



295050, Республика Крым

г. Симферополь

ул. Смольная, 25Б

тел./факс: +7 3652 531221

ИНН/КПП 9102031188/910201001

<http://crelcom.ru>

Исх. № 89 от 16 марта 2017 года

Федеральную антимонопольную службу

Руководителю ФАС России Игорю Юрьевичу Артемьеву

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,

ГСП-3 (для корреспонденции);

ГОЗ: 101000, г. Москва, Уланский пер., д. 16, корп. 1.

E-mail: delo@fas.gov.ru

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и г. Севастополю**

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1

Телефон +7(3652)544638

Телефон/факс +7(3652)252431

E-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «КРЭЛКОМ»

295050 Республика Крым, г. Симферополь, ул. Смольная,

25Б; эл. почта: postmaster@crelcom.ru

тел./факс: +7 36 52 53 12 21

**Заказчик (организатор торгов): ФГАОУ ВО «Крымский
Федеральный университет имени В.И. Вернадского»**

295007, Республика Крым, г. Симферополь, проспект

Академика Вернадского, дом 4; эл. почта: zakup_kfu@mail.ru;

конт. тел.: +7-3652-544910

Закупка:

Извещение №: 31704876390;

наименование закупки: оказание услуг о предоставлении
комплексной услуги связи и доступа к сети Интернет;

способ проведения закупки: закупка у единственного
поставщика (исполнителя, подрядчика).

адрес сайта закупки: <http://zakupki.gov.ru>

ЖАЛОБА НА НЕПРАВОМЕРНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

8.30
586/09
«28» 03 2017 г.
Подпись _____

В 2016 году ООО «КРЭЛКОМ» в соответствии с Договором №2039/2-5/1 от 21.03.2016 оказывало ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» услуги связи и доступа к сети Интернет.

21.12.2016 г., в связи приближением окончания срока действия Договора №2039/2-5/1 ООО «КРЭЛКОМ» направило официальное письмо исх. № 421 на имя ректора университета Донича С.Г. с предложением о заключении Договора на 2017 год и проектом Договора в сумме на 6 499 800 рублей. (Приложение №1).

30.12.2016 г. ООО «КРЭЛКОМ» направило официальное письмо исх. № 435 на имя ректора университета Донича С.Г., с просьбой сообщить до 15 января 2017 г., имеет ли КФУ им. В.И. Вернадского» намерения получать услуги связи и доступа к сети Интернет от ООО «КРЭЛКОМ» в 2017 году. (Приложение № 2)

16.01.2017г. от имени ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» в лице проректора Полищука В.В. ООО «КРЭЛКОМ» получен письменный ответ на исх. № 435 от 30.12.2016г, в котором сообщается, что проект договора на услуги связи и доступа к сети Интернет находится на согласовании с руководством КФУ им. В.И. Вернадского, срок согласования может достигать 14 дней (Приложение № 3).

17.01.2017 г. по устной просьбе ответственных должностных лиц КФУ ООО «КРЭЛКОМ» направило в университет коммерческое предложение исх.№ 12 от 17.01.2017г. о предоставлении услуг связи и доступа к сети Интернет сроком на 12 месяцев со стоимостью услуг 6 499 800 рублей. (Приложение № 4)

16.02.2017 г. по устной просьбе ответственных должностных лиц КФУ ООО «КРЭЛКОМ» направило в университет письмо исх.№56 от 16.02.2017г. о снижении стоимости договора на предоставлении услуг связи и доступа к сети Интернет сроком на 12 месяцев до 6 199 800 рублей. (Приложение № 5)

01.03.2017 г. ООО «КРЭЛКОМ» получено письмо №18/2/10-196 от 01.03.2017 за подписью начальника управления сопровождения госзакупок ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» Леся Г.Г. с просьбой сообщить стоимость оказания услуг связи и доступа к сети Интернет (Приложение № 6).

10.03.2017г. ООО «КРЭЛКОМ» направило письмо исх.№ 76 с коммерческим предложением о предоставлении услуг связи и доступа к сети Интернет сроком на 12 месяцев со стоимостью услуг 3 960 000 рублей (Приложение № 7).

10.03.2017г. в 15:39 (МСК) на площадке <http://zakupki.gov.ru> размещены:

- Извещение о проведении Закупки №31704876390 комплексных услуг связи у единственного поставщика (Приложение №8),
- Протокол №24 заседания Единой комиссии по организации закупочной деятельности от 06.03.2017г. (Приложение №9),
- Договор на предоставление услуг связи с единственным поставщиком, заключенный с ООО «Миранда Медиа» 09.03.2017г.

Считаем, что КФУ им. В.И. Вернадского, заключив указанный выше Договор о предоставлении услуг связи с единственным поставщиком при проведении Закупки №31704876390, нарушило действующее законодательство по следующим основаниям:

1. Закупка осуществлена в нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ).

