

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Организатор закупочной процедуры:** ЗАО "Российские газеты"  
Адрес местонахождения: 125993, Москва город, Москва, Правды, дом 24  
Почтовый адрес: 125040, город Москва, Москва, 3-я ул. Ямского поля, дом 2,  
корпус 3, офис (квартира) 210  
Тел.: +7 (495) 784-63-18  
Адрес электронной почты: [tb@rgrf.ru](mailto:tb@rgrf.ru)

**Заявитель:** ООО «Иола»  
197046, Санкт-Петербург, ул. Куйбышева, д. 21, лит. А, пом. 33-н  
Контактный телефон: +7 (812) 498-66-37  
Адрес электронной почты: [iola@iola.spb.ru](mailto:iola@iola.spb.ru)

23 марта 2017 г.

**Жалоба  
на нарушение Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»  
при проведении закупочной процедуры**

**Извещение на сайте** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31704854561 от 03.03.2017.

**Способ размещения закупки:** Конкурентные переговоры (далее – Закупочная процедура, Конкурентные переговоры)

**Обжалуемые действия Организатора закупочной процедуры:** нарушение порядка определения победителя совместной закупочной процедуры – конкурентные переговоры.

**Доводы жалобы:**

03.03.2017 года в Единой информационной системе опубликовано извещение о проведении, в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "[О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц](#)", совместной закупочной процедуры – конкурентные переговоры:

*«Закупка №31704854561 «Разработка стратегии развития находящихся в федеральной собственности акционерных обществ, подведомственных ЗАО «Российские газеты»».*

Подведение итогов Закупочной процедуры состоялось 14 марта 2017 года.

Согласно Протоколу №2 заседания комиссии ЗАО «Российские газеты» по проведению совместной закупки в форме конкурентных переговоров по оценке и сопоставлению поступивших заявок на разработку стратегии развития находящихся в федеральной собственности акционерных обществ, подведомственных ЗАО «Российские газеты» (далее – Протокол), размещенному в Единой информационной системе 17.03.2017 года, победителем совместной закупочной процедуры – конкурентные переговоры на разработку стратегии развития находящихся в федеральной собственности акционерных обществ, подведомственных ЗАО «Российские газеты» признан участник конкурентных переговоров ООО «АФК-Аудит» (заявка № 5), второй номер присвоен участнику - ЗАО «РОССИЙСКАЯ ОЦЕНКА» (заявка № 1).

Заявитель считает неправомерным признание победителем закупочной процедуры ООО «АФК-Аудит» ввиду следующего.

Документацией о проведении закупочной процедуры предусмотрен следующий порядок признания победителем участника Закупочной процедуры:

1. По результатам оценки заявок на участие в конкурентных переговорах Заказчик (Организатор) закупки ранжирует коммерческие предложения (присваивает места) по степени уменьшения привлекательности коммерческих предложений исходя из следующих критериев:

1. Предлагаемая цена договора (общая), (включая НДС 18%.) - 40%
2. Опыт работы на рынке оказания консалтинговых услуг более 10 лет; - 5%
3. Опыт разработки/экспертизы стратегий и/или выполнения процедур due diligence предприятий полиграфической отрасли - 20%
4. Опыт аналитических отраслевых исследований с представлением образца отраслевого исследования рынка, договоров, актов выполненных работ. - 5%
5. Наличие действующего полиса (договора) страхования профессиональной ответственности участника с суммой страховых выплат не менее 500 000 000 (пятисот миллионов) рублей – 10%.
6. Наличие в штате квалифицированных специалистов - оценщиков, юристов, маркетологов, финансовых аналитиков - 10%
7. Наличие места в рейтинге "Рэнкинг делового потенциала оценочных компаний России по итогам 2015 года" по версии Эксперт РА (с 1 по 10 место) <http://raexpert.ru/rankingtable/appraising/2015/main/> - 10%

Протоколом подведения итогов Закупочной процедуры предусмотрено, что лучшее предложение по цене Договора было предложено АО «Российский аукционный дом» 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей, второе предложением по цене было предложено ООО «Иола» 970 000 (девятьсот семьдесят тысяч) рублей.

ООО «Иола» была подана заявка на участие в Конкурентных переговорах с приложением требуемых всех документов, требуемых документацией о проведении Конкурентных переговоров. Заявка ООО «Иола» содержит документы (договоры, акты выполненных работ), подтверждающие богатый опыт и высокую квалификацию ООО «Иола» в заявленной области. Несмотря на то, что заявка ООО «Иола» соответствует критериям, заявленным в документации о проведении Закупочной процедуры, победителем Закупочной процедуры был признан участник ООО «АФК-Аудит», предложивший худшую, по сравнению с АО «Российский аукционный дом» и ООО «Иола», цену Договора.

