

Смирнов З.А.

Ос. работы
2 202. 10 2

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Свердловской
области

Адрес: 620014, г.Екатеринбург,
ул.Московская, д.11, 343-377-00-83/84,
tob66@fas.gov.ru

От: ООО ЧОП «Объединенная служба
безопасности»

ИНН: 6670023420

Адрес: 620027 г.Екатеринбург, ул. Азина,
д.46, помещ.21,

т/ф: 343-272-45-41, E-mail: osb_2003@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика
по проведению открытого конкурса
№ 31604590017

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Номер извещения	31604590017
Способ размещения закупки	Открытый конкурс
Наименование закупки	Оказание услуг охраны
Дата размещения извещения	27.12.2016 (МСК+2)
Дата размещения текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	19.01.2017 (МСК+2)

ЗАКАЗЧИК

Наименование организации	<u>ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ</u> <u>БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ</u> <u>УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО</u> <u>ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ</u> <u>"УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ</u> <u>УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ"</u>
-----------------------------	---

ИНН \ КПП	6659014366 \ 665901001
-----------	------------------------

Смирн → Смирнов → Малоды → ЧОП ОБ

Вх. № 01-3114
"08" 01 2017 г.

1440

ОГРН 1026602950065
Адрес места нахождения 620034, обл СВЕРДЛОВСКАЯ, г
ЕКАТЕРИНБУРГ, ул КОЛМОГорова, дом 66
Почтовый адрес Колмогорова ул., д.66, г. Екатеринбург, 620034

КОНТАКТНОЕ ЛИЦО

Контактное лицо Кравцова Надежда Андреевна
Электронная почта goszakaz@usurt.ru
Телефон +7 (343) 2212415

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота):

14 142 852 (четырнадцать миллионов сто сорок две тысячи восемьсот пятьдесят два) руб. 00 коп.

Обжалуемые действия:

Ограничение конкуренции при проведении открытого конкурса, в нарушение Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит положение, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (статья 17).

Доводы жалобы:

В единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>) ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет путей сообщения» размещено извещение №31604590017 о проведении открытого конкурса (223-ФЗ) на оказание услуг охраны ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет путей сообщения» (Заказчик).

1. 14.02.2017 в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru/>) был опубликован Протокол №17-ОК рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 13.02.2017, согласно которому ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности» отклонено на основании: «В соответствии с пп.4 п.9.1 Положения о закупках в случае несоответствия представленных документов определенных п.31 Информационной карты требованиям Конкурсной документации;

- Участником должны быть представлены документы, подтверждающие квалификации, одним из которых является:

копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности с перечнем разрешенных видов деятельности, соответствующих предмету настоящих торгов (в соответствии с ч.2 ст.11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992г. № 2487-1), действующей в течении всего периода оказания услуг УрГУПС (т.е. до 3 марта 2018 года включительно).

Участником в составе заявки представлена копия лицензии на осуществление частной охранной деятельности №616 от 19.02.2003 г. Срок действия до 19.02.2018 года »

Считаем, что нас отклонили необоснованно в отсутствие законодательных оснований.

1.1.В соответствии со ст.6 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории Российской Федерации.

Согласно ст.11.4 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, производится в порядке, предусмотренном для предоставления лицензии, в срок не более тридцати дней. На период переоформления действие лицензии не приостанавливается.

Таким образом, необходимость в продлении лицензии не влияет на условия исполнения договора и не является основанием для отклонения заявки ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности».

1.2. Согласно п.9.6. Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную, который является Приложением №2 к Приказу МВД России от 29.09.2011 N 1039, **документы для продления срока действия лицензии предоставляются в подразделение лицензионно-разрешительной работы не ранее двух месяцев и не позднее, чем за один месяц до истечения срока действия лицензии.**

Таким образом, ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности» не может на основании норм действующего законодательства обратиться за продлением лицензии ранее, чем за 2 месяца до окончания срока лицензий.

Согласно п.2. ч.1 ст.3 ФЗ-223 при закупке услуг заказчик руководствуется, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, установление Заказчиком требования по сроку действия лицензии и отклонение Заявителя по данному критерию ограничило конкуренцию.

Данная позиция также подтверждается сложившейся практикой: Решение ФАС России № 223ФЗ-381/15 от 10.12.2015 г.; Решение Омского УФАС № 03-10.1/04-2016 от 13.01.2016 г.; Решение Тюменского УФАС России №Т16/177 от 29.12.2016 г.

