



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Федеральное государственной бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС РОССИИ)
620062, г. Екатеринбург, улица Мира, д. 22

ООО «Ремстройресурс»
620088, г. Екатеринбург, ул. Бульвар Культуры,
32, оф. 2

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 78-А

г. Екатеринбург

09.03.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Ремстройресурс» (620088, г. Екатеринбург, ул. Бульвар Культуры, 32, оф. 2) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (далее ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России) (620062, г. Екатеринбург, улица Мира, д. 22), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли здания лекционного блока (извещение №31704753682) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Ремстройресурс» (вх. №01-3246 от 27.02.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО Уральский институт ГПС МЧС России, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли здания лекционного блока (извещение №

31704753682), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика неверно произведена оценка поступивших заявок.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (далее – Положение) размещенного на официальном сайте 28.12.2016 года в редакции 3.

03.02.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31704753682 на выполнение работ по ремонту кровли здания лекционного блока.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 223 257,48 рублей.

14.02.2017г. составлен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, согласно которому заявке участника закупки ООО СК «Эдо» присвоен номер 1, заявке участника закупки ООО «Ремстройресурс» присвоен № 2.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9);

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12);

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13);

Пунктом 5.3 Положения установлено, что в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 14.3.6 документации о проведении запроса предложений в электронной форме установлено, что для оценки заявок используются критерии и соответствующая значимость критериев согласно таблице:

п/п	Критерий оценки заявок	Предмет оценки критерия	Величина значимости критериев оценки	Коэффициент значимости критерия оценки
1	Цена договора	в соответствии с п. 1.4.3.5	40%	0,4
2	Квалификация участника закупки	в соответствии с п. 1.4.3.6	60%	0,6

Пунктом 1.4.3.6 документации установлено, что рейтинг, присуждаемый заявке по нестоимостному критерию «Квалификация участника закупки» определяется по показателю опыта выполнения за период с 01.10.2016 года по 01.02.2017 года участником закупки работ аналогичных предмету закупки (ремонт кровли), с ценой договора (договора) не менее 1 200 000,00 рублей.

Значимость показателя – 60 %, коэффициент значимости показателя – 0,6.

Предметом оценки заявок по данному показателю является общее количество исполненных договоров/договоров заключенных в период с 01.10.2016 года по 01.02.2017 года участником закупки на выполнение работ аналогичных предмету закупки (ремонт кровли), с ценой договора (контракта) не менее 1 200 000,00 рублей, сведения о которых указаны в Таблице 1 заявки на участие в закупке и подтвержденных документально.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что Заявка участника закупки ООО «Ремстройресурс» содержит информацию о заключенном договоре № 3300-FA049/02-010/0026-2016 с ценой контракта соответствующей требованиям документации запроса предложений.

Заявка участника ООО СК «Эдо» содержит информацию о двух заключенных договорах, а именно договоров подряда № 0362100005816000052-0001791-01 и 0162100021816000092-0002946-01 с ценой контракта соответствующей требованиям документации запроса предложений.

Пунктом 1.4.3.2 документации установлено, что присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгодности предложения участника закупки производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Дальнейшее распределение порядковых номеров заявок осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга.

Таким образом, довод заявителя о том, что заявке ООО СК «Эдо» неправомерно присвоено большее количество баллов по критерию квалификации участника закупки, в связи с представлением в составе заявки информации об одном исполненном договоре, не находит своего подтверждения, так как заявка участника закупки ООО СК «Эдо» содержит информацию о двух исполненных договорах подряда соответствующих требованиям документации запроса предложений.

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что в соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ст. 11 ГК РФ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным законодательством, а именно, не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со

дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции) действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции указанный порядок предусматривает приостановление торгов до рассмотрения жалобы по существу на основании уведомления антимонопольного органа.

Причем со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, то есть в этот период организатор торгов не вправе заключать договор, а заключенный с нарушением указанного требования договор, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Вместе с тем, п.7.4 Положения о закупке предусматривает, что договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее – участник закупки, обязанный заключить договор), по результатам определения поставщика должен быть заключен Заказчиком не позднее двадцати дней со дня подписания протокола, составленного по результатам закупки.

Жалоба на действия (бездействие) Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий", его комиссии, поступила 27.02.2017г., о чем Заказчик был уведомлен (исх.№ 2643 от 02.03.2017г.).

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме составлен 14.02.2017, размещен на сайте 14.02.2017, таким образом, договор на оказание услуг между Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" и победителем запроса предложений ООО СК «Эдо» фактически заключен 20.02.2017, т.е. на шестой день после подписания протокола о результатах рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Ремстройресурс» признать необоснованной.
2. В действиях комиссии заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" нарушений Закона о защите конкуренции не выявлено.

3. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" выявлено нарушение ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

4. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 78-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург
09.03.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

на основании решения № 78-А от 09.03.2017г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" в срок до **01 мая 2017 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением №78-А от 09.03.2017г., путем внесения изменений в «Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский институт Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в части установления срока, до истечения которого договор не может быть заключен, не менее установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" в срок до **22 мая 2017 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

