

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 18613
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 12.01.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Государственного унитарного предприятия Московской области «МОСТРАНСАВТО» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации Дмитровского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право выполнения перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории Дмитровского муниципального района Московской области, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.dmitrov-reg.ru (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 27.12.2016 № 4633/01; от Заявителя – <...>, по доверенностям от 25.12.2015 № ОД-556 и 30.12.2016 № ОД-705, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 26.12.2016 по 12.01.2017,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и Положением о проведении открытого конкурса на право выполнения пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Дмитровского муниципального района Московской области», утвержденным постановлением Администрации Дмитровского муниципального района Московской области от 12.10.2016 № 7200-П (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Заявителем заявлено устное ходатайство о рассмотрении дополнения к жалобе.

Организатор торгов возражать не стал, заявив, что готов представить мотивированную позицию относительно озвучиваемых доводов.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе Общество с ограниченной ответственностью «Дмитролайн».

2. Постановление Администрации Дмитровского муниципального района Московской области от 01.11.2016 № 7738-П «О проведении открытого конкурса на право выполнения пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Дмитровского муниципального района Московской области» не соответствует действующему законодательству (Закону об организации перевозок).

3. Организатором торгов укрупнен лот Конкурса (Конкурсное предложение состоит из 10 маршрутов), что ограничивает конкуренцию.

4. Заявителем посредством Межведомственной системы электронного документооборота направлен Организатору торгов запрос о разъяснении положений Конкурсной документации, ответ на запрос Организатором торгов не предоставлен.

5. В извещении о проведении Конкурса указана вместимость транспортных средств (МКI и МКII), что не предусмотрено Законом об организации перевозок.

6. Организатором торгов нарушены сроки размещения извещения о проведении Конкурса (извещение опубликовано 08.11.2016, Конкурс проведен – 07.12.2016).

Согласно устным доводам Заявителя:

7. Конкурсная документация не опубликована на сайте Организатора торгов.

8. Конкурс объявлен на несуществующие маршруты, так как реестр маршрутов, опубликованный на сайте Организатора торгов, не содержит маршруты, входящие в Конкурсное предложение.

9. Конкурсная документация не содержит инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе и шкалы для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Закона об организации перевозок.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. ООО «Дмитролайн» допущен к участию в Конкурсе правомерно.

2. Пояснений не представлено.

3. Законом об организации перевозок не установлено ограничений по включению нескольких маршрутов в один лот.

4. Запрос о разъяснении положений Конкурсной документации не

получен Организатором торгов.

5. Довод жалобы признал и пояснил, что класс транспортных средств не являлся критерием оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

6. Извещение опубликовано на сайте www.dmitrov-reg.ru 02.11.2016, нарушений допущено не было.

7. Конкурсная документация опубликована на сайте Организатора торгов.

8. Реестр маршрутов регулярных перевозок содержит маршруты, включенные в Конкурсное предложение.

9. Законом об организации перевозок не предусмотрено наличие в составе Конкурсной документации инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе, шкала оценки критериев установлена Положением.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 23 Закона об организации перевозок, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

В соответствии с пунктом 2.1 Конкурсной документации, к участию в Конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям, в том числе наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные Конкурсной документацией.

Согласно пункту 3.3. Конкурсной документации, основаниями для отказа претенденту в допуске на Конкурс являются:

- несоответствие заявки форме, установленной приложением № 1 к Положению;
- несоответствие конкурсных предложений, указанных в заявке информационному извещению организатора конкурса;
- размер среднемесячной заработной платы водителей, работающих на маршрутах регулярных перевозок, указанный в заявке на участие в Конкурсе, ниже уровня минимальной заработной платы, установленной в Московской области;
- непредставление документа (документов), предусмотренных пунктом 2.1 раздела 2 Положения.

Таким образом, пунктами 2.1 и 3.3 Конкурсной документации установлена необходимость предоставления документов о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные Конкурсной документацией, в составе заявки на участие в Конкурсе.

Комиссией осмотрен подлинник заявки на участие в Конкурсе ООО «Дмитролайн».

В составе заявки имеются технические паспорта транспортных средств, согласно которым часть транспортных средств находится в собственности ООО «Дмитролайн», часть в собственности иных лиц.

При этом в составе заявки ООО «Дмитролайн» отсутствуют документы, подтверждающие наличие на каком-либо законном праве транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные Конкурсной документацией.

Довод представителя Организатора торгов о том, что ООО «Дмитролайн» осуществляет перевозки в Дмитровском муниципальном районе Московской области длительный период времени, в связи с чем не нуждается в дополнительной проверке, не может быть принят Комиссией.

