



Общество с ограниченной ответственностью «Строй-стиль»
 410005 Россия, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Пугачевская, 161, оф. 415
 Тел/факс: 8 (8452) 27-77-25, e-mail: stroy-style64@mail.ru, www.stroy-style64.ru
 ОГРН 1086450005432, ИНН 6452936043, №СРО-С-057-6452936043-002460-11

Исх. № Ф119.2
От 10.03.2017

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области.

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81.

От кого: ООО «Строй-стиль»,
 410005 Россия, Саратовская обл., г. Саратов,
 ул. Пугачевская, 161, оф. 415
 e-mail: stroy-style64@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы.
Адрес: 101000, город Москва, ул. Маросейка, дом 11/4, стр. 3. Тел. 8 (495) 620-20-00
2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены аукционной комиссии: Председатель Плотников Д.В., Ерохина Е.С, Гильман А.Б. Семенов В.Г.
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Строй-стиль», **ИНН:** 6452936043.
Адрес: 410005 Россия, Саратовская обл., г. Саратов, ул. Пугачевская, 161, оф. 415;
телефон: 8 (8452) 27-77-25; **факс:** 8 (8452) 27-77-25; **e-mail:** stroy-style64@mail.ru;
контактное лицо: Парсамян Ашот Оганесович .
4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
<https://www.dkr.mos.ru>
Номер извещения: № КР-000119-16
5. **Сайт оператора электронной площадки, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена документация об электронном аукционе:** <https://www.roseltorg.ru/>.
Реестровый номер FKR29121600018
6. **Наименование аукциона:** «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах города Москвы»
7. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:**
 29.12.2016 00:00 [GMT +3].
8. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**
 - Неправомерное неисполнение обязательств Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы, выразившееся в не предоставлении проекта контракта согласно Постановления Правительства РФ от 01.07.2015 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах " (Далее по тексту Положение) и Документацией об электронном аукционе.
 - Неправомерный отказ Заказчика Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы от заключения Договора с ООО «Строй-стиль» на основании протокола об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года.

~11086 от 13.03.17

14.04

- Неправомерное признание ООО «Строй-стиль» уклонившимся от заключения Договора на основании акта об уклонении от заключения Договора от 02 марта 2017 года и протокола об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года.
- Неправомерное требование Заказчика Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы денежные средства, внесенные ООО «Строй-стиль» в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, не возвращать и удерживать в пользу Заказчика на основании акта об уклонении от заключения Договора от 02 марта 2017 года и протокола об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года.
- Неправомерное намерение Заказчика Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы передать участнику электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер, проект договора для его заключения на основании протокола об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года.
- Неправомерное требование Заказчика Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы направить в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами «а» - «в» пункта 256 и пунктом 257 Положения к ПП РФ от 01.07.2016 № 615 на основании протокола об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года.

29.12.2016 года на Официальный сайт, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://dkr.mos.ru/>, а так же на сайте оператора электронной площадки, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>. Было размещено извещение № КР-000119-16, реестровый № **FKR29121600018** о проведении электронного аукциона выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах САО г. Москвы по 1 адресу.

Для участия в электронном аукционе ООО «Строй-стиль» была подана заявка на участие в электронном аукционе. Порядковый номер заявки: 1, согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме САО г. Москвы по 1 адресу от «03» февраля 2017г. № КР-000119-16-1

По итогам проведенного электронного аукциона реестровый номер: **FKR29121600018**. В почтовый ящик ООО «Строй-стиль» 08.02.2017 в 10-27 на сайте оператора электронной площадки поступило уведомление о победе в торгах, проводимых по процедуре **FKR29121600018** и Протокол проведения аукциона в электронной форме Реестровый номер: **FKR29121600018**.

Пунктом 96 Положения и п. 1.8.1 Документации об электронном аукционе установлено, что *«обмен информацией, связанной с проведением электронного аукциона, между участником электронного аукциона, заказчиком и оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов»*. При этом Частью 2 ст. 60 44-ФЗ, Пунктом 97 Положения и п. 1.8.2 Документации об электронном аукционе установлено, что *«Электронные документы и иная информация в электронной форме должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени участника электронного аукциона, заказчика и оператора электронной площадки»*

Протокол проведения аукциона в электронного аукциона № **FKR29121600018** был размещен на Официальный сайт, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://dkr.mos.ru/> 09.02.2017 г. (далее «Протокол»)