Закон N 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1.

Так, в п.4 ч.2 ст.1 Закона N 223-ФЗ определено, что Заказчик – бюджетное учреждение – имеет право осуществлять закупки за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности **при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 ФЗ 223 и размещенного до начала года в единой информационной системе** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как следует из информации ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) – Положение о закупке Заказчика № 1150078079 (Приложение №10), на основании которого осуществлена закупка №31704876390, принято и утверждено в новой редакции 27.01.2017 г. Таким образом, осуществление закупок на основании указанного Положения в 2017 году является прямым нарушением п. 4 ч.2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ.

2. ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» нарушена процедура осуществления закупок, предусмотренная Законом N 223-ФЗ, – отсутствует решение об осуществлении закупок.

Решение о порядке осуществления закупок в соответствии Законом N 223-ФЗ должно быть принято до начала года, в течение которого планируется их осуществление, и не может быть изменено в указанном году согласно ч. 3 ст. 15 Закона N 44-ФЗ.

В документации Заказчика, размещенной в ЕИС, отсутствует какая-либо информация о принятии им до 31.12.2016 года Решения об осуществлении закупок в соответствии с ч. 3 ст. 15 Закона N 44-ФЗ.

3. В Заявке №31704876390 отсутствуют предусмотренные Положением №1150078079 документы.

Согласно ч. 2 ст. 5 Положения о закупках Заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке** и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки.

Так, в размещенной в ЕИС Заявке №31704876390 отсутствует проект договора, являющийся её неотъемлемой частью.

4. Несоблюдение порядка заключения Договора на предоставление услуг, предусмотренного Положением Заказчика №1150078079.

Разделом 3 Положения Заказчика №1150078079 предусмотрен порядок заключения и исполнения Договоров.

Ст. 39 указанного Положения предусматривает процедуру заключения договоров Заказчика. Иных положений, регулирующих порядок заключения Договоров Заказчиком, не предусмотрено, следовательно, условия статьи 39 распространяются на все Договоры, заключаемые Заказчиком, без исключений.

Также Заказчиком предусмотрены дополнительные условия по порядку осуществления закупки у единственного поставщика – Приложение № 4 Положения.

Таким образом, при заключении Договора с единственным поставщиком Заказчик должен соблюдать условия раздела 3 Положения и, дополнительно, п. 4 Приложения №4.

При Заключении Договора по Закупке №31704876390 Заказчиком нарушены:

- п.2 ч.1 ст.39 - **Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением и документацией о закупке** и заявкой участника закупки, с которым заключается такой договор.

Ввиду того, что в ЕИС размещена скан-копия уже подписанного Договора от 09.03.2017 г., следовательно, он не мог быть заключен на условиях, предусмотренных размещенным 10.03.2017 г. Извещением.

- ч.2 ст. 39 - **Сроки действия договора устанавливаются в проекте договора, который является неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.**

В ЕИС отсутствует проект Договора, являющийся неотъемлемым приложением Извещения, в связи с чем, срок действия Договора не может быть установлен согласно проекта. Возможность заключения Договоров без установления сроков в проекте Договора не предусмотрена.

- п.1 ч.2. ст. 39 - **Срок, в течение которого победитель закупки или участник закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, должен подписать договор и предоставить его заказчику, указывается в извещении о закупке и документации о закупке.**

ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», заключив Договор №2-5/1 от 09.03.2017 года о предоставлении комплексной услуги связи с указанными нарушениями, фактически нарушило законные права участников рынка и ООО «КРЭЛКОМ» на участие в закупке, что также повлекло нарушение Федерального закона №135 «О защите конкуренции».

На основании изложенного, ООО «КРЭЛКОМ» просит:

- провести проверку соблюдения ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» требований Федерального законодательства – Закона №223-ФЗ и Закона №44-ФЗ при проведении способа закупки у единственного поставщика на предоставление комплексной услуги связи;

- выдать ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений №223-ФЗ, признать результаты проведенной закупки недействительными.

Приложения:

1. Копия письма исх. № 421 от 21.12.2016;
2. Копия письма исх. № 435 от 30.12.2016;
3. Копия ответа от 16.01.2017 г. на исх. № 435;
4. Копия коммерческого предложения исх. № 12 от 17.01.2017 г.;
5. Копия письма исх. № 56 от 16.02.2017 г.;
6. Копия письма № 18/2/10-196 от 01.03.2017 г.;
7. Копия письма от 10.03.2017 исх. № 76;
8. Копия извещения о проведении закупки;
9. Копия Протокола заседания Единой Комиссии № 24;
10. Копия Положения ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» № 1150078079.

**Генеральный директор
ООО «КРЭЛКОМ»**



Ю.Ф. Константинов