



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

27.03.2017 № 1212/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору запроса котировок,
комиссии запроса котировок:
Орловского регионального филиала
АО «Россельхозбанк»
302030, г. Орёл, ул. Московская, д. 31, лит. А
E-mail: EOvechkina@orel.rshb.ru
zayavki@rshb.ru

Заявителю:
ООО «Энкомсервис»
302030, г. Орёл, ул. Новосильская, 12
E-mail: encom@encomservice.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 095-17/03 АЗЖ

23 марта 2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Галстян А.С., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

организатора торгов - Орловский региональный филиал АО «Россельхозбанк» (далее так же – Организатор торгов, Заказчик): Антипина А.И., заявителя – ООО «Энкомсервис» (далее так же – Заявитель): Фалина А.В.,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 14.03.2017 (вх. №1418) на действия Заказчика при проведении запроса котировок только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники для нужд Орловского регионального филиала АО «Россельхозбанк» (сайт <http://zakupki.gov.ru/>, извещение № 31704819990) (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано что, по мнению Заявителя, заявка ООО «Энкомсервис» на участие в Запросе котировок полностью соответствовала требованиям документации Запроса котировок (далее - Документация), а действия комиссии Заказчика отклонившей его заявку, являются неправомерными (далее - Жалоба).

15.03.2017 уведомление №095-17/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же Жалоба, были размещены на сайте антимонопольного

органа - Орловского УФАС России - <http://www.orel.fas.gov.ru>, и направлены в адреса лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела №095-17/03 было назначено на 23.03.2017.

23.03.2017 в ходе заседания Комиссии представитель Заявителя пояснил, что, по его мнению, заявка ООО «Энкомсервис» на участие в Запросе котировок полностью соответствует Документации; Заявитель предложил наименьшую цену в рамках Запроса котировок; ООО «Энкомсервис» ранее выигрывал аналогичные проводимые Заказчиком торги, представляя на участие в них заявки, аналогичные заявке, поданной на участие в Запросе котировок.

Представитель Организатора торгов огласил представленные ранее письменные пояснения, и дополнительно пояснил, что требования к заявкам на участие в Запросе котировок были изложены в Документации в полном объеме; Заявителем не были соблюдены все требования к заявкам на участие в Запросе котировок, что повлекло отклонение его заявки; иные участники Запроса котировок исполнили требования Документации в полном объеме.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

1. 21.02.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении Запроса котировок (далее - Извещение) и Документация.

Так же на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено Положение об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П, версия 14 от 14.09.2016 (далее - Положение).

Извещением и Документацией установлено, в том числе, следующее: окончание подачи заявок – 01.03.2017; окончание рассмотрения заявок – 03.03.2017; предельная цена договора: 1 062 000,00 руб., в т.ч. НДС; общая начальная (максимальная) цена единиц услуг: 716 017,32 руб., в т.ч. НДС; «Начальная (максимальная) цена единицы каждой услуги указана в разделе III «Техническая часть» настоящей котировочной документации. Запрос котировок проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены единиц услуг. По итогам проведения Запроса котировок при заключении договора начальная (максимальная) цена единицы каждой услуги, указанная в разделе III «Техническая часть» настоящей котировочной документации, будет пропорционально снижена на процент снижения, достигнутый в ходе проведения Запроса котировок».

В соответствии с выпиской из протокола заседания комиссии Заказчика от 03.03.2017 №18 (далее - Протокол), на участие в Запрос котировок было подано 3 заявки: ООО «НЭКСПРО», ООО «ЭЛПО Плюс», ООО «Энкомсервис».

ООО «Энкомсервис» отказано в допуске к участию в Запросе котировок, в связи с несоответствием поданной им заявки требованиям Документации: «В соответствии с п. 3.8. Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П, п.2.9.1. раздела I «Общая часть котировочной документации» котировочной документации: отсканированная копия технического котировок не соответствует требованиям раздела III «Техническая часть» котировочной документации (не указана категория/вид услуги и цена предложенной единицы услуги, руб.)».