Согласно п. 25 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, п. 197 Положения и п. 7.1.2 Документации об электронном аукционе *«Договор об оказании услуг не может быть заключен ранее, чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе»*

Пунктом 185 Положения установлена обязанность Заказчика в течение 3-х рабочих дней со дня подписания Протокола передать проект Договора об оказании услуг, составленный путем включения цены договора об оказании услуг, предложенной победителем

электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора об оказании услуг, прилагаемый к документации об электронном аукционе. При этом ч. 2, ст. 70 44-ФЗ установлено, что *«В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе».*

Согласно ч. 3, ст. 70 44-ФЗ *«В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица».*

Однако в нарушении ч. 3, ст. 70 44-ФЗ, п. 185 Положения, Заказчик ФКР Москвы в течение 3-х рабочих дней не передал ООО «Строй-стиль» проект Договора об оказании услуг, составленный путем включения цены договора об оказании услуг, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора об оказании услуг, прилагаемый к документации об электронном аукционе. В нарушении ч. 2, ст. 70 44-ФЗ Заказчик ФКР Москвы не разместил проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт.

Кроме того в нарушении п. 25 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, п. 197 Положения и п. 7.1.2 Документации об электронном аукционе ФКР Москвы не передал ООО «Строй-стиль» проект Договора и не разместил проект контракта на электронной площадке, по истечению максимально допустимого срока заключения их заключения и вплоть до даты настоящей жалобы.

ООО «Строй-стиль» в своем *«согласии на поставку, приобретение товаров, выполнения работ, оказание услуг»* обязалось, в случае если по результатам рассмотрения заявок заявка ООО «Строй-стиль» будет признана единственной соответствующей требованиям документации, предоставить Заказчику подписанный договор в срок, указанный в документации при условии получения от Заказчика проекта договора, составленного путем включения цены договора, предложенной ООО «Строй-стиль» в ходе проведения процедуры, в проект договора, прилагаемый к документации. В случае заключения договора ООО «Строй-стиль» обязалось предоставить обеспечение договора в размере, указанном в документации.

Таким образом, в соответствии с ч. 1 ст. 328 ГК РФ ООО «Строй-стиль» обязалось и могло исполнить свое обязательство, только в случае исполнения Заказчиком ФКР Москвы своего встречного обязательства по предоставлению проекта Договора составленного путем включения цены договора, предложенной ООО «Строй-стиль» в ходе проведения процедуры, в проект договора, прилагаемый к документации в срок не позднее 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе.

По истечению указанного срока обязательство ООО «Строй-стиль» по предоставлению Заказчику подписанного договора прекращается по основаниям ч. 1, ст. 407 ГК РФ и в соответствии с ч.1 ст. 416 ГК РФ в связи с невозможностью его исполнения после истечения срока установленного законом *«Обязательство прекращается невозможностью исполнения, если она вызвана наступившим после возникновения обязательства обстоятельством, за которое ни одна из сторон не отвечает.* В соответствии с ч. 3, ст. 328 ГК РФ *«Ни одна из сторон обязательства, по условиям которого предусмотрено встречное исполнение, не вправе требовать по суду исполнения, не предоставив причитающегося с нее по обязательству другой стороне».*

Согласно ч. 1 ст. 401 ГК РФ «Лицо, не исполнившее обязательств либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности)».

ООО «Строй-стиль» не уклоняется от заключения Договора, и готово его заключить, после исполнения ФКР г. Москвы своих обязательств по передаче Договора.

Вместе с тем Заказчиком ФКР Москвы в соответствии с п. 5.1.1. Проекта Договора об оказании услуг, прилагаемого к документации об электронном аукционе (далее «Договор») для передачи Объекта по Договору ООО «Строй-стиль» для производства работ было организовано комиссионное открытие Объекта. В соответствии с п. 6.1.5. Договора ООО «Строй-стиль» приняло Объект для производства работ по Акту открытия работ по Объекту в сроки, предусмотренные Графиком производства и стоимости работ являющимся неотъемлемой частью Договора. Указанный Акт открытия работ по Объекту подписан в соответствии с п. 1.5, п. 5.1.1., п. 6.1.5., п. 7.5 Договора уполномоченной комиссией в составе уполномоченного представителя Заказчика, представителя технадзора Заказчика, Генподрядчика, Проектной организации, Управы района города Москвы, лица осуществляющего управление многоквартирным домом, уполномоченным депутатом, а также представителем собственников помещений в многоквартирном доме.

