



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

23.03.2017 № 11/18568/17

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ТоргЛайн» от 20.03.2017 № 72 на действия (бездействие) заказчика ОАО «БЭТ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку товаров для нужд заводов - филиалов ОАО «БЭТ» (извещение № 31704876626).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышесказанного, ФАС России направляет жалобу ООО «ТоргЛайн» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

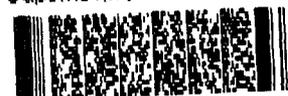
О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Стаховская Я В
(499) 755-23-23, доб. 512

Московское УФАС
Рег.номер 13078
Зарегистрирован. 23.03.2017



102868

2017-29447(2)

ООО «ТОРГЛАЙН»

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ТОРГЛАЙН»

ИНН/КПП 7702408058/770201001

ОГРН 5167746245222

129090, Г. МОСКВА, УЛ. ЩЕПКИНА, ДОМ 31, ЭТАЖ 3, ПОМ.П.

Исх. № 72 от 20.03.2017 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

E-mail: delo@fas.gov.ru

Факс: (499) 755-23-24

ФАС России
Рег номер 39813/17
зарегистрирован 20 03 2017



6

От кого: ООО «ТОРГЛАЙН»

Адрес: 129090, г. Москва, ул. Щепкина, дом 31, этаж 3, пом.П.

Тел: +7-903-229-44-89

E-mail: torglain2016@gmail.com

Жалоба на действия конкурсной комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Открытое акционерное общество «БЭТЭЛТРАНС» (ОАО «БЭТ»)
Место нахождения заказчика: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная д. 9/2-4,
стр.6.

Почтовый адрес заказчика: 107078, г. Москва, ул. Новая Басманная д. 9/2-4, стр.6.
каб. 203/1

Адрес электронной почты: dkorotich@beteltrans.ru

Номер телефона: + 7 (495) 663-11-33 (доб. 263).

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются: Заместитель председателя комиссии по осуществлению закупок ОАО «БЭТ» Соколан М.В.

2. Заявитель: ООО «ТОРГЛАЙН», **ИНН** 7702408058, **Адрес:** 129090, г. Москва, ул. Щепкина, дом 31, этаж 3, пом.П, **телефон:** +7-903-229-44-89; **e-mail:** torglain2016@gmail.com; **контактное лицо:** Волкова Кристина Игоревна

Электронный адрес для предоставления ответа по жалобе: torglain2016@gmail.com.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://www.zakupki.gov.ru>

4. Номер извещения: № 31704876626

Наименование закупки: «Открытый конкурс в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства № 12/17 на право заключения договоров на поставку товаров для нужд заводов - филиалов ОАО «БЭТ» (далее – открытый конкурс в электронной форме)

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме: 10.03.2017 г.

5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение части 1 статьи 2, пункта 4 части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 Закона о закупках и нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

6. Доводы жалобы:

6.1. В пункте 2.1. «Квалификационные требования к участникам конкурса» Конкурсной документации указано, что «Участник должен иметь опыт осуществления поставок, по предмету лота, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в пункте 3.1. конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником конкурса (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника конкурса) по предмету лота.

В подтверждение опыта поставки товаров по предмету лота участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 8 к конкурсной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.1. конкурсной документации;

и

- накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг;

и

- договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и спецификациями);

- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками конкурса (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика фактов поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса.

Оборудование по предмету Конкурса является серийным и находится в свободном доступе на рынке соответствующего оборудования.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование к участникам закупки в качестве обязательного для участников Конкурса, ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

6.2. В пункте 2.2. «Квалификационные требования к участникам конкурса» Конкурсной документации указано, что «Участник должен являться производителем либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем.

В подтверждение того, что участник является производителем товаров либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем, участник в составе заявки должен представить:

- информационное письмо, иной документ, подтверждающий, что участник является производителем;

или

- информационное письмо, иной документ, выданный производителем и/или дилерский договор с производителем товаров с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему о праве участника осуществлять поставку товаров;

или

- договор с дилером/поставщиком или иной документ, выданный участнику дилером/поставщиком, с приложением копии договора с приложением всех листов договора, приложений и спецификаций к нему, заключенного между дилером/поставщиком и производителем, и/или информационных писем, иных документов, выданных производителем дилеру/поставщику.

