

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

**Организатор торгов:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ  
"ЖИЛИЩНИК РАЙОНА НОВОГИРЕЕВО"

**Место нахождения:** 111396, Г МОСКВА, ПР-КТ  
СОЮЗНЫЙ, дом 22

**Почтовый адрес:** 111396, Г МОСКВА, ПР-КТ  
СОЮЗНЫЙ, дом 22

**Контактный телефон:** +7 (495) 3022813

**Факс:** (499) 303-07-07

**Адрес электронной почты:** ur4@gbunovogireevo.ru

**Контактное лицо:** Колтаков Игорь Владимирович

**Заявитель:** ООО «Проф Строй Проект»

**Место нахождения:** 119633, г. Москва, ул.  
Новопеределкинская 15-1

**Почтовый адрес:** 119633, г. Москва, ул.  
Новопеределкинская 15-1

**Адрес электронной почты:** fre4k@ya.ru

**Контактный телефон:** + 7 (916) 288-14-01

**Факс:** +7 (499) 766-25-52

**Контактное лицо:** Кляйнхайслер Юрий Игоревич

**Адрес официального сайта, на котором размещена  
информация об открытом конкурсе:**

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/c  
ommon-  
info.html?noticeId=4967746&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4967746&epz=true&style44=false)

**ЖАЛОБА**  
**на действия заказчика, конкурсной комиссии**  
**(реестровый номер закупки 31704825879)**

ООО «Проф Строй Проект» подало заявку на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по герметизации межпанельных швов в многоквартирных домах.

Согласно итоговому протоколу оценки и сопоставлению заявок ООО «Проф Строй Проект» заняло 3 место, с чем категорически не согласно исходя из следующего:

Приложением № 1 к «Информационной карте запроса предложений в электронной форме» Заказчиком были установлены следующие критерии оценки заявок:

**Московское УФАС**  
Рег номер 11787  
Зарегистрирован: 17.03.2017



- а) Цена договора (30%)
- б) Квалификация участника запроса предложений (20%)
- в) Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг (30%)
- г) Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ (20%)

При этом, критерий «**Квалификация участника**» имел один из следующих подкритериев:

Показатель С2 – максимальное значение 35 баллов, оценивается объем договоров, соответствующих предмету закупки и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации. В данном показателе оценивается опыт выполнения аналогичных работ **на территории города Москвы** в период с 01.01.2013 г. по дату вскрытия конвертов с заявками на участие в данной закупке.

Опыт выполненных работ отражается участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации, и подтверждается копиями актов выполненных работ и копиями контрактов и договоров.

Считаем данное требование ограничивающим конкуренцию, поскольку данный подкритерий является обстоятельством, существенно ограничивающим конкуренцию и создающим преимущества для определенных участников запроса предложений. Также просим заметить, что наличие опыта качественного выполнения аналогичных работ, квалификация и добросовестность подрядчика по праву может подтверждаться выполненными аналогичными работами как в Москве и Московской области, так и в других субъектах РФ, кроме того, выполнение работ по герметизации межпанельных швов в плане требований законодательства к работам ничем не отличается в других регионах РФ, таким образом, данное требование, установленное в закупочной документации к участникам закупки об опыте выполнения работ по герметизации межпанельных швов многоквартирных домов, расположенных на территории города Москвы, создает преференции для определенных участников торгов.

ООО «Проф Строй Проект» имеет богатый опыт выполнения работ в Московской области, однако, из-за такого квалификационного требования Заказчика, заявитель не смог приложить такие договоры для повышения предпочтительности своей заявки при проведении процедуры оценки закупочной комиссии.

В итоге, за данный подкритерий Заявитель получил лишь 11,5 баллов из 35 возможных.

Критерий оценки заявок «**Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки**» оценивался исходя из следующего:

Значимость критерия: 30%

Максимальная оценка по показателю – 100 баллов.

Предмет оценки: Оценивается предложение участника закупки, исходя из показателей предусмотренных закупочной документацией и документов представленных участником в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме.

