



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 16/18.1 - 2017

09 марта 2017 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 23.08.2016 № 288) в составе:

председатель Комиссии: <....> – начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии: <....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
<....> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*организатора торгов* – ФГКУ «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России» (620023, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д. 215А), представитель – <....> (доверенность от 31.05.2016 № 141/4-7360);

*заявитель* – ООО «Империя вкуса» (350047, Краснодарский край, г. <....>, ул. <....>, д. <....>), явка не обеспечена, надлежаще извещено;  
рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Империя вкуса» (вх. № 01-3209, № 01-3258 от 27.02.2017) на действие (бездействие) организатора торгов, в лице ФГКУ «Приволжско-Уральское территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России, совершенные при организации и проведении процедуры на право заключения договора аренды недвижимого имущества нежилого помещения № 23-25, общей площадью 23,8 кв.м., расположенные на 1-м этаже в здании «Кухня-столовая курсантская» (кадастровый номер № 74:36:0701002:49, лит. 67), по адресу: Челябинская обл., г. Челябинск, пос. Шагол, военный городок № 11, на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), извещение № 300117/0091304/01),

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-3209, № 01-3258 от 27.02.2017) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 09.03.2017 на 09 час. 10 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен посредством факсимильной связи – (343) 350-74-44.

Заявитель в жалобе указал, что 20.02.2017 подал заявку на участие в открытом аукционе. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 21.02.2017 заявитель был не допущен к участию в аукционе по причине: несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям п. 4.2, пп. «в», п. 4.3.1 Документации об аукционе, пп. «в» п. 121 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, утв. Приказом ФАС России от 20.02.2010 № 67.

Также организатор торгов отказал заявителю в выдаче расписки в получении заявки, в соответствии с п. 126 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды.

Заявитель считает, что организатором торгов нарушен п. 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, утв. Приказом ФАС России от 20.02.2010 № 67, поскольку протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 21.02.2017 не содержит обоснование отклонения заявки.

Помимо этого, заявитель письмом от 21.02.2017 обратился в адрес организатора торгов за разъяснениями по поводу отклонения заявки ООО «Империя вкуса». Ответа от организатора торгов так и не поступило.

На основании вышеизложенного, заявитель просит:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 21.02.2017;

- провести внеплановую проверку размещения данного аукциона на предмет соблюдения организатором торгов Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, утв. Приказом ФАС России от 20.02.2010 № 67;

- приостановить заключение договора аренды федерального имущества по лоту № 1.

Возражая доводам жалобы, организатор торгов пояснил, что протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 21.02.2017 заявка заявителя была отклонена в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям п. 4.2, пп. «в», п. 4.3.1 Документации об аукционе, пп. «в» п. 121 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, утв. Приказом ФАС России от 20.02.2010 № 67, а именно:

- в заявке и в описи документов, поданных заявителем, отсутствует печать Общества;

- доверенность от 15.02.2017 № 2, входящая в состав заявки, не содержит полномочий бухгалтера ООО «Империя вкуса» по подписанию заявки на участие в аукционе.

Организатор торгов также пояснил, что ответ на обращение заявителя о разъяснении причин отклонения заявки ООО «Империя вкуса» был направлен 27.02.2017 (исх. № 141/4-2282) по электронной почте, а требования от заявителя о выдаче расписки в получении заявки не предъявлялись.

**Рассмотрев представленные материалы, заслушав пояснения лиц, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.**

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом

(заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Особенности порядка заключения договора в отношении государственного и муниципального имущества регламентированы статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Во исполнение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

Комиссия установлено, что приказом директора Департамента имущественных отношений Министерства обороны РФ от 19.01.2017 № 187 ФГКУ «Приволжско-Уральскому территориальному управлению имущественных отношений» Минобороны России поручено произвести сделку по передаче в аренду федерального недвижимого имущества.

Приказом исполняющего обязанности начальника ФГКУ «Приволжско-Уральского ТУИО» Минобороны России утверждена документация об аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности.

Извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого имущества было опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) от 30.01.2017 № 300117/0091304/01.

Предмет аукциона: лот № 1 нежилые помещения № 23-25, общей площадью 23,8 кв.м., расположенные на 1-м этаже в здании «Кухня-столовая курсантская» (кадастровый № 74:36:0701002:49, лит. 67) по адресу: Челябинская область, г. Челябинск, пос. Шагол, военный городок № 11.

Стартовый размер арендной платы за пользование объектами торгов составляет: 5 069 руб. 42 коп. Задаток на участие в аукционе 15 208 руб. 26 коп.

Согласно по. 120 Правил заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе, при этом документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать в соответствии с пунктами 120 - 122 настоящих Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению (пп. 1 п. 144 Правил).

Пунктом 4.2 Документации об аукционе установлено, что заявка на участие в аукционе, по форме Приложения № 1 к настоящей документацией об аукционе, заполняется на компьютере, подписывается **заявителем либо уполномоченным им лицом и заверяется печатью** (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Подпунктом 4.3.1 пункта 4.3 Документации об аукционе установлены требования к заявке на участие в аукционе, а именно:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении Аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении Аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в Аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) документ, подтверждающий внесение задатка (оригинал платежного поручения или квитанции об оплате), представляются одновременно с документами, входящими в состав заявки;

з) опись документов, входящих в состав заявки.

Аналогичные требования содержатся в п. 121 Правил.

Согласно п. 4.4 Документации об аукционе все листы заявки на участие в Аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в Аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, прошиты, скреплены печатью заявителя (для

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и подписаны заявителем или лицом, уполномоченным таким заявителем. Соблюдение заявителем указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в Аукционе и тома заявки на участие в Аукционе, поданы от имени заявителя, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в Аукционе и тома заявки на участие в Аукционе документов и сведений.

В период подачи заявок с 31.01.2017 по 20.02.2017 поступило 4 заявки (ООО «<...>», ООО ПТК «<...>», ООО «Империя вкуса», ИП <...>.).

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся (п. 133 Правил).

Согласно п. 24 Правил заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил;
- 3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;
- 4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Вместе с тем, заявка ООО «Империя вкуса» подписана и подана главным бухгалтером <...>. Согласно приложенной к заявке доверенности от 15.02.2017 № 2, у <...>. есть полномочия лишь на подачу заявки, а на подписание – отсутствуют.

Кроме того, в заявке отсутствует печать Общества, что не соответствует требованиям установленным в документации об аукционе на право заключения договора аренды недвижимого имущества федеральной собственности.

Таким образом, в силу наличия установленных заказчиком требований в документации об аукционе к оформлению документов, и несоответствия заявки заявителя данным требованиям, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу об обоснованности отклонения организатором торгов заявки участника ООО «Империя вкуса».

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Жалобу ООО «Империя вкуса» признать необоснованной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.