

Общество с ограниченной
ответственности «Перспектива»
(ООО «Перспектива»)

Руководителю
Управления ФАС России
по Тверской области

443099, г. Самара, ул. Куйбышева, 79, 64
ИНН 6317115266, КПП 631701001,
Тел: 89878914800, pers-tender@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации

Закупка: №0136300051117000004 «Содержание автомобильных дорог общего
пользования (III-й класс) Зубцовского района Тверской области»

Заказчик	Администрация Зубцовского района
Руководитель Заказчика:	Глава Администрации Зубцовского района – Егоров Евгений Викторович
Адрес Заказчика:	Адрес: 172332, Тверская область, г. Зубцов, пер. Образцова, д.1а Телефон: 8(48262) 2-16-10 Адрес электронной почты: admzub@mail.ru
Информация о контрактной службе, <u>контрактном управляющем</u> , ответственном за заключение контракта	Главный специалист отдела бухгалтерского учета Администрации Зубцовского района - Ласточкина Татьяна Геннадьевна 8(48262) 2-10-84 admzub@mail.ru
Наименование уполномоченного органа:	Отдел экономики и муниципального заказа Администрации Зубцовского района
Адрес уполномоченного органа:	172332, Тверская область, г. Зубцов, пер. Образцова д. 1а, каб. №14, №16 Телефон: 8 (48262) 2-10-92 Адрес электронной почты: economikzub@mail.ru
Ответственное должностное лицо уполномоченного органа:	Фомина Наталья Владимировна Телефон: 8 (48262) 2-17-62

ДОВОДЫ

1) Пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе закреплено обязательное
условие о том, что Документация об электронном аукционе должна содержать порядок,

20 МАР 2017

Вх. №

1158-а

даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе. Таким образом, любой Участник закупки, ознакомившись с опубликованной Документацией на Официальном сайте ЕИС, в случае возникновения вопросов к ее отдельным пунктам вправе направить запрос о разъяснении положений Документации об аукционе в сроки, указанные в Документации об аукционе.

Срок, в течение которого Участник закупки вправе направить запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе, и срок предоставления Заказчиком ответа на такой запрос регламентированы частью 4 статьи 65 Закона N44-ФЗ.

Цель подачи таких запросов заключается в пояснении, уточнении, конкретизации для участников закупки непонятных моментов закупочной документации. Как правило, запросы на разъяснение закупочной документации направляются Участниками до подачи ими заявок, чтобы правильно оценить свои возможности для обеспечения Заказчика необходимым товаром (работами, услугами) в нужный срок. Кроме этого, дача разъяснений положений Документации об электронном аукционе необходима для правильности понимания конкретных нужд Заказчика в товарах работах и услугах, в точности их количества и сроках поставки (или оказания услуг), порядка проведения определенной закупки, выбора победителя и др., когда необходимо закупить тот или иной товар (услуги, работы). В Документации Заказчика информация о датах начала и окончания срока предоставления Участникам разъяснений положений Документации о закупке отсутствует.

Таким образом, Заказчик нарушает требования Закона о контрактной системе, закрепленные пунктом 11 части 1 статьи 64 и лишает Участников закупки возможности оценить свои силы до подачи заявки на участие в аукционе.

2) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в Извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и Инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть должна содержать следующие документы и информацию: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов

коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В Информационной карте указано: «Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона (Приложение №1 к документации об электронном аукционе)».

Согласно ч. 6 ст.66 Закона о контрактной системе, требовать от Участника аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 ст.66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Таким образом, в том случае если учредители, члены коллегиального исполнительного органа лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, не имеют ИНН (в связи с чем данные ИНН не будут предоставлены в составе его заявки), то такой Участник будет необоснованно отклонен на этапе рассмотрения вторых частей заявок.

Считаем, что установление требования о предоставлении в составе вторых частей заявок ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника без соответствующей ссылки на необходимость его предоставления только при их наличии нарушает ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

/Решение УФАС по Нижегородской области № 1608-ФАС52-КТ-64-09/11-15 (590-ЛК) от 12.11.2015/

3) В соответствии с ч. 1 ст. 96 Федерального Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Заказчиком в Извещении об осуществлении закупки, Документации о закупке и Проекте контракта должно быть установлено требование об обеспечении исполнения контракта. При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона, контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки и Документацией о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона, исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей

требованиям ст. 45 Закона, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Контракт заключается после предоставления Участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления Участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой Участник считается уклонившимся от заключения контракта (части 4-5 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Заказчик имеет право на получение обеспечения исполнения контракта на стадии подачи заявки или при подписании контракта. Возможность требовать представления нового обеспечения или внесения изменения в действующее обеспечение на стадии исполнения контракта данным законом не предусмотрено.

Единственное исключение предусмотрено в части 7 статьи 96 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в силу которой в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

Несмотря на это в Проекте контракта указано, что «9.3. В случае, если по каким-либо причинам обеспечение исполнения обязательств по настоящему Контракту перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Подрядчиком своих обязательств по настоящему Контракту, Подрядчик обязуется в течение 5 (пяти) рабочих дней предоставить Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения обязательств по настоящему Контракту в соответствии с условиями, указанными в настоящем разделе Контракта и требованиями действующего законодательства».

Более того, формулировка «обеспечение исполнения обязательств по договору перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать выполнение Поставщиком своих обязательств» не конкретизировано и имеет широкое толкование, в том числе может включать в себя предоставление недостоверной банковской гарантии. Опираясь на данное условие Проекта контракта Подрядчика получает возможность предоставления недействительной банковской гарантии и возможность ее безнаказанной замены в ходе исполнения обязательств по контракту, что противоречит законодательству и увеличивает риск заключения контракта с недобросовестным Участником закупки.

Таким образом, на Участника закупки условиями Аукционной документации фактически возложены риски действительности банковских гарантий на весь период ее предоставления, в силу чего они могут быть в ходе исполнения контракта повторно обязаны предоставлять обеспечение исполнения контракта. Подобное условие, включенное в Проект контракта должно содержать уточнение о том, что действие указанного пункта не распространяется на случаи, когда Подрядчиком предоставлена недостоверная банковская гарантия, поскольку у Заказчика имеется возможность проверить достоверность предоставляемой банковской гарантии на стадии подачи заявок на участие в Аукционе.

Таким образом, вышеуказанное положение Проекта контракта не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

На основании вышесказанного, руководствуясь статьями 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок"

ПРОСИМ:

рассмотреть жалобу по существу в установленный Законом срок;

дать оценку правомерности действий Заказчика;

признать жалобу обоснованной;

выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложения к жалобе:

1. Документация
2. Проект контракта

Директор ООО «Перспектива»

Ю.Н. Полевик