

Исх. № 20

дата: «16» марта 2017 года.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
Руководителю Московского УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4 стр.1.

От кого: ООО «ДК Сервис»,
142603, МО, г. Орехово-Зуево,
ул. Дзержинского, д. 34.

Жалоба на решение Заказчика.

1. Участник размещения заказа (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «ДК Сервис» (ООО «ДК Сервис»),

Место нахождения: 142603, МО, г. Орехово-Зуево, ул. Дзержинского, д. 34.

Юридический адрес: 142603, МО, г. Орехово-Зуево, ул. Дзержинского, д. 34.

ИНН 5034038643, КПП 503401001, ОГРН 1105034000202.

E-mail: dkservis2010@yandex.ru

Контактное лицо: Директор Поспехов Александр Александрович

Телефон/факс: 8 (495) 741-88-83

2. Наименование организации, действия (бездействия) которых обжалуются:

Заказчик – Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс»
(ГУП «Мосгортранс»).

ИНН 7705002602, КПП 770501001, ОГРН 1037739376223.

Место нахождения Заказчика: 115035, г. Москва, Раушская наб. д.22/21, стр.1.

Почтовый адрес Заказчика: 115035, г. Москва, Раушская наб. д.22/21, стр.1.

Адрес электронной почты: zakupki@mosgortrans.ru

Контактное лицо по процедуре открытого конкурса в электронной форме:

Жестянкин Павел Владимирович

Номер контактного телефона: +7 (495) 950-42-85

Контактное лицо по предмету открытого конкурса в электронной форме:

Гуманкова Юлия

Номер контактного телефона: +7 (495) 670-02-63

Факс: информация отсутствует.

Комиссия открытого конкурса в электронной форме Заказчика:

Председатель комиссии: П.Г. Хмелёв

Член комиссии: В.М. Рыбаков

Член комиссии: Е.С. Попова

Член комиссии: С.С. Горшенин

Член комиссии: И.А. Безденко

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:

Извещение и документация о проведении настоящей процедуры были размещены «30» декабря 2016 года на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru>

4. Номер извещения: № 31604633299

5. Наименование предмета открытого конкурса в электронной форме: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по санитарно-техническому обслуживанию павильонов ожидания, навигационных пилонов и аппаратов по продаже билетов в составе комплексного обустройства остановочных пун

Московское УФАС
Рег.номер: 11911
Зарегистрирован: 17.03.2017



6. Начальная (максимальная) цена договора: 49 236 832,31 (Сорок девять миллионов двести тридцать шесть тысяч восемьсот тридцать два) рубля 31 копейка, в том числе НДС 18% - 7 510 703 (Семь миллионов пятьсот десять тысяч семьсот три) рубля 23 копейки.

7. Обжалуемые действия Заказчика, который по мнению Заявителя нарушил:

- основные принципы (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в сфере закупок.
- Основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс» 30.12.2016 года на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (реестровый номер открытого конкурса в электронной форме 31604633299) объявило открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по санитарно-техническому обслуживанию павильонов ожидания, навигационных пилонов и аппаратов по продаже билетов в составе комплексного обустройства остановочных пунктов наземного городского пассажирского транспорта.

Общество с ограниченной ответственностью «ДК Сервис» принимало участие в данном открытом конкурсе в электронной форме. Заявке участнику закупки – Заявителю по жалобе – ООО «ДК Сервис» Заказчиком присвоен № 3.

Заказчиком в документации о проведении открытого конкурса в электронной форме установлены следующие Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

**КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ,
ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК
НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ**

1. Общие положения

1.1. Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации.

1.2. В настоящей документации используются следующие термины:

- «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в конкурсной документации, лучших условий исполнения договора, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены;
- «значимость критерия оценки» - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, выраженный в процентах;
- «коэффициент значимости критерия оценки» - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в конкурсной документации о закупке, деленный на 100;
- «рейтинг заявки (предложения) по критерию оценки» - оценка в баллах, получаемая участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

1.3. Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

1.4. Для оценки заявок по нестоимостным критериям оценки заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким

критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

1.5. Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов.

