

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Москве**

Адрес: Мясницкий пр-д, дом 4, стр. 1, Москва, 107078

**Заказчик:**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ  
"ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ПАРК КУЛЬТУРЫ И  
ОТДЫХА ИМЕНИ М.ГОРЬКОГО"**

Место нахождения 119049, Москва, Крымский Вал, дом 9

Адрес электронной почты: [tsalkaev@park-gorkogo.com](mailto:tsalkaev@park-gorkogo.com)

Телефон/факс +7 (495) 9950020, доб.: 3113

Контактное лицо: Салькаев Тимур Исакович

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью "Студия Архитектура Живой  
Формы"**

Юридический адрес:

111116, г. Москва, ул. Энергетическая, д. 16, корп. 1

Фактический адрес:

123298, г. Москва, ул. Берзарина, д. 12, офис 14-17

Адрес электронной почты: [mav@martens-group.ru](mailto:mav@martens-group.ru)

Телефон/факс +7-926-325-99-88

Контактное лицо: Мищенко Андрей Валерьевич

**Московское УФАС**

Рег.номер: 11816

Зарегистрирован: 17.03.2017

Открытый конкурс в электронной форме № 31704770106

Нарушение законодательства о защите конкуренции



**Обращение**

14.02.2017 в единой информационной системе Государственным автономным учреждением культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (далее по тексту – Заказчик) размещена закупка № 31704770106 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Центральный парк культуры и отдыха имени М.Горького" («Музеон»).

Электронный адрес заказа: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4910924&epz=true&style44=false>

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 180 678,75 рублей.

Окончание срока приема заявок - 02.03.2017 в 10:00 (МСК).

Нарушения, допущенные Заказчиком при размещении заказа, в нарушение ст. 17 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ограничивают конкуренцию на торгах, что могло повлечь ограничение количества участников размещения заказа:

**1. Заказчиком не утверждено положение о закупках.**

В соответствии с ч. 4 и 5 ст. 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик в течение трех месяцев обязан утвердить и разместить в единой информационной системе положение о закупке.

В случае невыполнения данной нормы закона Заказчик при закупке должен руководствоваться положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

В единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=5247&clauseInfold=198575&versioned=&activeTab=1>

Заказчиком размещено Положение о закупках, утвержденное Решением Наблюдательного совета ЦПКиО им. М. Горького от 26.10.2015г. и подписанное секретарем Наблюдательного совета 16.11.2016г.:

**УТВЕРЖДЕНО**  
решением Наблюдательного совета  
ЦПКиО им. М. Горького от 26 октября  
2015 года (протокол №19)

Подписано цифровой подписью:  
Красильников Дмитрий Игоревич  
Причина: Как секретарь Наблюдательного  
совета ЦПКиО им. М. Горького я  
подтверждаю подлинность этого документа  
Дата: 2015.11.16 13:04:27 +03'00'

По электронному адресу  
<http://zakupki.gov.ru/223/ppa/public/organization/organization.html?agencyId=11352&esiaViewCard=true>  
размещен Устав Заказчика, утвержденный приказом Департамента культуры города Москвы от 06.07.2011г. № 347. В соответствии с п. 3 Устава Наблюдательный совет упразднен:

### 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И УПРАВЛЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЕМ

Управление Учреждением осуществляется в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами города Москвы и настоящим Уставом. Органом управления Учреждения является руководитель Учреждения.

По инициативе Учреждения Учредителем упразднен Наблюдательный совет в соответствии со статьей 41.1 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года №

3072-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». Функции Наблюдательного совета Учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 3 октября 2006 года №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», исполняются Учредителем.

Таким образом, Заказчиком не утверждено в установленном законом порядке Положение о закупках, так как Наблюдательный совет, утвердивший Устав Заказчика в 2015 году не является органом управления Заказчика с 2011 года (дата утверждения Устава).

Заказчик обязан руководствоваться положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не сделал этого. Указанное нарушение могло повлечь ограничение количества участников заказа.

2. В нарушение ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчик в числе документов опубликовал документ «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)», в котором установлены требования не к работам, которые необходимо выполнить по результатам торгов, а к материалам, которые будут использоваться победителем при выполнении работ.

При этом, Заказчик требовал указания в заявки таких показаний, которые возможно установить только по результатам лабораторных испытаний материалов.

Таким образом, под видом требований к материалам, используемым при выполнении работ, Заказчик установил требование о наличии у участников торгов на этапе подачи заявок материалов, которые будут использоваться при выполнении работ и таким образом ограничил количество участников торгов и исключил конкуренцию на торгах.

Например по позиции Почвогрунт тип 1 установлено требование «Содержание органического вещества 4-20», по позиции Удобрения тип 1 требование «Содержание элементов азота от 0%», по позиции «Веревка техническая» Заказчик требует: «Допускаемое отклонение по линейной плотности  $\pm 3,8\%$ » - и другие показатели химического состава или результатов испытаний.

Указанные показатели возможно установить только в результате лабораторных испытаний и измерений, которые возможны лишь в случае наличия самого товара.

То есть, потенциальные участники торгов не имеют возможности правильно составить заявку на участие в торгах, не имея в наличии все товары и материалы, которые будут использованы при выполнении работ.

Кроме того, документ «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)» составлен очень сложно, с множеством

ссылок на правила его заполнения в виде инструкции, составленной Заказчиком, не связанной с общепринятыми методами донесения информации.

При этом документ выложен в виде файла формата pdf, что дополнительно затрудняет заполнение данного документа, так как по инструкции имеет значение даже тот факт одна или две точки проставлены в конце фразы, что в совокупности с вышеизложенным очевидно свидетельствует о желании Заказчика ограничить конкуренцию на торгах.

**Ограничение конкуренции Заказчиком подтверждается допуском к торгам только одной заявки, три заявки других участников не допущены к проведению торгов по формальным основаниям.**

**Вышеуказанные нарушения, допущенные Заказчиком, привели к ограничению конкуренции на торгах и создали участнику торгов ООО "СЕРВИС-5" преимущественные условия участия в торгах. В соответствии со ст. 7 ФЗ-223 и ст. 7.32.3 КоАП РФ за совершение вышеуказанных действий предусмотрена административная ответственность.**

Фамилии членов Единой комиссии, принявших незаконный протокол: Люльчук М.В., Богомолец Р.С., Бодров А.О., Некрасова А.А., Марзаева А.А., Баукин А.В., Завадская Е.В., Ивлев А.В., Дунаев В.А. Документы, на основании которых составлена жалоба, все документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, размещены в единой информационной системе и находятся по электронному адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4910924&epz=true&style44=false>

**В соответствии с вышеизложенным и на основании ч. 4 ст. 17, ст. 25.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить заключение контракта.
2. Провести внеплановую проверку фактов, изложенных в настоящем обращении.
3. Отменить результаты торгов.
4. Привлечь виновных к административной ответственности.

#### **Приложения:**

1. Протокол Единой комиссии рассмотрения заявок № 2/004/17.
2. Протокол Единой комиссии вскрытия конвертов № 1/004/17.
3. Устав Заказчика.
4. Положение о закупках Заказчика.
5. Устав Заявителя.
6. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя.
7. Решение № 1.

16 марта 2017 год



/Румянцева Е.А./