



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.03.2017 № 2898/06-07

На № _____ от _____

Заказчик -

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9»

150042, г. Ярославль,
Тутаевское шоссе, 31
тел.: (4852) 55-21-85
e-mail: medymz@yandex.ru

Заявитель -

ООО «СВ-сервис»

150014, г. Ярославль,
ул. Салтыкова-Щедрина, д. 44/18, оф. 10
e-mail: sertya2009@yandex.ru

**Уведомление о поступлении жалобы № 06-07/28-17 и
о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «СВ-сервис» (вх. № 2937 от 22.03.2017) на действия организатора (заказчика) закупки – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» при проведении запроса котировок на выполнение капитального ремонт электроснабжения Поликлиники № 2 (замена электрической проводки, электрических шкафов в здании по адресу ул. Труфанова, 21 к.2, 1 этаж). Извещение № 31704883407.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.**

Рассмотрение жалобы по существу состоится **29 марта 2017 года в 14 час. 00 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

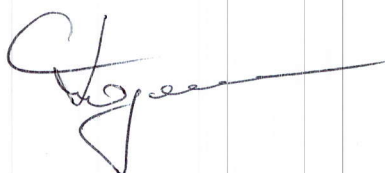
В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (положение о закупке, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также **оригиналы заявок** на участие в закупочной процедуре для обозрения, **копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки**, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе. При наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель
руководителя управления



И.Г. Паутов

В УФАС по Ярославской области
150999, г. Ярославль, ул. Свободы, 46
Тел. (4852) 72-95-20
Факс: (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

1420
2903

Гудиев Е. И.
22 03 2017
ВИДЕОНАБЛЮДЕНИЕ
КАТЕГОРИЯ

Заявитель:
ООО «СВ – сервис»
ул. Салтыкова-Щедрина,
д. 44/18, оф. 10
Тел. +79036468518

Эл. Почта: sertya2009@yandex.ru

Организатор торгов (Заказчик):
ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» (ИНН 7602108082)
150042, г. Ярославль, Тутаевское шоссе, 31
Тел.: (4852) 55-21-85
e-mail: medymz@yandex.ru

22 03. 2017
ПРИНЯТО
СПЕЦИАЛИСТ
РАЗРЯДА

М. И. Шибанов
О. И.
24.03.2017
Гудиев

Жалоба

о нарушении заказчиком ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

13 марта 2017 года, организатором торгов (заказчиком) — ГАУЗ ЯО КБ № 9 было размещено извещение № 31704883407 о запросе котировок на выполнение капитального ремонта электроснабжения поликлиники № 2 (замена эклектической проводки, электрических шкафов в здании по адресу: Ул. Труфанова, 21 к. 2, 1 этаж).

Считаем, что условия документации о запросе котировок № 31704883407 противоречат положению о закупках Заказчика; состоит из противоречащих друг другу условий; указывают на ограничение конкуренции среди хозяйствующих субъектов, по следующим основаниям.

1. Согласно условиям извещения и документации запроса котировок, начальная (максимальная) цена составляет 2 164 794,00 руб.
Вместе с тем, согласно утвержденным локальным сметным расчетам Заказчика (информации на последних листах) стоимость работ составляет 2 164 793, 78 руб.
Противоречивая информация о цене не позволяет подать нам заявку на участие в запросе котировок, и обеспечить указанный Заказчиком установленный размер обеспечения исполнения договора.
2. Согласно документации, способом закупки является - запрос котировок (в бумажной форме). Однако, Выбранный способ закупки отсутствует в положении о закупках Заказчика.
3. Раздел 3 информационной карты документации запроса котировок «Порядок формирования цены договора» противоречит п. 2.1. проекта договора.
4. Раздел 3 информационной карты документации запроса котировок «Форма сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги» - В случае если Подрядчик использует упрощенную систему налогообложения, цена договора, предложенная участником закупки, снижается на размер налога на добавленную стоимость в размере, установленном в локальном сметном расчете (18% от цены договора) — является завышенным, так как не предусмотрен положением о закупках, и влекущий ущемляющие прав участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения.
5. Раздел 4 информационной карты документации запроса котировок «Порядок предоставления обеспечения исполнения договора, требования к такому обеспечению» является завышенным требованием Заказчика к обеспечению исполнения договора, так как оно не предусмотрено положением о закупках (раздел 1.8. положения о закупках).
6. Раздел 5 информационной карты документации запроса котировок «Антидемпинговые меры при проведении закупки» установлен также не законно, так как не включен в положение о