Значимость критериев оценки устанавливается в соответствии со следующими предельными величинами значимости критериев оценки:

- минимальная значимость стоимостных критериев оценки - 50 % (пятьдесят процентов);
- максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 50 % (пятьдесят процентов)

1.6. Не допускается использование заказчиком не предусмотренных законодательством РФ и настоящей документацией критериев оценки или их величин значимости.

2. Порядок оценки

Заявки участников конкурса оцениваются исходя из следующей значимости:

- а) Цена договора – 50%, коэффициент значимости критерия (Б1) - 0,5;
- б) Квалификация участника закупочной процедуры – 50%, коэффициент значимости критерия (С) - 0,5.

2.1. Оценка заявок по стоимостным критериям оценки

Критерий: Цена договора

Значимость критерия: 50% (коэффициент значимости критерия (Б1) – 0,5)

Содержание: Форма 3 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА»

Порядок оценки заявок по критерию:

2.1.1. Оценивается снижение цены договора, предложенной участником конкурса в его заявке, по сравнению с установленной в документации о проведении конкурса начальной (максимальной) ценой договора.

Рейтинг, присуждаемый i-ой заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100$$

где:

$Ц_i$ - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$Ц_{\min}$ - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Цена договора» лучшим условием исполнения договора по данному критерию признается предложение участника с наименьшей ценой контракта.

Рейтинг по критерию «Цена договора» рассчитывается как произведение коэффициента значимости критерия (Б1) на Количество баллов, присваиваемых заявке по критерию «Цена договора».

2.2. Оценка заявок по нестоимостным критериям оценки

Критерий: Квалификация участников закупки

Значимость критерия: 50% (коэффициент значимости критерия (С) – 0,5)

Сумма значимостей всех показателей критерия – 100 %

Содержание: Форма 4 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КВАЛИФИКАЦИИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ»

Показатель $С_1$: «Опыт разработки и создания системы безопасности (доступа и видеонаблюдения), доработки специализированного программного обеспечения управление электроснабжением контактных сетей и оборудования электротяговых подстанций, разработки проекта системы контроля доступа, поставки оборудования системы контроля доступа».

Значимость показателя: 60% (коэффициент значимости показателя – 0,6)

Единица измерения: российский рубль

Оцениваются предложения участников по суммарному объему стоимости разработки и создания системы безопасности (доступа и видеонаблюдения), доработки специализированного программного обеспечения управление электроснабжением контактных сетей и оборудования электротяговых подстанций, разработки проекта системы контроля доступа, поставки оборудования системы контроля доступа в объеме не менее чем указано в требованиях к участникам закупки, установленных заказчиком (п. 8.9. Информационной карты конкурса).

Подтверждается реестром договоров, завершенных по состоянию на дату опубликования извещения о проведении открытого конкурса. В реестре должны быть указаны следующие данные: наименование Заказчика и его реквизитов, дата и номер договора, объем и стоимость поставленного товара в разрезе каждого договора. К реестру должны быть приложены копии договоров, актов выполненных работ, товарных накладных, копии документов бухгалтерской отчетности (бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках) за последние 3 года до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе на последнюю перед подачей заявки на участие в открытом конкурсе отчетную дату с подтверждением отправления в налоговую инспекцию. В случае если организация-заявитель находится на упрощенной системе налогообложения, вместо бухгалтерского баланса представляются: уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения; налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Если участник закупки не подтвердил документально наличие опыта, то его заявке присваивается - 0 баллов.

