

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ- 194/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПТК ВАКУМПАК-М» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

16.03.2017

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

при участии представителей: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ПТК ВАКУМПАК-М» от 07.03.2017 № 22 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической и печатной продукции (извещение № 31604535612), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ПТК ВАКУМПАК-М» (далее - Заявитель) от 07.03.2017 № 22 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической и печатной продукции (извещение № 31604535612) (далее – Аукцион, закупка).

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п (далее – Положение о закупке).



В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

21.12.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Согласно информации размещенной в ЕИС:

Дата и время окончания подачи заявок 10.01.2017 в 09:00;

Дата и время рассмотрения заявок 10.01.2017 в 18:00;

Дата и время подведения итогов 16.01.2017 в 18:00.

На момент рассмотрения Жалобы подано 3 заявки.

Начальная максимальная цена — 1 894 896 398,76 рублей.

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, а именно Заказчиком неправомерно принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора по причине несоответствия банковской гарантии, представленной Заявителем в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору.

Представители Заказчика с доводом Жалобы не согласились и указали, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пунктом 2.3.2 Положения о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках проект договора, является неотъемлемой частью извещения о закупке и документации.

Частью 12 статьи 4 Закона о закупках установлено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания

таких протоколов.

Согласно пункту 19.9.1 Положения о закупке по результатам открытого аукциона в электронной форме договор заключается с победителем открытого аукциона в электронной форме, а в случаях, предусмотренных настоящим Положением, с иным участником открытого аукциона в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого в соответствии с пунктом 19.8 признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 8.3.3 Документации предусмотрено, что участник Аукциона, который предложил наиболее низкую цену договора, и заявка на участие в Аукционе которого соответствует требованиям документации об Аукционе, признается победителем Аукциона.

В соответствии с пунктом 19.9 Положения о закупке договор по результатам Аукциона подписывается сторонами в следующем порядке: Заказчик в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке протокола направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора. В течение пяти дней со дня получения проекта договора участник Аукциона в электронной форме направляет проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника, а также подписанный усиленной электронной подписью лица документ об обеспечении исполнения договора. Заказчик в течение трех дней со дня получения проекта договора и, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, документа об обеспечении исполнения договора, подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника Аукциона в электронной форме, обязан направить оператору электронной площадки договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика. Договор считается заключенным с момента направления оператором электронной площадки участнику Аукциона в электронной форме договора подписанного Заказчиком.

Пунктом 19.9.17 Положения о закупке предусмотрено, что участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора, в том числе в случае, если такой участник аукциона в срок, не направил оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью лица, документ об обеспечении исполнения договора при условии, что Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 19.01.2017 № 31604535612 победителем Аукциона признана заявка Заявителя (далее - Итоговый протокол).

Согласно пункту 19.9.2 Положения о закупке, в случае если победитель открытого аукциона в электронной форме признан уклонившимся от

заключения договора, Заказчик передает договор для заключения участнику открытого аукциона в электронной форме, заявке которого присвоен второй номер.

Регламентированный срок передачи договора в соответствии с пунктом 19.9 Положения о закупке победителю 24.01.2017.

На заседание Комиссии ФАС России установлено, что проект договора направлен победителю 17.02.2017.

Победителем договор подписан 22.02.2017, с приложением банковской гарантии, срок обеспечения обязательств по которой с 22.02.2017 по 22.03.2020.

В соответствии с протоколом об уклонении победителя закупки от подписания договора по результатам Аукциона от 28.02.2017 № 31604535612 Заявитель признан уклонившемся от заключения договора, в связи с несоответствием срока действия банковской гарантии требованиям Документации (далее — Протокол об уклонении).

Пунктом 6.2.1 Информационной карты Документации установлено, что срок действия обеспечения исполнения договора должен превышать максимальный срок исполнения обязательств поставщика по договору на 30 дней.

При этом пункт 15.1 Проекта договора Документации определяет, что договор вступает в силу с момента подписания сторонами и действует в течении 36 месяцев.

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика пояснили, что представленная банковская гарантия не отвечает требованиям Документации в части сроков обеспечения обязательств по договору, а именно не покрывает обязательства на 5 дней.

Представители Заявителя пояснили, что представленная в составе заявки банковская гарантия превышала сроки обеспечения договора на 30 дней. При этом дополнительно обязательства обеспечены еще на 20 дней, в случае наступления непредвиденных обстоятельств.

С учетом изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заказчик нарушил процедуру заключения договора, направив проект договора победителю не в регламентированный срок для такого направления, что повлияло на возможность победителя закупки надлежащим образом обеспечить обязательства по договору.

Пунктом 27.7 Положения о закупке предусмотрено, что при уклонении участника закупки, от подписания договора, Заказчиком составляется протокол.

Согласно пункту 27.6 Положения о закупке Заказчиком не позднее одного рабочего дня со дня отказа от заключения договора подписывается и размещается в ЕИС протокол.

Комиссией ФАС России установлено, что Заказчиком в нарушении части 12 статьи 4 Закона о закупках Протокол об уклонении участника от 28.02.2017 размещен в ЕИС 03.03.2017.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 2, часть 12 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПТК ВАКУМПАК-М» от 07.03.2017 № 22 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической и печатной продукции (извещение № 31604535612) обоснованной.

2. Признать ФГУП «Почта России» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 16.03.2017 № 223ФЗ-194/17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.