



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

22 марта 2017 года

№ Т - 17/2017

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя Комиссии:	О.А. Бобровой	руководителя Калининградского УФАС России;
члены комиссии:	Л.Н. Зуевой	заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	З.К. Никитиной	ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
при участии представителей:		
заявителя ООО «ЯнтарьСервисБалтик» -	А.А. Красноярова А.Ю. Рослякова	генерального директора; по доверенности;
организатора торгов ФГУП «Росморпорт»	А.Д. Глухарева	по доверенности;
	А.Н. Мошкова	по доверенности;
	О.В. Архалович	по доверенности;
	Л.И. Федотовой	по доверенности;
заинтересованного лица ООО «ГеоВестГрад»	Е.А. Оводенко	по доверенности

рассмотрев жалобу вх. № 1163 от 02.03.2017 ООО «ЯнтарьСервисБалтик» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов заказчика ФГУП «Росморпорт» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по

текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» (закупка № 31604574989 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru, далее – Торги, Запрос предложений), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

02.03.2017 в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО «ЯнтарьСервисБалтик» на действия Организатора торгов.

Заявитель в обоснование своей жалобы привел следующие доводы:

26.12.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация открытого запроса предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. №Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. №Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» (закупка № 31604574989 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В нарушение требования Закона о закупках Заказчик установил срок подачи заявок на участие в запросе предложений с 26.12.2016 до 15:00 часов по калининградскому времени 11.01.2017, т.е. менее 17 дней, из которых только 7 дней были рабочими.

Статьей 3 Закона о закупках установлен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно извещению для участия в запросе предложений необходимо представить обеспечение заявки в размере 2 000 000 рублей. За 7 рабочих дней у заявителя не было технической возможности получить в банке кредит на указанную сумму, т.к. у каждого банка имеются регламентные сроки для осуществления данной процедуры. Это стало бы возможным в случае, если для подачи заявок заказчиком было бы отведено не менее 20 дней.

Таким образом, необоснованно короткий срок подачи заявок привел к ограничению конкуренции на рассматриваемых торгах, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Несмотря на то, что в извещении указано, что «Настоящая процедура открытого запроса предложений в электронной форме не является торгами», данная форма закупки является именно торгами, так как согласно пункту 86 ГОСТ Р 51303-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и Определения» «...конкурсная торговля (торги, тендер): форма торговли,

характеризующаяся заключением на торгах договора купли-продажи с победителем, предложившим условия, наиболее полно отвечающие требованиям организаторов конкурса (тендера)...». Кроме того, данная закупка имеет все необходимые признаки торгов, начиная с заблаговременного определения условий участия в них, включая необходимость обеспечения заявок, а также обязанность заключения договора с победителем по результатам закупки, вплоть до детальных условий этого договора, и формальное название закупки «открытый запрос предложений» вовсе не означает, что она является таковой.

Также доказательством того, что данная процедура закупки является торгами, являются Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.01.2016 № 09АП-55956/2015-АК по делу № А40-164411/15 и Постановление Арбитражного суда Московского округа от 27.04.2016 № Ф05- 5165/2016 по этому делу, в которых аналогичные условия проведения закупки в рамках Закона о закупках признаны торгами как судом, так и антимонопольным органом. Также доказательством этого является решение Калининградского УФАС России № 45/04 от 12.01.2017.

Как указали суды, в контексте гражданского законодательства торгами могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс» вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур. Иное наименование, присвоенное Заказчиком проводимой процедуре, не может повлиять на существо спорных правоотношений, вступая в которые, стороны, добросовестно пользующиеся своими правами, расценивают и относят их к сфере гражданского законодательства, регламентирующего торги.

Поскольку в соответствии с закупочной документацией Заказчика победителем Запроса предложений являлся участник, предложивший лучшие условия исполнения договора, и предложению которого присвоен первый номер в соответствии с правилами оценки предложений, то суды сделали вывод о полном соответствии этой процедуры правовой природе конкурса (несмотря на заявление заказчика о том, что проведенная процедура являлась запросом предложений).

Подтверждением доводов жалобы о том, что предъявление Заказчиком к участникам закупки практически невыполнимых требований (внесение 2 000 000 рублей на счет электронной площадки в течение 7 рабочих дней) направлено на устранение конкуренции и обеспечение участия в торгах одного заранее известного участника, является протокол заседания комиссии от 27 декабря 2016 года по итогам данных торгов.

Согласно указанному протоколу заявку на участие в запросе предложений подал единственный участник - ООО «ГеоВестГрад», который предложил цену, мало отличающуюся от стартовой цены закупки, и который, естественно, признан победителем.

ООО «ЯнтарьСервисБалтик» планировало участвовать в нынешних торгах и производить строительные работы.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

На основании вышеизложенного Заявитель просит рассмотреть его жалобу по существу.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя:

Заказчик не согласен с позицией Заявителя по следующим основаниям.

При проведении Запроса предложений Заказчик руководствовался Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт».

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489 (далее – Положение о закупках, Положение), как и информация о проведении Запроса предложений размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, на сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru, а также на сайте ФГУП «Росморпорт» www.rosmorport.ru и доступны для ознакомления всем желающим, что полностью соответствует требованиям Закона о закупках. Требования к участникам запроса предложений относятся в равной степени ко всем участникам закупки.

Запрос предложений не является торгами, что подтверждается вступившим в силу судебным решением по делу № А21- 388/2016.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо аукциона и конкурса) способы закупки, а также порядок их проведения. Порядок проведения запроса предложений регламентирован разделом 11 Положения о закупках ФГУП «Росморпорт».

При проведении Запроса предложений Заказчик действовал строго в рамках своего Положения.

