

# ООО «ЛидерИнвест»

433511, Ульяновская обл., г. Димитровград, ул. Тараканова, д. 67 б  
ИНН 7329006898 КПП 732901001 ОГРН 1127329000952

"10" марта 2017 года  
исх. № 2ж/03-17

Куда: Федеральная антимонопольная служба России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

## Жалоба На документацию о закупке

### Заявитель:

#### Наименование «ЛидерИнвест»

Место нахождения: 433501, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Тараканова, д. 67 б

Почтовый адрес: 433501, Ульяновская область, г. Димитровград, ул. Тараканова, д. 67 б

Телефон: 8 (926) 656-01-11 факс отсутствует

Электронная почта: [liderinvest83@mail.ru](mailto:liderinvest83@mail.ru)

E-mail: Контактное лицо: Фарниев Давид Иванович 8 (926) 656-01-11

ФАС России  
Рег. номер 35062/17  
зарегистрирован 10.03.2017



46

#### Организатор закупки: Госкорпорация «Росатом»

Место нахождения: г. Москва, ул. Б. Ордынка, д. 24.

Почтовый адрес: 119017, г. Москва, ул. Б. Ордынка, д. 24

Контактное лицо: Кобызев Владислав Владимирович, тел./факс: (499) 949-4200

Электронная почта: [VVKobyzev@rosatom.ru](mailto:VVKobyzev@rosatom.ru)

#### Контактное лицо от Заказчиков в Госкорпорации «Росатом»: Кобызев Владислав Владимирович

Телефон/факс, электронная почта: 8-499-9494200, [VVKobyzev@rosatom.ru](mailto:VVKobyzev@rosatom.ru)

#### Контактное лицо от Заказчиков в Госкорпорации «Росатом»: Кобызев Владислав Владимирович

Телефон/факс, электронная почта: 8-499-9494200, [VVKobyzev@rosatom.ru](mailto:VVKobyzev@rosatom.ru)

Наименование заказчика	Место нахождения заказчика, почтовый адрес
Акционерное общество "Атомредметзолото"	Москва, 109004, Большой Дровяной переулок, д. 22
Акционерное общество "Хиагда"	671510, Республика Бурятия, Баунтовский район, с. Багдарин
Публичное акционерное общество "Приаргунское производственное горно-химическое объединение" (ПАО «ППГХО»)	674674, Забайкальский край, г. Краснокаменск, Проспект Строителей, д. 11
Акционерное общество "ТВЭЛ"	119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, 24
Акционерное общество "Ангарский электролизный химический комбинат" (АО "АЭХК")	665804, г. Ангарск, Южный массив, квартал 2, строение 100
Акционерное общество "Уральский электрохимический комбинат" (АО "УЭХК")	624130, Свердловская область, город Новоуральск, ул. Дзержинского, дом 2
Акционерное общество "Производственное объединение "Электрохимический завод" (АО "ПО "ЭХЗ")	663690, Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Первая Промышленная, дом 1
ООО «НПО «Центротех»	ул. Дзержинского, дом 2, г. Новоуральск, Свердловская обл., 624130
Публичное акционерное общество "Машиностроительный завод" (ПАО «МСЗ»)	144001, Московская область, г. Электросталь, ул. К. Маркса, д. 12
Акционерное общество "Чепецкий механический завод" (АО «ЧМЗ»)	г. Глазов Удмуртской Республики, ул. Белова, 7, 427622
Публичное акционерное общество "Новосибирский завод химконцентратов" (ПАО "НЗХК")	630110, г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 94
Акционерное общество "Высокотехнологический научно-исследовательский институт неорганических материалов имени академика А.А. Бочвара" (АО	123098, г. Москва, ул. Рогова, д. 5а