В соответствии с абзацем 2 пункта 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

При этом условия, на основании которых производится оценка, изложены в заявке. Акты, устанавливающие порядок проведения Конкурса, не предусматривают возможность использования информации, отсутствующей в заявке на участие в Конкурсе, за счет сведений, предположительно полученных Конкурсной комиссией в быту.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции, по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Довод о соответствии постановления от 01.11.2016 № 7738-П «О проведении открытого конкурса на право выполнения пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Дмитровского муниципального района Московской области» действующему законодательству, не относится к порядку организации и проведения торгов и не может быть рассмотрен Комиссией в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

3. Закон об организации перевозок и нормы Гражданского кодекса Российской Федерации не устанавливают отдельных требований к порядку формирования лотов.

Заявитель указывает на возможное нарушение норм антимонопольного законодательства, в том числе части 1 статьи 15, частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, путем объединения в один лот нескольких маршрутов.

В действиях Организатора торгов могут содержаться признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, которые не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Довод Заявителя не может быть рассмотрен Комиссией в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

4. Заявителем в адрес Организатора торгов направлен запрос о разъяснении положений Конкурсной документации от 02.12.2016 № 20/2-4исх-01/03/2819 (далее – Запрос).

Организатор торгов отрицает получение Запроса.

Заявителем сведений, подтверждающих получение Запроса Организатором торгов, не представлено.

Довод Заявителя документально не подтвержден.

5. Согласно пункту 14 части 1 статьи 3 Закона об организации перевозок, класс транспортных средств – группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины (особо малый класс транспортных средств – длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств – длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств – длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств – длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой

класс транспортных средств – длина более чем 16 метров).

В извещении о проведении Конкурса установлено: «Вместимость – МКІ, МКІІ», что не соответствует Закону об организации перевозок.

Организатор торгов ошибку признал.

Довод Заявителя обоснован.

6. Согласно части 1 статьи 22 Закона об организации перевозок, извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Отдельного порядка размещения извещения о проведении Конкурса Организатором торгов не установлено.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно извещению о проведении Конкурса, начало приема заявок – 07.11.2016, окончание приема заявок на участие в Конкурсе – 06.12.2016.

Таким образом, срок, уставленный для приема заявок на участие в Конкурсе, составлял 30 дней.

Довод Заявителя не обоснован.

7. В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона об организации перевозок, в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;

2) предмет открытого конкурса;

3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;

4) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;

5) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса, ознакомиться с содержанием Конкурсной документации можно на сайте: <http://dmitrov-reg.ru/> или в средствах массовой информации Дмитровского муниципального района Московской области.

Комиссией осмотрен сайт Организатора торгов, на котором размещено постановление от 01.11.2016 № 7738-П «О проведении открытого конкурса на право выполнения пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам».

При этом на сайте Организатора торгов не опубликовано Положение, которое содержит: положение о проведении открытого конкурса на право

выполнения пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, образцы заявки на участие в Конкурсе и справки о транспортных средствах, выставляемых на маршрут, оценочные показатели, состав Конкурсной комиссии.

В нарушение подпункта 3 части 2 статьи 22 Закона об организации перевозок Конкурсная документация не размещена на сайте Организатора торгов.

Довод Заявителя обоснован.

8. Согласно части 1 статьи 11 Закона об организации перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного городского поселения устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения.

Частью 1 статьи 12 Закона об организации перевозок установлено, что порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами с учетом положений Закона об организации перевозок.

Комиссией осмотрен сайт Организатора торгов. На сайте размещен реестр маршрутов регулярных перевозок Дмитровского муниципального района Московской области на 2017 год, содержащий включенные в Конкурсное предложение маршруты.

Довод Заявителя не обоснован.

9. Пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Согласно части 4 статьи 24 Закона об организации перевозок, шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 статьи 24 Закона об организации перевозок, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Шкала для оценки критериев установлена приложением № 2 Положения.

Извещение о проведении Конкурса порядка оформления участия в торгах не содержит, Положение на сайте Организатора торгов не опубликовано.

Довод Заявителя обоснован.

Дата подведения итогов по Конкурсу – 07.12.2016.

Свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам выданы победителю (единственному участнику) Конкурса 19.12.2016.

Жалоба подана 16.12.2016, уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу направлено в адрес Организатора торгов 21.12.2016.

Согласно пункту 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

С учетом изложенного защита (восстановление) возможно нарушенных прав может быть осуществлена Заявителем в суде.

Заявителю, с учетом заявленных доводов о нарушении антимонопольного законодательства, разъяснен порядок обращения в антимонопольный орган в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о Законе защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГУП МО «МОСТРАНСАВТО» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Дмитровского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.