



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 10/2016 о нарушении антимонопольного
законодательства

15 марта 2017 года

город Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 24.10.2016 № 390, в ред. Приказа от 07.11.2016 № 410, далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии <.....> - заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <.....> - начальник отдела контроля органов власти;
<.....> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля
органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – ООО «Центр качества» (620026, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 97а, оф. 219), представитель – <.....> (доверенность от 01.12.2016 № 31);

ответчика – Региональный фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (620026, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, д. 69, далее – Региональный фонд капитального ремонта МКД) представитель – <.....> (доверенность от 09.01.2017 № 29);

заинтересованных лиц:

– ООО «Екатеринбургский комплексный расчетный центр» (620027, г. Екатеринбург, ул. Мельковская, д. 2, корп. Б, далее – ООО «ЕКРЦ») представитель – <.....> (доверенность от 09.01.2017 б/н);

- СРО «Спецстройнадзор» (ИНН 7734270814, ОГРН 1137799012075, 119034, г. Москва, пер. Кропоткинский, д. 4) надлежаще извещено, представитель не явился;

- Ассоциация «Международное строительное объединение» (ИНН 7814290421, ОГРН 1127800002142, 197110, г. Санкт-Петербург, Петровский пр-т, д. 14, лит. А, пом. 29Н, 30Н), надлежаще извещено, представитель не явился,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 10/2016 по признакам нарушения Региональным фондом капитального ремонта МКД ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в совершении при организации и проведении открытого конкурса (извещение № ГП 605700, лот № 1) на оказание услуг по строительному контролю за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции среди участников закупки,

УСТАНОВИЛА:

Дело № 10/2016 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 24.10.2016 № 390 и Определением от 25.10.2016 назначено к рассмотрению на 05.12.2016 в 14:00.

Рассматривая дело № 10/2016 05.12.2016, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о необходимости выдачи предупреждения ООО «ЕКРЦ» по признакам нарушения п. 1 и п. 3 ст. 14.2 Закона о защите конкуренции, в связи с чем дело № 10/2016 было отложено и назначено к рассмотрению на 30.01.2017 в 14:00.

Рассматривая дело № 10/2016 30.01.2016, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о необходимости привлечения к административной ответственности законного представителя Ассоциации СРО «Международное строительное объединение».

Основанием для возбуждения дела согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило заявления «Центр качества» (вх. № 01-12227 от 03.08.2016), нарушении Региональным фондом содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области антимонопольного законодательства.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции антимонопольным законодательством определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе при организации и проведении торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 166 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) установлен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Частью 2 статьи 166 ЖК РФ установлено, что нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, может быть дополнен услугами и (или) работами по утеплению фасада, переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройству выходов на кровлю, установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) и другими видами услуг и (или) работ.

Законом Свердловской области № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской

области» установлен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который включает в себя:

- 1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- 2) ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;
- 3) ремонт крыши;
- 4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
- 5) ремонт фасада;
- 6) ремонт фундамента многоквартирного дома.

Помимо услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, указанных в части первой настоящей статьи, перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, включает в себя:

- 1) утепление фасада;
- 2) переустройство невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю;
- 3) усиление межэтажных и чердачных перекрытий многоквартирного дома;
- 4) усиление ограждающих несущих конструкций многоквартирного дома;
- 5) разработку проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае, если ее разработка необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации для оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ, указанных в части первой настоящей статьи и подпунктах 1 - 4 настоящей части;
- 6) проведение экспертизы проектной документации, указанной в подпункте 5 настоящей части;
- 7) *услуги по строительному контролю, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ, указанных в части первой настоящей статьи и подпунктах 1 - 4 настоящей части.*

Средства фонда капитального ремонта могут использоваться для оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, разработки проектной документации (в случае, если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), оплаты услуг по строительному контролю, погашения кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты указанных услуг, работ, а также для уплаты процентов за пользование такими кредитами, займами, оплаты расходов на получение гарантий и поручительств по таким кредитам, займам. При этом за счет средств фонда капитального ремонта в пределах суммы, сформированной исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, могут осуществляться финансирование только работ, предусмотренных частью 1 статьи 166 настоящего Кодекса, и работ, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации, погашение кредитов, займов, полученных и использованных в целях оплаты данных работ, и уплата процентов за пользование этими кредитами, займами (ч. 1 ст. 174 ЖК РФ).