Указанный акт открытия работ по Объекту, подписанный без замечаний, как со стороны Заказчика, так и со стороны иных сторон, является приложением № 4 к Договору, и согласно п. 1.5. Договора является документом, удостоверяющим передачу Объекта Заказчиком Генподрядчику на период производства работ (вывод комиссии по тексту Акта открытия работ по Объекту), удостоверяет момент передачи Объекта от Заказчика ФКР Москвы Генподрядчику ООО «Строй-стиль» для начала производства работ в соответствии с проектной и сметной документацией (п. 1 Акта открытия работ по Объекту), а так же момент перехода ответственности за Объект по Договору на ООО «Строй-стиль» тем самым фиксируя срок передачи Объекта и начала производства работ в том числе и для дальнейшего определения сроков ответственности сторон при работе по Договору (п. 5.1.6.1. Договора).

Подписывая указанный Акт открытия работ по Объекту стороны фиксируют, что Генподрядчик подтверждает выполнение условий договора и технического задания, в части открытия работ, связанных с выполнением работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, фиксируют сроки производства и стоимости работ согласно графикам (п. 3 Акта открытия работ по Объекту).

Так же исполняя свои обязательства по п. 5.1.9 Договора Заказчик ФКР Москвы передал в наш адрес бумажную копию утвержденной в установленном порядке проектную и сметную документацию.

Таким образом, между Генподрядчиком ООО «Строй-стиль» и Заказчиком ФКР Москвы фактически ведется работа по Договору, Объект передан Заказчиком ФКР Москвы ООО «Строй-стиль» по акту открытия работ по Объекту, в котором зафиксированы сроки работ, проектно-сметная документация на стоимость Договора передана в адрес ООО «Строй-стиль» по условиям Договора. По инициативе Заказчика ФКР Москвы ведутся производственные совещания по Объекту, в адрес ООО «Строй-стиль» направляются приглашения для участия в них.

Действия Заказчика ФКР Москвы и Генподрядчика ООО «Строй-стиль» по исполнению своих обязательств по Договору свидетельствуют об отсутствии намерений отказаться от заключения Договора, а наоборот направлены на его выполнения в строгом соответствии с его условиями.

Вместе с тем в настоящее время бездействие Заказчика ФКР Москвы и его нарушения Пунктом 185 Положения в части не передачи проекта Договора составленного путем включения цены договора, предложенной ООО «Строй-стиль» в ходе проведения процедуры, в проект договора, прилагаемый к документации, а так же нарушение ч. 2, ст. 70 44-ФЗ в части не публикации на Официальном сайте, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://dkr.mos.ru/>, а так же на сайте оператора электронной площадки, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/> проекта

контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт до 07.03.2016г. включительно, привели к тому что обязательные сроки заключения Договора установленные п. 25 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ, п. 197 Положения и п. 7.1.2 истекли, у ООО «Строй-стиль» отсутствует техническая возможность подписать Договор в связи с его не передачей и не публикацией.

Несмотря на вышеизложенные факты, Заказчик ФКР Москвы в свою очередь незаконно и необоснованно с нарушением установленных сроков и порядка 07 марта 2017 года опубликовал на Официальном сайте, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://dkr.mos.ru/> акт об уклонении от заключения Договора от 02 марта 2017 года и протокол об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года, а так же на сайте оператора электронной площадки, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/> опубликовал протокол об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года, акт об уклонении от заключения Договора от 02 марта 2017 года не публиковался.

Заказчиком ФКР Москвы нарушен п. 221 Положения, согласно которого Протокол об отказе от заключения Договора размещается заказчиком на официальном сайте в течение одного рабочего дня следующего после дня подписания указанного протокола, и направляется оператору электронной площадке. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания протокола передает заверенную заказчиком копию протокола лицу, с которым заказчик отказывается заключить договор. Протокол об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года, размещен на сайте оператора электронной площадки, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/> 07 марта 2017 года. На официальном сайте, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://dkr.mos.ru/> стоит дата размещения 02 марта 2017 года. В адрес ООО «Строй-стиль» протокол, в нарушении норм Положения, не передавался и не поступал.

