям пункта 1 настоящей части работников индивидуального предпринимателя или юридического лица.

Минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, указаны в ч. 8 ст. 55.5 ГрК РФ, в том числе требование о наличии работников индивидуального предпринимателя, работников юридического лица, имеющих высшее образование или среднее профессиональное образование соответствующего профиля для выполнения определенных видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. При этом не менее чем три работника должны иметь высшее образование или не менее чем пять работников - среднее профессиональное образование, стаж работы по специальности должен составлять не менее чем три года для работников, имеющих высшее образование, и не менее чем пять лет для работников, имеющих среднее профессиональное образование (п. 1).

Требования к выдаче свидетельств о допуске должны быть определены в отношении каждого вида работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и решение вопросов по выдаче свидетельства о допуске к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации, или видов таких работ (ч. 5 ст. 55.5 ГрК РФ).

Саморегулируемая организация в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства согласно ч.ч. 1, 2, 12 и 13 ст. 55.16 формирует компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств, минимальный размер вноса в которые устанавливается в зависимости от уровня ответственности члена. При этом выделяются 5 уровней ответственности члена саморегулируемой организации в зависимости от стоимости объекта капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которого планируется осуществить по одному договору (ч. 12 ст. 55.5 ГрК РФ):

- 1) не превышает шестьдесят миллионов рублей;
- 2) не превышает пятьсот миллионов рублей;
- 3) не превышает три миллиарда рублей;
- 4) не превышает десять миллиардов рублей;
- 5) составляет десять миллиардов рублей и более.

Таким образом, предъявление организатором торгов в пп. 11 п. 4 Документации требования о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала в количестве 5 человек (при стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности, указанной в свидетельстве саморегулируемой организации, в размере не более 10 млн. руб.) и обязательном наличии только высшего профессионального образования не соответствует пп. «о» п. 23 Положения № 615 и п. 1 ч. 8 ст. 55.5 ГрК РФ.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

Согласно пп. «а» п. 3.1. ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений, а именно внесение изменений в документацию о торгах.

Организатору торгов в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области следует внести изменения в пп. 11 п. 4 Документации следующим образом:

Стоимость работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности, указанная в свидетельстве саморегулируемой организации	Минимальное количество квалифицированного персонала (человек)		Стаж работы по специальности		Дополнительное образование за последние три года
	высшее образование	среднее профессиональное образование	высшее образование	среднее профессиональное образование	
не более 10 млн. рублей	3	5	не менее 3 лет	не менее 5 лет	программа повышения квалификации должна соответствовать работам, которые будут выполняться в рамках предмета предварительного отбора
не более 60 млн.	6	10			
не более 500 млн.	9	15			
не более 3 млрд.	12	20			
не более 10 млрд.	15	25			
10 млрд. рублей и более	18	30			

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу Публичного акционерного общества «Карачаровский механический завод» признать обоснованной, а организатора торгов в лице Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области нарушившим пп. «о» п. 23 Положения Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и п. 1 ч. 8 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Выдать организатору торгов предписание.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.