Победителем Запроса котировок признано ООО «НЭКСПРО», предложившее цену единиц услуг в размере 612 980,00 руб.

2. Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3.8 Положения, участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной процедуре закупки, в том числе: в случае несоответствия заявки (окончательного предложения) требованиям к составу заявки (окончательному предложению) на участие в процедуре закупки; непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки).

Согласно пункту 2.9.1 Документации, участники процедуры закупки не допускаются к участию в Запросе котировок, в том числе, в случае несоответствия заявки (окончательного ценового предложения) требованиям к составу заявки (окончательному ценовому предложению) на участие в Запросе котировок; непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных котировочной документацией (извещением о проведении Запроса котировок).

Пунктами 4.3.1 и 4.3.2 Документации установлено, что заявка на участие в Запросе котировок должна содержать документы, указанные в пункте 16 раздела II «Информационная карта запроса котировок»; в случае неполного представления документов, перечисленных в пункте 16 раздела II «Информационная карта запроса котировок», участник процедуры закупки не допускается котировочной комиссией к участию в Запросе котировок.

Согласно пункту 4.6.5 Документации, если в извещении о проведении Запроса котировок, а также в пункте 10 раздела II «Информационная карта запроса котировок», указывается предельная цена договора, а также, общая начальная (максимальная) цена единиц товаров, работ, услуг, предложение участника процедуры закупки о цене договора должно содержать предложение об общей цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию (с указанием начальной (максимальной) цены каждой запасной части), услуг и (или) работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, в том числе работ по замене указанных запасных частей, услуг связи, юридических услуг, а также единиц иных товаров, работ, услуг в случае, когда заранее невозможно определить их необходимое количество и (или) объем и цене единицы вышеуказанных товаров, работ, услуг.

Заказчик мотивирует установление в Документации требование о необходимости предоставления участниками закупки в своих заявках информации

о единичных расценках поставляемых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг), требованиями подпункта «в» пункта 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Извещение Запроса котировок и пункт 10 раздела II «Информационная карта запроса котировок» Документации содержит указание на предельную цену договора (1 062 000 руб.), а также, общую начальную (максимальную) цена единиц товаров, работ, услуг (716 17,32 руб.).

Пунктом 16.4 раздела II «Информационная карта запроса котировок» Документации установлено, что среди документов, представляемых участником с заявкой на участие в процедуре закупки, представляется Техническое предложение с приложением необходимых документов (форма 3 раздела V).

Прилагаемая форма Технического предложения содержит инструкцию по ее заполнению, согласно пункту 5 которой, техническое предложение участника процедуры закупки, помимо сведений и материалов, указанных в тексте технических требований, должно содержать предложения участника процедуры закупки по каждому пункту раздела III «Техническая часть» настоящей документации.

В пункт 2 раздела III «Техническая часть» Документации содержит таблицу 2.1 «Перечень услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники», в которой указывается «Категория/вид услуги» и «Начальная (максимальная) цена единицы каждой услуги, руб. (с учетом НДС)».

Аналогичная таблица приведена в приложении №1 «спецификация и стоимость услуг» к разделу IV «Проект договора».

Поскольку раздел III «Техническая часть» содержит сведения о цене каждой единицы оказываемой услуги, отражение в Техническом предложении участника Запроса котировок сведений о цене каждой единицы является обязательным.

Прилагаемое ООО «Энкомсервис» к заявке Техническое предложение (в отличии от заявок других участников Запроса котировок) не содержит описания категории/вида услуги и цены предложенной каждой единицы услуги, являющихся предметом договора, заключаемого по итогам Запроса котировок.

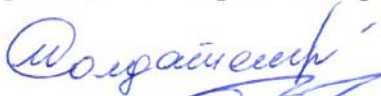
В связи с указанными обстоятельствами, Комиссия приходит к выводу, что отклонение заявки ООО «Энкомсервис» на участие в Запросе котировок было осуществлено правомерно, а доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23, Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энкомсервис» необоснованной.
2. Приостановление проведения Запроса котировок отменить.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



А.С. Галстян