Количество баллов, присуждаемых по критерию «Квалификация участников закупки» (НЦС₁): определяется по формуле:

$$НЦС_1 = K3 \times 100 \times (K_i / K_{max}),$$

где:

$K3$ - коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, $K3 = 1$;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Показатель C_2 : Наличие в штате или на основе договоров гражданско-правового характера, трудовых ресурсов (главный специалист по программному обеспечению. Код 20920, Код по ОКЗ 1236 в соответствии с «Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов», № ОК 016-94) в сфере информационных технологий (разработка, внедрение и интеграция специализированного программного обеспечения управление электроснабжением контактных сетей и оборудования электротяговых подстанций, систем безопасности и контроля доступа).

Значимость показателя: 40% (коэффициент значимости показателя – 0,4)

Единица измерения: человек

Оценивается документально подтвержденное количество специалистов (не менее чем указано в требованиях к участникам закупки п. 8.9. Информационной карты) – главный специалист по программному обеспечению (Код 20920, Код по ОКЗ 1236 в соответствии с «Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов», № ОК 016-94).

Подтверждается справкой о наличии у участника закупки квалифицированных специалистов – главный специалист по программному обеспечению (Код 20920, Код по ОКЗ 1236 в соответствии с «Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов», № ОК 016-94). К справке должны быть приложены копии следующих документов: трудовой договор, трудовая книжка либо договор гражданско-правового характера на сотрудников, указанных в справке.

Если участник закупки не подтвердил документально наличие специалистов, то его заявке присваивается - 0 баллов.

Количество баллов, присуждаемых по критерию «Квалификация участников закупки» (НЦС₁): определяется по формуле:

$$НЦС_2 = K3 \times 100 \times (K_i / K_{max}),$$

где:

$K3$ - коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, $K3 = 1$;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки»:

Количество баллов, присуждаемых по критерию «Квалификация участников закупки» (НЦС₁): определяется по формуле:

$$НЦС_1 = K3 \times 100 \times (НЦС_1 + НЦС_2),$$

где:

$K3$ - коэффициент значимости показателя.

В случае если используется один показатель, $K3 = 1$;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Количество баллов по критерию «Квалификация участников закупки» рассчитывается как сумма баллов по всем показателям.

Рейтинг по критерию рассчитывается как произведение коэффициента значимости критерия (C) на Количество баллов, присваиваемых заявке по критерию «Квалификация участников закупки».

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки.

В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора и такие заявки получили одинаковые итоговые рейтинговые значения, больший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Заказчиком 09 марта 2017 года опубликован на официальном сайте РФ протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 31604633299 от 07 марта 2017 года. Комиссией Заказчика при подведении итогов конкурса было принято решение о признании Победителем участника, заявке которого был присвоен номер 2 – Общество с ограниченной ответственностью «ОМС» (ИНН 7731266288, ОГРН 1105034000202).

У заявителя по жалобе возникли сомнения в объективности подсчета голосов при присвоении баллов каждому участнику конкурса каждым членом Комиссии Заказчика.

Согласно Приложению № 2 к протоколу № 31604633299 Оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме Победителем открытого конкурса в электронной форме признан участник, предложивший самую высокую цену Договора.

Данное обстоятельство наводит на мысль о заинтересованности со стороны Заказчика в выборе Победителя.

Обращаем внимание уполномоченный в сфере заказа орган на тот факт, что основными принципами закупок, согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений кон-

курении по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1, статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. С целью исключения заинтересованности со стороны Заказчика в выборе Победителя просим провести проверку по объективности подсчета баллов по критериям оценки открытого конкурса в электронной форме каждого члена комиссии Заказчика.

2. Отменить Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 31604633299 от 07.03.2017 года.

3. До рассмотрения нашей жалобы по существу, просим приостановить подписание Договора с Победителем открытого конкурса в электронной форме – Общество с ограниченной ответственностью «ОМС» (ИНН 7731266288, ОГРН 1027731011461).

Приложение:

1. Копия Приказа о вступлении в должность директора на 1 стр.;

2. Копия Протокола о назначении директора на 1 стр.;

3. Копия Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 31604633299 от 07.03.2017 года на 8 стр.

Директор
ООО «ДК Сервис»



А.А. Поспехов