Согласно ст. 180 ЖК РФ функциями регионального оператора являются:

1) аккумулирование взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счете, счетах регионального оператора;

2) открытие на свое имя специальных счетов и совершение операций по этим счетам в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме выбрали регионального оператора в качестве владельца специального счета. Региональный оператор не вправе отказать собственникам помещений в многоквартирном доме в открытии на свое имя такого счета;

3) *осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;*

4) финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета;

5) взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;

б) иные предусмотренные настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации и учредительными документами регионального оператора функции, (часть 1 статьи 180 ЖК РФ).

Закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1.1. статьи 180 ЖК РФ).

Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 26.06.2014 № 98 утвержден Порядок осуществления привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

В соответствии с п. 2 вышеуказанного порядка привлечение подрядных организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и основывается на принципах добросовестной конкуренции, отсутствия преимуществ хозяйствующих субъектов, разумности и справедливости на основе конкурентной цены услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В целях проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в сроки, предусмотренные краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта, технический заказчик принимает решение об отборе подрядной организации.

На основании принятого решения о привлечении подрядных организаций технический заказчик организует проведение конкурса, в том числе в электронной форме с использованием электронной торговой площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Главой второй вышеупомянутого Порядка привлечения подрядных организаций установлен порядок проведения конкурса, где в п. 6 указаны действия осуществляемые техническим заказчиком (т.е. в нашем случае Региональным фондом капитального ремонта МКД):

- 1) *утверждает конкурсную документацию;*
- 2) *утверждает положение и состав конкурсной комиссии;*
- 3) *осуществляет прием и рассмотрение заявок с приложенными документами на участие в конкурсе;*
- 4) *проводит процедуру конкурса по привлечению подрядных организаций;*
- 5) *по результатам проведенного конкурса составляет протокол;*
- 6) *заключает договор с победителем конкурса;*
- 7) *контролирует качество и сроки оказания и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядными организациями;*
- 8) *размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на своем сайте конкурсную документацию, положение и состав конкурсной комиссии, протокол о результатах проведенного конкурса, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 9 пункта 6 настоящего Порядка;*
- 9) *в случае проведения конкурса в электронной форме с использованием электронной торговой площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещает конкурсную документацию, протокол о результатах проведенного конкурса на сайте оператора электронной торговой площадки.*

Пунктом 8 Порядка устанавливает требования к претендентам для участия в конкурсе:

- 1) *деятельность подрядной организации не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в конкурсе;*
- 2) *у подрядной организации не должно быть просроченной задолженности перед бюджетами всех уровней и государственными внебюджетными фондами;*
- 3) *подрядная организация не должна находиться в процессе ликвидации или в его отношении не должна проводиться процедура банкротства;*
- 4) *отсутствие подрядной организации в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;*
- 5) *наличие предусмотренной конкурсной документацией специальной квалификации в зависимости от вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту;*
- 6) *иные требования к подрядным организациям на участие в конкурсе, устанавливаемые техническим заказчиком в конкурсной документации.*

Региональный фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области (далее - Региональный фонд капитального

ремонта МКД) разместил 17.05.2016 извещение о проведении открытого конкурса для оказания услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области в 2016 году, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, опубликованное на сайте «Электронная торговая площадка. Группа Газпромбанка» (www.etpgpb.ru).

Под **капитальным ремонтом** объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) понимается замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, далее – ГрадК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 53 ГрадК РФ строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (ч. 2 ст. 53 ГрадК РФ).

Лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным ч. 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц (ч. 3 ст. 52 ГрадК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 52 ГрадК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Министерства Регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень № 624).

Согласно главе III к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту относится, в том числе:

32. Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

32.1. Строительный контроль за общестроительными работами (группы видов работ № 1 - 3, 5 - 7, 9 - 14).

Пунктом 27 конкурсной документации предусмотрено, что для участия в конкурсе претендент подает заполненную заявку в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, составленную по форме (Приложение № 2 к конкурсной документации), с приложением следующих документов, в том числе:

- свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в перечне, утв. Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства») (пп. 9 п. 27 Конкурсной документации);

- выписка о членстве из реестра саморегулируемой организации полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки (пп. 10 п. 27 Конкурсной документации).