Оценивается организационно-технологическая схема выполнения работ (оказания услуг) (оценивается предложение по порядку, методам, технологии и организации выполнения работ (оказания услуг), выполнению общих требований, требований к

качественным характеристикам работ (услуг), требований к порядку выполнения работ (оказания услуг), подтверждается копиями документов, регламентирующих организационно-технологическую схему выполнения работ (оказания услуг), приказами, положениями, инструкциями и т.д.)

**Порядок оценки:**

В соответствии с п. 26 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки (утверждены постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085), оценка по данному показателю рассчитывается как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемым заявке (предложению) по каждому из указанных показателей.

ООО «Проф Строй Проект» предоставило исчерпывающий пакет документов, позволяющий получить максимальный балл по данному критерию, однако получило лишь 30 баллов из 100, при этом непонятно, каким образом осуществлялась оценка заявок по данному нестоимостному критерию.

Такие показатели, не имеющие прозрачной формулы расчета, являются показателями, подлежащими при необходимости корректировке (в отличие от квалификации участника и опыта оказания аналогичных услуг, которые объективно не могут быть скорректированы к моменту подачи заявки - названные показатели либо наличествуют, либо отсутствуют у участника).

Отсутствие внятных сведений относительно того, как именно будет оцениваться данный показатель учреждением, не позволяет участникам закупки формулировать либо корректировать свои заявки в указанной части в сторону потребностей заказчика с тем, чтобы повысить предпочтительность этих заявок. Данное обстоятельство, в свою очередь, ведет к недостижению таких целей закупочной процедуры, как расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках). Кроме того, отсутствие названных сведений оставляет оценку заявок и выбор победителя закупки на субъективное усмотрение организатора торгов, что влечет за собой не только нарушение принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 10 Закона о закупках), но и принципа недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ). Действующим законодательством о закупках не определен исчерпывающий перечень критериев, подлежащих оценке при рассмотрении и сопоставлении заявок, что свидетельствует о том, что выбор таких критериев является усмотрением самого заказчика в зависимости от его потребностей, однако такой выбор не должен становиться способом произвольного и безосновательного начисления поданным заявкам баллов с тем, чтобы обеспечить победу конкретному участнику закупки.

Обратное приведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ) и принципов равноправия и справедливости (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Между тем, в настоящем случае Заказчиком в качестве показателей критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» установлены неисчисляемые показатели, описание которых в конкурсной документации

не приведено, что делает невозможным объективное сопоставление заявок по ним с соблюдением принципов равноправия и справедливости. При этом выбор показателей для оценки и сопоставления заявок является исключительным усмотрением организатора закупки со всеми правовыми последствиями совершения таких действий. В этой связи при выборе показателей оценки и сопоставления заявок Заказчику надлежало либо детально описать названные показатели с целью соблюдения принципа информационной открытости закупки и обеспечения равенства прав ее участников, либо воздержаться от установления таких показателей с тем, чтобы не допустить нарушения прав и законных интересов иных участников.

Также хотим обратить внимание комиссии на следующее:

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее – приоритет) установлен Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925, которое вступило в силу 01.01.2017г (далее – Постановление Правительства № 925).

Пунктом 5 Постановления Правительства № 925 установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

- а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;
- б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;
- в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;
- г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;
- д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д" пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по

результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Предоставить приоритет можно, только если эти сведения будут включены в документацию о закупке, состав которой определяется положением о закупке.

Вместе с тем, Положение о закупке, а также аукционная документация о закупке не содержат сведений, предусмотренных подпунктами "а", "б", "г", "д", "е", "ж", "з", "и" пункта 5 Постановления Правительства № 925.

Отсутствие указанных сведений может привести к неверному определению победителя запроса предложений.

С учетом всего вышесказанного,

### **ПРОСИМ:**

- 1. Отменить итоги запроса предложений, реестровый номер 31704825879)**
- 2. Выдать Заказчику Предписание об отмене итогов электронного аукциона, а также о внесении изменений в Положение о закупке товаров, работ, услуг, касающихся установления приоритета.**

Также просим при рассмотрении жалобы назначить комиссию при председательствующей Гудковой Ирине Сергеевне.

Перечень прилагаемых к жалобе документов.

1. Протокол № 3 подведения итогов

Генеральный директор



Чехвалов О.И.