ВХ 2937
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
22.03.2017

закупках, а имеющееся указание положения о закупках Заказчика (п.1.10.3) о снижении НМЦ договора до 25% и ниже – относится Заказчиком к порядку предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, оказываемых российскими лицами по отношению к товарам, работам, услугам, оказываемым иностранными лицами.

7. Раздел 7.1 информационной карты документации запроса котировок «Требования, предъявляемые к участникам закупки» б) отсутствие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлен с завышенными требованиями к участникам закупок, так как отсутствуют в положении о закупках (пп 6 п. 1.6.)

Кроме того выявлено несоответствие в форме котировочной заявки, с требованиями документации о закупках

(пп 6 п. 4 формы заявки на участие в запросе котировок).

А также имеется ссылка на несуществующий нормативный акт - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

8. Раздел 7.2 информационной карты документации запроса котировок «Иные требования к участникам закупки»

Заказчик требует подтвердить опыт выполнения работ, соответствующих предмету настоящей закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 % начальной (максимальной) цены договора (433 000 рублей), указанной в извещении, документации о проведении запроса котировок.

При этом учитывается стоимость выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника закупки) по предмету закупки в рамках одного соглашения, не ранее 3-х лет предшествующему месяцу закупки.

Учитываются работы, выполненные по соглашениям, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Данное требование Заказчика - не предусмотрено положением о закупках (пп 3. п. 2 раздела 1.6).

Положением учитывается стоимость всех выполненных работ по предмету закупки, не позднее 3-х лет предшествующих месяцу закупки.

Кроме того, учитываются работы, выполненные по соглашениям, заключенным участником закупки в соответствии с несуществующим Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Указанная стоимость опыта выполнения работ не соответствует 20 % НМЦ договора.

9. Раздел 8 информационной карты документации запроса котировок «Иные требования к участникам закупки» содержит в себе завышенные требования к участникам закупок, не предусмотренные положением о закупках (пп 4.4.1. раздела 4.4).

Положением о закупках допускается подача заявок посредством электронного документа, подписанного ЭЦП.

Установление открытой формы подачи заявки по средствам бумажного документа нарушают принципы конкуренции (ФЗ №135).

10. Раздел 8 информационной карты документации запроса котировок «Дата начала подачи заявок на участие в запросе котировок»

Дата начала приема заявок установлена Заказчиком с **15 марта 2017 г.**

Данная информация — Несоответствует требованиям положения о закупках (пп 4.4.4. раздела 4.4).

Положением предусмотрена подача заявок - с даты размещения извещения.

Дата размещения извещения – 13 марта 2017 г.

11. В разделе 8 информационной карты документации запроса котировок «порядок рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок» Заказчиком указано, что Победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку,

которая соответствует всем требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена. При предложении наиболее низкой цены работы несколькими участниками закупки победителем признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок, в которых предложена такая же цена.

Подлежат отклонению заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок, в действующих нормативных правовых актах, либо предложенная в таких заявках цена работы превышает начальную (максимальную) цену, указанную в документации о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные документацией о проведении запроса котировок.

Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, обо всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене работы, информация о победителе запроса котировок. не соответствует разделу 4.3 положения о закупках.

Условия определения победителя не соответствует ч. 3 постановления правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925, разделу 14 информационной карты документации запроса котировок, и п. 2.1. проекта договора.

Цена договора рассчитана Заказчиком только с одним локальным сметным расчетом с учетом понижающего коэффициента. Понижающий коэффициент определяется отношением цены Договора, предложенной Подрядчиком в котировочной заявке, к начальной (максимальной) цене Договора, установленной Заказчиком при проведении запроса котировок. Указанный коэффициент применяется при оплате выполненных работ.