В составе заявки на участие в открытом конкурсе по лоту № 1 претендентом ООО «ЕКРЦ» были представлены, в том числе, следующие документы:

- сканированное свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015-6659206484-С-247 от 02.09.2015, выданное СРО НП «Международное строительное объединение»;

- сканированная выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 30.05.2016 года.

Всего по лоту № 1 было подано 4 заявки, из них допущено – 3.

В составе заявки на участие в открытом конкурсе по лоту № 1 претендентом ООО «ЕКРЦ» были представлены, в том числе, следующие документы:

- сканированное свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015-6659206484-С-247 от 02.09.2015, выданное СРО НП «Международное строительное объединение»;

- сканированная выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 30.05.2016 года.

Под **конкурсной комиссией** понимается коллегиальный орган, сформированный для проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в открытом конкурсе, рассмотрения заявок претендентов на участие в открытом конкурсе на соответствии требованиям конкурсной документации, проверки достоверности сведений, содержащихся в представленных документах, сопоставления и оценки

предложений претендентов, пожелавших принять участие в открытом конкурсе, а также для определения победителя открытого конкурса.

Согласно п. 48 Конкурсной документации на заседании комиссии рассматриваются заявки претендентов на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации проверяется достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, определяется победитель конкурса. Ответственность за достоверность предоставленных документов и сведений несет претендент на участие в конкурсе, при этом Организатор конкурса вправе проверять достоверность предоставленных сведений и документов.

Несоответствие заявки требованиям, установленным в конкурсной документации, а также представление документов, содержащих недостоверные сведения, являются основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе (п. 50 Конкурсной документации).

Основанием для отказа в допуске является в том числе - предоставление претендентом недостоверных сведений в заявке и прилагающихся к ней документах (пп. 5 п. 51 Конкурсной документации).

На основании результатов рассмотрения заявок и проверки достоверности сведений, содержащихся в документах, комиссией принимается решение о допуске заявок претендентов к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявок претендентов к участию в конкурсе.

Согласно пп. 8 п. 11.3 Проекта договора оказания услуг по осуществлению строительного контроля по лоту № 1 (Приложение № 3 к конкурсной документации) предусмотрена возможность в одностороннем порядке расторгнуть Договор и потребовать возмещения причиненных убытков, в том числе в случае выявления фактов, свидетельствующих о предоставлении Исполнителем недостоверных сведений и (или документов), имеющих значение для допуска к участию в конкурсе и (или) принять решения о заключении договора по результатам конкурса.

В случае расторжения договора с победителем конкурса в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора по основаниям, указанным в п. 11.3 договора, являющегося Приложением № 3 к конкурсной документации, Заказчик вправе заключить договор в части неисполненных по первоначальному договору обстоятельств, с участником открытого конкурса, заявке которого присвоен второй порядковый номер (п. 67 Конкурсной документации).

Таким образом, конкурсной документацией преимущественно закрепляется обязанность у Организатора торгов проверять достоверность предоставленных сведений и документов в составе заявки участника. Однако, в документации присутствует оговорка о том, что проверка достоверности сведений и документов в составе заявки участника это право Организатора.

Под **недобросовестной конкуренции** понимается любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (п. 9 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Частью 9 статьи 31 Закона № 44-ФЗ установлено, что отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанному требованию.

Итоги рассмотрения заявок были подведены конкурсной комиссией 07.06.2016.

Согласно протоколу № 2 от 07.06.2016 об итогах открытого конкурса, исходя из присвоенного количества баллов оцениваемым заявкам, конкурсная комиссия приняла решение:

- присвоить первый номер заявке на участие в открытом конкурсе и признать победителем по лоту № 1, ООО «ЕКРЦ»;
- признать участником, сделавшим второе по степени выгоды предложение по условиям исполнения договора по лоту № 1, ООО «Центр качества».

Заявителем ООО «Центр качества» 08.06.2016 было направлено обращение в адрес Организатора торгов – Регионального фонда капитального ремонта МКД о необходимости осуществления проверки соответствия факта наличия у ООО «ЕКРЦ» допуска СРО.

По результатам рассмотрения данного обращения, конкурсной комиссией организатора торгов у ООО «ЕКРЦ» были запрошены для ознакомления оригиналы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015-6659206484-С-247 от 02.09.2015, а также письменные пояснения по доводам обращения.