По мнению Заявителя, при выставлении баллов оценки соответствия участников заявленным документацией о проведении Закупочной процедуры критериям, были допущены грубые нарушения, повлекшие неверное определение победителя закупочной процедуры, такие как:

1) Протокол содержит сведения, подтверждающие, что для оценки поданной ООО «Иола» заявки по критерию - Опыт разработки/экспертизы стратегий и/или выполнения процедур due diligence предприятий полиграфической отрасли, ООО «Иола» были представлены в качестве подтверждения опыта разработки/экспертизы стратегий и/или выполнения процедур due diligence предприятий полиграфической отрасли договоры по оценке пакетов акций полиграфических предприятий для определения их рыночной стоимости. Аналогичные документы были представлены участником ЗАО «РОССИЙСКАЯ ОЦЕНКА» (заявка № 1), который представил в качестве подтверждения данного критерия договоры на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости

100 % доли ООО «Первый полиграфический комбинат» и ООО «Европейские полиграф-технологии». Заявке данного участника было присвоено максимальное количество баллов – 1,4. Исходя из указанного следует, что ООО «Иола» также должно быть присвоено максимальное количество баллов по данному критерию, однако, в Итоговой ведомости по подсчету баллов и определения победителя конкурсной процедуры, указано, что ООО «Иола» присвоено 1,29 баллов за данный критерий.

2) ООО «Иола» была представлена выписка из штатного расписания, подтверждающая наличие в штатном расписании квалифицированных специалистов. Максимальное количество баллов по данному критерию – 0,7. Несмотря на наличие в штате ООО «Иола» всех необходимых специалистов, заявке ООО «Иола» было присвоено не максимальное количество баллов – 0,3 балла.

Вышеизложенное подтверждает, что при подведении итогов Закупочной процедуры были допущены грубые нарушения, которые повлекли за собой неправильное определение победителя.

2. При объявлении Закупочной процедуры было допущено существенное нарушение Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Седьмым критерием для определения победителя Закупочной процедуры заявлен: «Наличие места в рейтинге "Рэнкинг делового потенциала оценочных компаний России по итогам 2015 года" по версии Эксперт РА (с 1 по 10 место) <http://raexpert.ru/rankingtable/appraising/2015/main/>». Максимальное количество баллов, присваиваемых за данный критерий, составляет 0,7.

**Включение данного критерия в требования к участникам Закупочной процедуры существенно влияет на конкуренцию и снижает количество участников, способных стать победителями Закупочной процедуры до 10 организаций, т.к. количество баллов, присваиваемых за указанный критерий, существенно влияет на результаты Закупочной процедуры.**

П. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Включение указанного критерия противоречит основному принципу конкуренции.

ООО «Иола» предложило наилучшие условия выполнения Договора, по сравнению с победителем Закупочной процедуры ООО «АФК-Аудит», имеет богатый подтвержденный опыт для выполнения условий Договора, заключаемого по итогам Закупочной процедуры, однако ввиду того, что ООО «Иола» занимает 40 место в рейтинге "Рэнкинг делового потенциала оценочных компаний России по итогам 2015 года" по версии Эксперт РА, победителем была признана структура, под которую, очевидно и формировались критерии закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Организатору закупочной процедуры обязательное для исполнения предписание об аннулировании результатов торгов и проведении повторной закупочной процедуры с соблюдением всех требований действующего законодательства и документации о проведении закупочной процедуры.

Перечень прилагаемых документов:

1. Заявка на участие в Закупочной процедуре ООО «ИОЛА»;
2. Доверенность на осуществление действий от имени участника;
3. Анкета участника закупки;
4. Справка о материально-технических ресурсах;
5. Декларация о принадлежности к СМП;
6. Свидетельство ОГРН;
7. Свидетельство ИНН;
8. Выписка из ЕГРЮЛ от 07.03.2017 г.;
9. Заявление единоличного исполнительного органа об отсутствии изменений в учредительных документах;
10. Гарантийное письмо о соответствии Участника требованиям документации;
11. Гарантийное письмо о ненахождении Участника запроса предложений в реестрах недобросовестных поставщиков;
12. Копии полиса (договора) страхования ответственности Участника;
13. Выписка из штатного расписания ООО «Иола» на 09.03.2017 года;
14. Копии дипломов о профессиональном образовании, свидетельств о повышении квалификации и документов о дополнительном образовании оценщиков;
15. Копии полисов страхования профессиональной ответственности оценщиков;
16. Копии выписок из реестров саморегулируемых организаций на оценщиков, членами которых они являются;
17. Копии трудовых договоров и трудовых книжек сотрудников;
18. Копии учредительных документов;
19. Копии протокола об избрании и приказа о назначении ген.директора;
20. Документы, подтверждающие соответствие требованиям, изложенным в квалификационной документации (договоры, акты-приема передачи, копии страниц отчетов, копии заключений СРОО);
21. Копия налоговой декларации и бухгалтерской отчетности за 2015 год;
22. Справка из уполномоченного налогового органа об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды на 24.01.2017;
23. Копия Уведомления о применении УСНО;
24. Копия Сертификата соответствия ГОСТ ISO 9001-2015 (ISO 9001:2015);
25. Копия лицензии ФСБ на право осуществления работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
26. Копия Сертификата Юнипразэкс участия в рейтинге среди оценочных организаций по итогам 2015, 2016 гг.;
27. Копии Национальной и Международной премий UNi-AWARD в области оценки;
28. Свидетельство Эксперт РА о включении в список крупнейших компаний, работающих на российском рынке оценки по итогам деятельности в 2015 году;
29. Копии рекомендательных писем заказчиков за 2015-2016 гг.

Генеральный директор  
ООО «ИОЛА»

Ю.С. Липпонен