Заказчиком ФКР Москвы нарушен п. 200 Положения, согласно которого Акт об уклонении от заключения договора размещается в течение одного рабочего дня следующего после дня подписания указанного Акта, и направляется оператору электронной площадки. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного Акта передает заверенную заказчиком копию Акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора. Акт об уклонении от заключения Договора от 02 марта 2017 года не размещен на сайте оператора электронной площадки, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, вовсе. На официальном сайте, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://dkr.mos.ru/> стоит дата размещения 02 марта 2017 года, однако еще 06 марта 2017 года данный Акт на официальном сайте Заказчика опубликован не был. В адрес ООО «Строй-стиль», указанный Акт, не передавался и не поступал.

В нарушении п. 200 и п. 221 Положения Заказчиком ФКР Москвы указаны неверные основания для признания ООО «Строй-стиль» уклонившимся от Заключения Договора. В протоколе об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года и в акте об уклонении от заключения Договора от 02 марта 2017 года указано, что Заказчиком был направлен проект Договора в соответствии с пунктом 165 Положения. Однако порядок заключения Договора по электронному аукциону № FKR29121600018 регулируется ч. 3, ст. 70 44-ФЗ и п. 185 Положения, т.к. ООО «Строй-стиль» по указанному электронному аукциону не было единственным участником. Указанное в протоколе об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года и в акте об уклонении от заключения Договора от 02 марта 2017 года неверное основание по передаче Договора, само по себе говорит об их недействительности, а так же о «надуманности» указанных документов.

Вместе с тем, на сайте оператора электронной площадки, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/> до 07.03.2017 года, в секции заключения Договора, процедура оставалась на стадии согласования проекта договора с заказчиком: «Ожидаются требования заказчика к заключению договора» и «После согласования проекта договора необходимо загрузить файл гарантийного обеспечения и подписать проект договора». Какие-либо иные функциональные возможности отсутствовали.

Однако с момента публикации протокола об отказе от заключения Договора от 02 марта 2017 года, и с 09.03.2017 года, секция заключения Договора изменилась. В информации о лоте появились две новые строки: «Согласование договора не требуется» и «Договор заключается в письменной форме». Вместо стадии согласования проекта договора с заказчиком появилась стадия подтверждения заключения договора: «Ожидается подтверждение заключения договора со стороны Заказчика» и «При заключении договора в письменной форме заявитель подписывает документы договора на бумаге». Второму участнику закупки, секция заключения Договора, доступна уже в указанном, «обновленном» виде, чем ООО «Строй-стиль», что является нарушением принципа привлечения подрядных организаций, а именно создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

В связи с вышеперечисленным просим:

1. Признать акт об уклонении от заключения договора от 02 Марта 2017 года по электронному аукциону КР-000119-16 реестровый номер FKR29121600018 недействительным.
2. Признать протокол об отказе от заключения Договора от 02 Марта 2017 года по электронному аукциону КР-000119-16 реестровый номер FKR29121600018 недействительным.
3. Обязать Заказчика ФКР Москвы передать в установленном порядке проект Договора об оказании услуг, составленный путем включения цены договора об оказании услуг, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора об оказании услуг, прилагаемый к документации об электронном аукционе, ООО «Строй-стиль» для его подписания.
4. Запретить удержание денежных средств внесенных Обществом с ограниченной ответственностью «Строй-стиль» в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, в пользу Заказчика.
5. Выдать предписание оператору электронной площадки, АО «Единая электронная торговая площадка», не производить ни каких действий с денежными средствами, внесенными в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, до рассмотрения жалобы по существу.
6. Признать отсутствие оснований для направления информации об ООО «Строй-стиль» предусмотренной подпунктами «а» - «в» пункта 256 и пунктом 257 в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций.

Приложения:

1. Документации об электронном аукционе № КР-000119-16 на 23-х листах.
2. Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме САО г. Москвы по 1 адресу от «03» февраля 2017г. № КР-000119-16-1 на 2-х листах.
3. Протокол проведения аукциона в электронной форме Реестровый номер: FKR29121600018 на 1-ом листе.
4. Решение о продлении полномочий генерального директора ООО «Строй-стиль» 01-14 от 15.09.2014г. на 1-ом листе.
5. Протокол об отказе от заключения Договора от 02 Марта 2017 года по электронному аукциону КР-000119-16 реестровый номер FKR29121600018 на 3-х листах.
6. Акт об уклонении от заключения договора от 02 Марта 2017 года по электронному аукциону КР-000119-16 реестровый номер FKR29121600018 на 2-х листах.
7. Скриншоты с площадки по процедуре FKR29121600018 с 02.03.2017 по 09.03.2017 в кол-ве 7-ми электронных файлов.

Генеральный директор ООО «Строй-стиль»



А.О. Парсамян