"ВНИИНМ им. академика А.А. Бочвара")	
Акционерное общество "ТВЭЛ-СТРОЙ"	115230, г. Москва, Варшавское шоссе, д.47, корп.4, этаж 7 "Б"
Акционерное общество "Техснабэкспорт"	115184, г. Москва Озерковская наб., д. 28, стр. 3
Акционерное общество "Санкт-Петербургский "ИЗОТОП"	188663, Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Кузьмоловское городское поселение, г.п. Кузьмоловский, ул. Заводская, дом 5
Акционерное общество "Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях" (АО "Концерн Росэнергоатом")	109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25
Акционерное общество "Атомэнергоремонт"	141011, г. Мытищи Московской области, ул. Коммунистическая, д.23
Акционерное общество "Всероссийский научно-исследовательский институт по эксплуатации атомных электростанций" (АО "ВНИИАЭС")	109507, г. Москва, ул. Ферганская, дом 25
Акционерное общество "Атомное и энергетическое машиностроение"	115184, г. Москва, Озерковская наб. д. 28, стр.3
Публичное акционерное общество "Машиностроительный завод "ЗиО-Подольск" (ПАО "ЗиО-Подольск")	ул. Железнодорожная, д.2, г. Подольск, Московская область, 142103
Акционерное общество "Центральное конструкторское бюро машиностроения" (АО "ЦКБМ")	190020, г. Санкт - Петербург, наб. Обводного канала, д. 138, к. 1, лит. Б
Акционерное общество "Атомэнергопроект" (АО "АЭП")	107996, г. Москва, ул. Бакунинская, д.7,
Акционерное общество Инжиниринговая компания "АСЭ" (АО ИК "АСЭ")	603006, г. Н. Новгород, пл. Свободы, д.3
Акционерное общество "Федеральный центр науки и высоких технологий "Специальное научно-производственное объединение "Элерон" (АО "ФЦНИВТ "СНПО "Элерон")	115563, Москва, ул. Генерала Белова, д.14
Акционерное общество "Научно-исследовательский институт приборов" (АО "НИИП")	140080, Московская область, г. Лыткарино, промзонаТураево, строение 8
Публичное акционерное общество "Энергоспецмонтаж"	107150, г. Москва, ул. Бойцовая, д. 27
Акционерное общество по наладке, совершенствованию эксплуатации и организации управления атомных станций "Атомтехэнерго" (АО "Атомтехэнерго")	141011, Московская область, г. Мытищи, ул. Коммунистическая, д 23
Акционерное общество "Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт энергетических технологий "АТОМПРОЕКТ" (АО "АТОМПРОЕКТ")	197183 Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82
Акционерное общество "Атомспецтранс"	129085, г. Москва, пр-кт Мира, 81 Б
Акционерное общество "Институт реакторных материалов" (АО «ИРМ»)	624250, г. Заречный Свердловской обл., а/я 29
Акционерное общество "Государственный научный центр Российской Федерации - Физико-энергетический институт имени А.И. Лейпунского" (АО "ГНЦ РФ-ФЭИ")	249033, Калужская область, г. Обнинск, пл. Бондаренко, д. 1.
Акционерное общество "ТЕНЕКС-Сервис"	119180, г. Москва, ул. Б. Полянка, д.25, стр.1
Акционерное общество "Центр управления непрофильными активами атомной отрасли" (АО «ЦентрАтом»)	105005, г. Москва, ул. Радио 24, корп. 2, 5 этаж
Акционерное общество "Управление административными зданиями" (АО "УАЗ")	117105, Москва, Нагорный проезд, дом 7, стр. 1 офис 716
Общество с ограниченной ответственностью "НЗХК-Инструмент"	630110, г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, д.94
Акционерное общество "Опытно-демонстрационный центр вывода из эксплуатации уран-графитовых ядерных реакторов" (АО "ОДЦ УГР")	636000, Россия, Томская обл., ЗАТО Северск, Автодорога 13, зд. 179а;



Акционерное общество "Наука и инновации"	ул. Б. Ордынка, д.24, Москва, 119017
Автономная некоммерческая организация "Корпоративная Академия Госкорпорации "Росатом"	115114, Москва, Кожевнический пр-д, д. 1
Акционерное общество "Русатом Автоматизированные системы управления" (АО "РАСУ")	109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25
Акционерное общество "ДАЛУР"	641750, Курганская обл., Далматовский район, с. Уксянское, ул. Ленина, 42
Акционерное общество "РУСБУРМАШ"	109004, Москва, Большой Дровяной пер., д. 22
Акционерное общество "Научно-производственное объединение "Центральный научно-исследовательский институт технологии машиностроения" (АО "НПО "ЦНИИТМаш")	115088, Москва, ул. Шарикоподшипниковская, дом 4
Общество с ограниченной ответственностью "Русатом Оверсиз"	115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д.26
Федеральное государственное унитарное предприятие атомного флота (ФГУП «Атомфлот»)	183017, г. Мурманск-17, ФГУП «Атомфлот»
Акционерное общество "Государственный научный центр - Научно-исследовательский институт атомных реакторов" (АО "ГНЦ НИИАР")	433510, Ульяновская область, г. Димитровград, Западное шоссе д.9
Акционерное общество "Гринатом"	115230, г. Москва, 1-й Нагатинский проезд, д.10, стр. 1, БЦ "Ньютон Плаза"
Общество с ограниченной ответственностью "НЗХК-Энергия"	630110, г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, д. 94
Акционерное общество "Центральный проектно-технологический институт" (АО "ЦПТИ")	115409, г. Москва, Каширское шоссе, д. 49, стр. 74
ООО «Стрельцовский строительно-ремонтный трест» (ООО «ССРТ»)	674673, Забайкальский Край, г. Краснокаменск, ул. Молодежная, 5, АБК "ССРТ"

Форма и способ процедуры закупки: Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора.