Условия для отклонения заявок от участия в запросе котировок противоречат п. 4.5.3. раздела 4.5. положения о закупках.

12. Раздел 9 информационной карты документации запроса котировок «Требования к содержанию, составу заявки на участие в запросе котировок»

Заявка должна содержать следующие сведения и документы:

- копию (копии) документов, подтверждающих опыт выполнения работ по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 % начальной (максимальной) цены договора (433 000 рублей), указанной в извещении и документации о проведении запроса котировок (копия (копии) контрактов (договоров), а также акта (актов) о приемке выполненных работ).

Считаем, что данные требования к участникам закупок, не соответствующими разделу 7.2 информационной карты документации запроса котировок «иные единые требования к участникам закупки».

13. Цена работы с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Установление требований к участникам закупок, не соответствуют разделу 3 информационной карты документации запроса котировок «о порядке формирования цены договора».

Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявку на участие в запросе котировок, на принятие обязательств по сделке от имени данного участника закупки (копия решения о выборе единоличного исполнительного органа, копия приказа о назначении на должность, доверенность, оформленную в соответствии с Гражданским кодексом РФ, и пр.).

Установление требований к участникам закупок, не соответствуют пп 6 п 4.4.3 раздела 4.4. положения о закупках.

Заказчик требует предоставление не ранее чем за три месяца до дня размещения на сайте документации о закупке путем проведения запроса котировок выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), или выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), или копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица).

Допускается представление выписки, сформированной в формате PDF, содержащей усиленную квалифицированную электронную подпись должностного лица Федеральной налоговой службы и ее визуализацию (в том числе при распечатывании выписки) в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ

"Об электронной подписи"

Установленные требования к содержанию и составу заявки, не соответствуют пп 8 п 4.4.3 раздела 4.4. положения о закупках.

14. Заказчик требует предоставить Копии учредительных документов (для юридического лица) с изменениями и в редакции, действующей на момент подачи заявки на участие в запросе котировок.

Данные требования о копиях учредительных документов (для юридических лиц) не соответствуют п 4.4.3 раздела 4.4. положения о закупках.

15. Раздел 13 информационной карты документации запроса котировок «Порядок заключения договора». Договор заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора.

В течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок победитель запроса котировок обязан подписать договор и представить два экземпляра договора заказчику. Одновременно с договором победитель обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в размере, который предусмотрен документацией.

В случае, если победителем запроса котировок не исполнены требования настоящего раздела документации, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Данное требование не предусмотрено разделом 4.6. положения о закупках.

16. Приложение № 3 к документации о проведении запроса котировок

П. 3 формы котировочной заявки - не соответствует сведениям п. 2.1. проекта договора

ПП 6 п. 4 формы котировочной заявки - не соответствует требованиям пп. 6 раздела 7.1. информационной карты документации запроса котировок.

17. Пунктом 3.1 проекта договора предусмотрено «- окончание выполнения работ – по истечении шестидесяти дней с даты заключения Договора».

Данная информация противоречит разделу 3 информационной карты, где сроки выполнения работ, установлены Заказчиком в течение 60 календарных дней от даты заключения договора

На основании вышеизложенного, считаем, что Заказчиком нарушены ч. 7 и 8 Статьи 7.32.3. КоАП РФ, нормы Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Действия заказчика направлены на создание условий, ограничивающие конкуренцию среди фирм, приводящих к невозможности участия в закупках ГАУЗ ЯО КБ 9.

В связи с чем, ПРОШУ:

- провести проверку сведений, изложенных в настоящей жалобе

- отменить закупку № 31704883407

- выдать предписание заказчику по закупке № 31704883407 об устранении грубых нарушений положения о закупках и ФЗ № 223.

В случае установления фактов нарушения привлечь должностных лиц ГАУЗ ЯО КБ № 9 к ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

«20» марта 2017 г.

ген. директор ИИ Будаев

