

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 17051
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.12.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Мантиков А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Коломенского городского комитета по управлению имуществом и земельным отношениям администрации городского округа Коломна Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении продажи имущества без объявления цены с использованием закрытой формы подачи предложений о цене приобретаемого имущества, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru за № 061015/0131791/02 (далее – Торги), в присутствии Организатора торгов – <...>, по доверенности от 07.12.2015 № 4104ю, в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Торгов установлен Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Заявкам, подаваемым на участие в Торгах, номера не присваивались, а их учет не велся. При этом Заявитель не ссылается на нормы закона, которые нарушил Организатор торгов.

2. Как указано в извещении о проведении Торгов (далее – Извещение) дата и время определения участников Торгов – 12.11.2015. 19.11.2015 на сайте www.torgi.gov.ru опубликован документ от 17.11.2015, поименованный как

«Распоряжение о новой дате продажи», согласно которому дата вскрытия предложений переносится на 25.11.2015.

3. Организатор торгов неправомерно отказался от проведения Торгов после даты подведения его итогов.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Все заявки, поданные на участие в Торгах, регистрировались в журнале учета поступивших заявок на участие в Торгах.

2. Дата вскрытия конвертов с заявками была перенесена в связи с отсутствием кворума, о чем был составлен и размещен на сайте Администрации городского округа Коломна Московской области протокол, соответствующая публикация на сайте www.torgi.gov.ru отсутствовала.

3. Собственник имущества по собственной инициативе принял решение об отказе от проведения Торгов, уведомив участников посредством телефонных звонков и размещением соответствующих документов на сайте www.torgi.gov.ru.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 24 Закона о приватизации предложения о приобретении государственного или муниципального имущества подаются претендентами в запечатанном конверте и регистрируются в журнале приема предложений с присвоением каждому обращению номера и указанием времени подачи документов (число, месяц, часы и минуты).

Комиссией осмотрен журнал учета поступивших заявок на участие в Торгах, согласно которому подано 35 заявок, в том числе заявка Заявителя, зарегистрированная 02.11.2015 в 13:00 за № 10.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на сайтах в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено указанным федеральным законом.

Распоряжением Коломенского городского комитета по управлению имуществом и земельным отношениям администрации городского округа Коломна Московской области № 188 от 17.11.2015 «О назначении даты и времени продажи без объявления цены нежилого здания и земельного участка, расположенных по адресу: Московская область, г. Коломна, пр. Станкостроителей, д. 1» (далее – Распоряжение № 188), опубликованным 19.11.2015 на сайте www.torgi.gov.ru, установлено, что процедура вскрытия предложений перенесена на 25.11.2015, а срок, в течение которого необходимо уведомить всех участников, подавших заявки, о дате и времени вскрытия конвертов с заявками, не позднее одного рабочего дня с даты указанного распоряжения.

Закон о приватизации не содержит норм, позволяющих вносить изменения в Извещение.

Организатор торгов, путем издания Распоряжения № 188, изменил сведения, указанные в Извещении.

Действия Организатора торгов по изменению Извещения не соответствуют требованиям пункта 2 статьи 15 Закона о приватизации.

Довод Заявителя обоснован.

3. В соответствии с частью 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса – не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Согласно Извещению, дата проведения Торгов 12.11.2015.

20.11.2015 Организатор торгов разместил на сайте www.torgi.gov.ru распоряжение Коломенского городского комитета по управлению имуществом и земельным отношениям администрации городского округа Коломна Московской области № 189 от 19.11.2015 «Об отмене проведения процедуры продажи без объявления цены имущества, расположенного по адресу: Московская область, г. Коломна, пр. Станкостроителей, д. 1» и постановление Администрации городского округа Коломна Московской области № 1556 от 19.11.2015 «Об отказе от продажи нежилого здания и земельного участка, расположенных по адресу: Московская область, г. Коломна, пр-д Станкостроителей, д. 1».

Вопросы возмещения ущерба, возможно нанесенного участникам Торгов вследствие несвоевременного отказа от проведения Торгов, подлежат разрешению в судебном порядке.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.

Члены Комиссии:

А.В. Голованов

А.А. Мантиков

М.Х. Бекоева

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.