В ответ на данный запрос организатора торгов ООО «ЕКРЦ» представило информацию о том, что с 15.06.2016 зарегистрировано в реестре членов СРО «Спецстройнадзор».

В связи с этим, Региональный фонд капитального ремонта МКД в письменных объяснениях (вх. № 01-18623 от 21.11.2016), пояснил, что представленная ООО «Центр качества» информация о том, что ООО «ЕКРЦ» по состоянию на 13.07.2016 не является членом Ассоциации «МСО», не могла служить основанием для пересмотра ранее принятого решения по процедуре открытого конкурса (извещение № ГП 605700, лот № 1).

В соответствии с п. 48 Конкурсной документации ответственность за достоверность представленных документов и сведений несет претендент на участие в конкурсе, при этом организатор торгов вправе проверять достоверность представленных сведений и документов.

Таким образом, при рассмотрении конкурсных заявок конкурсная комиссия руководствовалась положениями действующего законодательства, конкурсной документации, у членов конкурсной комиссии отсутствовали основания для сомнения в достоверности представленных документов.

Управлением был направлен запрос в адрес СРО НП «Международное строительное объединение» (исх. № 11205 от 01.09.2016) и согласно представленной информации (вх. № 01-14751 от 19.09.2016) установлено, что документы представленные ООО «ЕКРЦ» в

составе заявки на участие сфальсифицированы: свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015- 6659206484-С-247 от 02.09.2015 и выписка из реестра членов СРО «МСО» от 30.05.2016 СРО «МСО» не выдавались.

На заседании Комиссии 30.01.2017 представитель ООО «ЕКРЦ» утверждала, что свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015-6659206484-С-247 от 02.09.2015, выданное СРО НП «Международное строительное объединение» ООО «ЕКРЦ» является подлинным. В доказательство, на обозрение Комиссии был представлен оригинал свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 3624.00-2015-6659206484-С-247 от 02.09.2015, выданное СРО НП «Международное строительное объединение» ООО «ЕКРЦ», а также были представлены оригиналы счетов от 01.09.2015 на оплату: вступительного взноса, членского взноса, компенсационного фонда; оригиналы платежных поручений от 01.09.2015 № 26, № 27, № 28 производимых ООО «ЕКРЦ» в адрес СРО НП «Международное строительное объединение».

Согласно ч. 5 ст. 19.8 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее - КоАП РФ) непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, предоставление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

О совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных ст. 28.4, частями 1, 3 и 4 ст. 28.6 настоящего Кодекса (ч. 1 ст. 28.2 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

В соответствии со ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату (ч. 1). Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Если юридическое лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, ведет дело через представителя, извещение также направляется по месту нахождения (месту жительства) представителя (ч. 3).

Рассматривая дело, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств подлинности ответа Ассоциации «Международное строительное объединение» (вх. № 01-14751 от 19.09.2016), полученного на запрос Управления (исх. № 11205 от 01.09.2016).

Согласно ч. 2 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с частями 1, 2, 5 ст. 47 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 10/2016 отложить.
2. Назначить дело № 10/2016 к рассмотрению на **17 апреля 2017 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 314 (зал заседаний).

3. Законному представителю (ч. 2 ст. 25.4 КоАП РФ) Ассоциации «Международное строительное объединение» (ИНН 7814290421, ОГРН 1127800002142) надлежит явиться **12.04.2017 года в 11 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 215) для участия в составлении протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, а также представить:

- копию паспортных данных;
- письменные объяснения относительно несоответствия подписи президента Ассоциации «Международное строительное объединение» <.....> на ответе (копия прилагается), направленного с официальной электронной почты: info@mso-sro.ru, на запрос Управления (копия прилагается) и выданного ООО «ЕКРЦ» свидетельства от 02.09.2015 № 3624.00-2015-6659206484-С-247 о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;
- должностной регламент (инструкция) вышеуказанного законного представителя;
- документ, которым вышеуказанное лицо назначено на должность в Ассоциации «Международное строительное объединение» (приказ о назначении, распоряжение и т.д.);
- документ об ознакомлении данного лица с вышеуказанными документами с датой ознакомления;
- иные документы (сведения), который законный представитель считает необходимым приобщить к делу.

Явка ответчика по делу, заявителя и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>