Номер извещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - 31704842026

Доводы: 28.02.2017 г. Акционерным обществом «АТОМРЕДМЕТЗОЛОТО» опубликовано извещение о проведении закупки на право заключения договоров на оказание услуг страхового брокера для нужд Госкорпорации "Росатом" и организаций Госкорпорации "Росатом" в 2017 - 2019 гг.(6 лотов).

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» и На Заказчиков распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 5 Извещения).

Пунктом 2 части первой статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ установлен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1.7. ЧАСТИ 1 Тома 1 документации установлено требование к предоставлению по лотам 2-6 копии лицензии, выданной уполномоченным органом (ФСБ России) на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Основная проблема при установлении требования о наличии лицензии ФСБ на право производства работ, составляющих государственную тайну, заключается в определении того, соответствует ли предмет закупки, а также порядок исполнения контракта случаям, когда необходимо устанавливать требование о наличии подобной лицензии.

Статья 5 Закона РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" устанавливает перечень сведений, составляющих государственную тайну.

Документация о закупке устанавливает предмет договора по каждому лоту:

По лоту 2: Услуги, связанные с заключением договоров страхования



**По лоту 3:** Услуги по разработке программ страхования и/или программ перестрахования

**По лоту 4:** Услуги по проведению экспертизы страхового риска (сюрвея).

**По лоту 5:** Услуги, связанные с исполнением договоров страхования

**По лоту 6:** Оказание консультационных услуг в сфере страхования

Однако документация не содержит сведений о секретности предмета договора, который будет заключен или режимности объекта оказания услуг (выполнения работ).

Считаем данное требование неправомерным и нарушающим 2 части первой статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ.

Что касается административной и судебной практики, относящейся к рассматриваемому вопросу, то ее анализ позволяет сделать вывод о том, что фактически на заказчика возложено бремя доказывания правомерности установления требования о наличии у участников лицензии. При этом органами ФАС России и судами при рассмотрении дел подробно исследуется вопрос не только о составе работ, товаров, услуг поставляемых по контракту, но о порядке и условиях исполнения контракта. Так мотивировочной части решения Арбитражного суда города Москвы по делу А40-97010/2014 от 21 октября 2014 года указано: «В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» государственную тайну составляют сведения в военной области о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов. Как усматривается из материалов дела, заказчиком были представлены доказательства, свидетельствующие о положении ФГБМУ «Медицинский центр Министерства обороны Российской Федерации» как режимного объекта со структурным подразделением секретного производства, имеющего наименование «войсковая часть — 70050, индекс части 159» и относящегося по подчиненности к Западному военному округу». Исходя из указанного, суд посчитал законным установление в документации о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание охранных услуг и осуществление контрольно-пропускного режима ФГБМУ «Медицинский центр Минобороны России» (номер извещения: 0373100067614000001) требования о наличии у участников лицензии, выданной ФСБ России.

Вместе с тем, заказчик не следует устанавливать требование о наличии лицензии в случаях, когда исполнение контракта хотя и предусматривает нахождение исполнителя в непосредственной близости от режимно-секретного объекта или помещения, но не подразумевает непосредственного допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. Так Постановлением ФАС Волго-Вятского округа от 11.02.2010 по делу N А43-16584/2009-10-255 установлено, что: «... работы по разработке проекта и установке пожарно-охранной и тревожной сигнализации в Пачелмском районном суде не могут быть охарактеризованы, как непосредственно связанные с защитой государственной тайны, поскольку ее защиту обеспечивает суд при рассмотрении соответствующих категорий дел. Таким образом, требование к участнику размещения заказа о наличии у него лицензии на право осуществления мероприятий и (или) оказания услуг в области защиты государственной тайны не является необходимым для производства указанных работ.

Основным обстоятельством, устанавливаемым по данному вопросу, является факт того, предусматривает ли предмет контракта непосредственный допуск участника к сведениям, составляющим государственную тайну.

Ввиду неустановления документацией каких-либо обстоятельств, свидетельствующих о необходимости установления требования предоставления участниками лицензии ФСБ на право производства работ, составляющих государственную тайну, считаем данное требование неправомерным и нарушающим 2 части первой статьи 3 федерального закона № 223-ФЗ.

Просим ФАС России принять доводы настоящей жалобы и обязать Заказчика /Уполномоченный орган привести документацию в соответствие действующему законодательству.

Приложения:

1. Копия приказа № 1 от 23.03.2012 г.
2. Решение Арбитражного суда города Москвы от 21.10.2014 г. по Делу № А40-97010/2014
3. Постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 11.02.2010 г. по делу № А43-16584/2009-10-255

Директор \_\_\_\_\_ Фаргиев Д.И.