2. Считаем, что второго участника – ООО «Частная охранное организация «СИНТЕК» допустили к участию и признали победителем необоснованно.

Для оценки заявок участников открытого конкурса на оказание услуг охраны ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет путей сообщения» в конкурсной документации устанавливает следующие критерии:

Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе с ограниченным участием.	Величины значимости критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе с ограниченным участием	
2. Качественно квалификационные показатели:	Коэффициент значимости критерия – 40	
Название документа	Наличие документа	Отсутствие документа
	Количество баллов	Отклонение
Наличие мобильных групп быстрого реагирования на тревожный сигнал дежурной смены с круглосуточным режимом работы на автомобиле в составе не менее двух охранников с квалификацией 6-го разряда, вооруженных служебным огнестрельным оружием и экипированных в соответствии с требованиями нормативной документации. Не менее 5-ти мобильных групп в г. Екатеринбург и одной группы в г. Верхняя – Пышма либо в г. Среднеуральск Свердловской области. Подтверждается: - наличием транспортных средств (предоставляются копии ПТС и копии договоров аренды на арендованные); - наличием служебного огнестрельного оружия и оружейной комнаты для его хранения в г. Екатеринбург (предоставляются: копия разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему с приложением списка пономерного учета); - наличием частных охранников 6-го разряда (предоставляется список охранников, копии трудовых книжек с записью о трудоустройстве	20 баллов	Ведет к отклонению заявки

<p>в охранном предприятии, копии трудовых договоров с охранниками, копии удостоверений частного охранника, разрешение на хранение и ношение служебного оружия и патронов к нему.Серия РСЛа);</p> <p>- наличием специальных средств пассивной защиты (жилеты и шлемы защитные).</p>		
--	--	--

В критериях оценки говорится о шести единицах мобильных групп реагирования.

Исходя из Протокола № 17-ОК вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от "9" февраля 2017 года:

1). ООО ЧОО «СИНТЕК» подтверждает наличие 1 (Один) автомобиля:

Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «СИНТЕК»	620130, г.Екатеринбург, ул. 8 марта, д.181/4	13. Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему – копия 18. Договор аренды автомобиля № б/н от 01.01.2016 года с Мещеряковым Е.И. на сумму 10 000,00 рублей.
--	--	---

Необходимым является не менее 6 шести единиц транспортных средств, из расчета на каждую мобильную группу по одному автомобилю (1*6=6)

2). В соответствии с Разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему у ООО ЧОО СИНТЕК – 6 единиц оружия.

Исходя из требований установленных Заказчиком в документации, необходимым является не менее 12 (двенадцати) единиц оружия, из расчета:

6 автомобилей * 2 человека (в составе не менее двух охранников с квалификацией 6-го разряда) * вооруженных служебным огнестрельным оружием = необходимым количеством служебного оружия является не менее 12 единиц.

Следовательно, ООО ЧОО «СИНТЕК» подлежит отклонению и не может быть признано победителем.

Учитывая изложенное, на основании ст.17,18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Провести проверку действий комиссии ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет путей сообщения» (Заказчик) при проведении открытого конкурса в части незаконного отклонения заявки ООО ЧОП «Объединенная служба безопасности»;
2. Приостановить размещение закупки на любой её стадии до рассмотрения жалобы по существу;

3. Проверить обоснованность допуска и признания победителем ООО ЧОО «СИНТЕК»;
4. Отменить результаты Протокола №17-ОК рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 13.0.2017 г. и обязать Заказчика провести заново открытый конкурс;
5. Выдать предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства

Приложение:

1. Решение о назначении директора ООО ЧОП «ОСБ» ;
2. Копия Лицензии ООО ЧОП «ОСБ»;
3. Конкурсная документация;
4. Протокол вскрытия конвертов;
5. Протокол оценки;
6. Копия Разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему ООО ЧОО «СИНТЕК»;
7. Выкопировка из Приказа МВД от 29.09.2011 г. №1039
8. Решение ФАС России № 223ФЗ-381/15 от 10.12.2015 г.;
9. Решение Омского УФАС № 03-10.1/04-2016 от 13.01.2016 г.;
10. Решение Тюменского УФАС России №Т16/177 от 29.12.2016 г.

С уважением,
директор ООО ЧОП «ОСБ»

_____ Автаев И.А.