Документы, перечисленные в пунктах 2.1 – 2.2 предоставляются в электронной форме и должны быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии документа, заверенного подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии».

Поставщик может не являться производителем товара, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки. Также указанное требование ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц.

По мнению заявителя, поставка товаров, являющихся предметом вышеуказанной закупки, может осуществляться также лицами, которые не являются производителями и уполномоченными дилерами завода - изготовителя.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

6.3. Пунктом 3.2.3 «Требования к товарам, работам, услугам» Конкурсной документации предусмотрено, что *«Для согласования характеристик товара с заказчиком участник в составе заявки на открытый конкурс должен предоставить образец или копию сертификата соответствия, паспорта качества или иного документа подтверждающего качество товара (документы могут быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии документа, заверенного подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии)».*

В пункте 3.2.7 указано, что копии документов, подтверждающих соответствии Товаров требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Качество Товара должно соответствовать требованиям ГОСТов, ТУ и подтверждаться сертификатами, выданными производителем (в случае, если в соответствии с законодательством РФ Товар подлежит обязательной сертификации или подтверждению соответствия). Документы передаются вместе с Товаром.

6.4. Заказчиком в Документации установлены критерии оценки заявок, в частности:

6.4.1. критерий «Опыт Участника»:

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации о закупке указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 4.1 Конкурсной документации, при сопоставлении заявок и определении победителя Конкурса оцениваются, в том числе, по критерию «Опыт участника» с максимальным количеством баллов — **30 баллов**.

При этом оценка осуществляется путем деления среднегодовой стоимости выполненных j-каждым участником поставок товара по предмету лота за периоды, указанные каждым участником в сведениях об опыте выполнения поставок товара, на максимальную среднегодовую стоимость выполненных участником поставок товара за периоды, указанные каждым участником в сведениях об опыте выполнения поставок товара по предмету лота из всех, предложенных участниками, по формуле:

$$B_j = \frac{Ц_j \sum_{\text{ср г опыт}}}{Ц_{\text{макс.}}} * 30$$

, где

B_j – количество баллов j -ого участника;

$C_j \sum_{ср.г.}$ опыт – среднегодовая стоимость выполненных j -каждым участником поставок товара по предмету лота, за периоды, указанные каждым участником в сведениях об опыте выполнения поставок товара по предмету лота;

C_{max} – максимальная среднегодовая стоимость выполненных участником поставок товара по предмету лота, за периоды, указанные каждым участником в сведениях об опыте выполнения поставок товара по предмету лота из всех предложенных участниками.

Вместе с тем, указанный порядок оценки не позволяет выявить лучшее предложение участников конкурса.

Также, с учетом формулировки пункта 4.1 Документации, не представляется возможным определить значимость для Заказчика ранее выполненных участником Конкурса поставок и представленных в качестве подтверждения наличия опыта выполнения поставок, поскольку сравнение в абсолютных значениях опыта поставки, например, плиты подрельсовой площадки цельнометаллической и гайки анкера малого, не позволяет объективно провести оценку квалификации таких участников. Также Заказчиком не установлено, за какой период необходимо предоставить документы, подтверждающие опыт выполнения работ.

По мнению заявителя, установление в Документации квалификационных требований одновременно в качестве критерия допуска и критерия оценки ограничивает количество участников закупки.

При этом с учетом формулировки указанного пункта Конкурсной документации, не представляется возможным определить какой именно опыт выполнения поставок, какого именно оборудования необходимо предоставить участникам Конкурса для подтверждения наличия опыта поставок продукции.

По мнению Заявителя, действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Документации ненадлежащего порядка оценки заявок участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2, пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

6.4.2. критерий «Право поставки, подтвержденное производителем»:

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации о закупке указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 4.1 Конкурсной документации, при сопоставлении заявок и определении победителя Конкурса оцениваются, в том числе, по критерию «Право поставки, подтвержденное производителем» с максимальным количеством баллов — **5 баллов.**

При этом максимальное количество баллов 5 присваивается в случае, если участник является производителем.

В случае, если участник имеет документально подтвержденные отношения с производителем товара или с официальным представителем производителя, баллы не начисляются.

Наличие у участников Конкурса документов, подтверждающих право поставки, зависит от волеизъявления третьих лиц, что ограничивает количество участников Конкурса и создает преимущественные условия участия в Конкурсе участникам, являющимися производителями.

По мнению заявителя, установление в Документации квалификационных требований одновременно в качестве критерия допуска и критерия оценки ограничивает количество участников закупки.

Заказчиком в Конкурсной документации ненадлежащим образом установлен

порядок оценки заявок участников закупки по критерию «Право поставки, подтвержденное производителем», в связи с чем Заказчиком в Документации в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, что не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора поставки.

6.4.3. критерий «Наличие системы менеджмента качества»:

Пунктом 4.2. «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» Конкурсной документации установлено, что *«Оценка заявок осуществляется на основании финансово-коммерческого предложения, иных документов, представленных в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, требованиям технического задания, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:*

- действующий сертификат соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO по предмету лота (с приложениями при их наличии, а также с приложением документов, подтверждающих прохождение ежегодного инспекционного контроля, если прохождение такого контроля является обязательным) или иным стандартам (при наличии) либо распоряжение, приказ, иной организационно-распорядительный акт, подтверждающий введение на предприятии собственной системы менеджмента качества, с приложением положения о качестве или иного документа, содержащего описание системы».

Пунктом 4.1. указано, что *«Максимальное количество баллов присваивается при наличии у участника системы менеджмента качества деятельности по предмету лота сертифицированной на соответствие требованиям стандарта ISO, иным стандартам.*

За наличие собственной системы менеджмента качества деятельности по предмету лота начисляются баллы, в 2 раза меньше максимального количества баллов.

При отсутствии у участника системы менеджмента качества деятельности по предмету лота баллы не начисляются».

В связи с тем, что получение данного сертификата ISO является добровольным. То есть действующее законодательство Российской Федерации требования об обязательном получении хозяйствующими субъектами такого сертификата, в том числе для выполнения поставок продукции, не содержит. Ко всему прочему сертификат ISO не является стандартом качества собственно продукта и непосредственно не гарантирует высокое качество продукции.

Согласно п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции в том числе относится установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Следовательно, установление в Конкурсной документации требования об обязательном наличии у участников торгов сертификата системы менеджмента качества в организации стандарта ISO, и иным стандартам является ограничением конкуренции при проведении вышеуказанной закупки.

6.5. Пунктом 6.3.3.1 «Требования к участникам» Конкурсной документации предусмотрено, что Участник должен соответствовать следующему требованию *«отсутствие у участника конкурса недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской*

Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации). Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в конкурсе в размере не более 1000 рублей».

По мнению Заявителя, невозможность исполнения договора, заключенного по результатам закупки, никоим образом не связана с наличием у участника задолженности в размере более 1000 рублей по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в закупки.

Также, указанное требование не может быть признано равноправным, поскольку как участники, имеющие задолженности в размере 1000 рублей по налогам, сборам и пени, так и указанная величина налоговой задолженности может быть как значимой или напротив ничтожной по отношению к годовому денежному обороту соответствующего участника.

Действия Заказчика, установившего указанные требования, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, установление указанного требования ограничивает количество Потенциальных участников закупки и является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в установленном законодательством РФ порядке и признать в действиях ОАО «БЭТ» (извещение № 31704876626) нарушение части 1 статьи 2, пункта 4 части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции,
2. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказа при проведении открытого конкурса,
3. Направить копию решения по настоящей жалобе Заявителю на почтовый адрес, а также по электронной почте.

Генеральный директор
ООО «ТОРГЛАЙН»



Волкова К.И.