В соответствии с пунктом 4.5.2 Положения о закупках запрос предложений не является торгами и извещение о проведении запроса предложений не является публичной офертой Заказчика. При этом в соответствии с пунктом 11.2.1 Положения о закупках Заказчик не менее чем за пять рабочих дней до дня приема заявок размещает извещение и документацию о проведении запроса предложений на Официальном сайте и сайте Заказчиком, что и было сделано Заказчиком в рассматриваемом случае.

Извещение и Документация запроса предложений опубликованы 26.12.2016, срок представления заявок 11.01.2017. Таким образом, участникам закупки было предоставлено в общей сложности 15 дней (из них 6 рабочих) для подготовки и подачи заявок, что в полной мере соответствует требованиям пункта 11.2.1 Положения о закупках.

Утверждение Заявителя о том, что проводимая закупка имеет все необходимые признаки торгов, начиная с заблаговременного определения условий участия в них, включая необходимость обеспечения заявок, а также обязанность заключения договора с победителем по результатам закупки, вплоть до детальных условий этого договора не соответствует действительности.

Заказчик включил в извещение информацию, прямо указанную в части 9 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Согласно указанной статье в извещение о закупке включается:

1) **способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);**

- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Эти требования распространяются на все виды закупок, указанные в пунктах 8, 9 статьи 4 Закона о закупках.

Соответственно, наличие в извещении о закупке определенного набора информации не является основанием отнесения этой закупки к торгам. Размещение вышеуказанной информации в названном объеме - это требование законодательства к информационному обеспечению всех закупок, а не только торгов.

Утверждение Заявителя о том, что предъявление Заказчиком к участникам практически невыполнимых требований (внесение 2 000 000 рублей на счет электронной площадки в течение 7 рабочих дней) направлено на устранение конкуренции и обеспечение участия в торгах одного заранее известного участника, является надуманным и необоснованным.

Действующее законодательство и Положение о закупках предоставляют Заказчику право самостоятельно определять требования к участникам закупки, в том числе в форме установления требования об обеспечении заявки.

Размер обеспечения заявки на участие в закупке отвечает требованиям пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках и в соответствии с пунктом 5.4.3.2 Положения о закупках составляет менее 10 % от начальной цены закупки. Установление обеспечения заявки не ставит участников в неравное положение и не создает преимущества определенным участникам, и, как следствие, не нарушает требований действующего законодательства.

Задачей законодательства о размещении заказов является установление лица, которое будет эффективно использовать источники финансирования и не допустит злоупотреблений при исполнении контракта. Вследствие этого включение в документацию о закупке условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заявитель заявку на участие в закупке не подавал, за разъяснениями положений документации запроса предложений к Заказчику не обращался, никаким другим способом не выражал своего намерения участвовать в закупке, в силу чего не имеет статуса участника закупки.

Приведенные в части 10 статьи 3 Закона о закупках круг лиц и перечень оснований для обжалования действий заказчика (организатора торгов) в антимонопольный орган является исчерпывающим. В соответствии с указанной нормой действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут

обжаловать в антимонопольный орган участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Поскольку «ООО «ЯнтарьСервисБалтик» не является участником закупки, а в его жалобе отсутствуют доводы применительно к части 10 статьи 3 Закона о закупках, у антимонопольного органа отсутствуют основания для рассмотрения данной жалобы.

Указанная правовая позиция подтверждается судебной практикой, а именно постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 06.12.2016 по делу № А56-15828/2016; постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 12.10.2016 № Ф07-7712/16 по делу № А56-95200/2015; Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 5.12.2016 № 13АП-27612/16 по делу № А56-44624/2016; постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.09.2016 № 13АП-14300/16 по делу № А56-97363/2015; постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.06.2016 № 13АП-10529/16 по делу № А56-95200/2015.

В отношении неоднократного переноса срока рассмотрения единственной поступившей в ходе закупки заявки Заказчик пояснил следующее.

Пунктом 1.2.5 Положения о закупках установлено, что Заказчик вправе внести изменения в извещение и документацию о проведении запроса предложений в любое время до истечения срока представления заявок на участие в запросе предложений либо по собственной инициативе, либо в ответ на запрос какого-либо участника закупки.

При этом соответствующая информация размещается на официальном сайте и сайте Заказчика в течение трех дней со дня принятия решения о необходимости указанных изменений.

После истечения срока представления заявок на участие в запросе предложений внесение изменений в извещение и документацию не предусмотрено ни Положением о закупках, ни функционалом официального сайта www.zakupki.gov.ru.

Срок представления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме (КУ 80-16) - 11.01.2017.

Таким образом, Заказчик не вправе был вносить изменения в извещение после 11.01.2017.

В рассматриваемом случае по окончании срока подачи заявок (11.01.2017) была получена только одна заявка от ООО «ГеоВестГрад».

В этой связи на основании пункта 11.3.2 Положения о закупках запрос предложений в электронной форме (КУ 80-16) был признан Заказчиком несостоявшимся.

Срок рассмотрения заявок, установленный в извещении и документации — до 25.01.2017.

В соответствии с пунктом 5.6.8. Положения о закупках в случае необходимости Заказчик вправе продлить сроки рассмотрения заявок, установленные в извещении и документации о закупке. При принятии такого решения участники Закупок в обязательном порядке должны быть уведомлены.

По объективным причинам в установленные извещением и документацией сроки рассмотреть заявку единственного участника запроса предложений не представилось возможным.

Объективность причин переноса сроков рассмотрения заявки связана с необходимостью соблюдения порядка рассмотрения заявки и согласования результатов рассмотрения представителями Центрального аппарата ФГУП «Росморпорт», утвержденным Приказом ФГУП «Росморпорт» № 162 от 25.04.2014 года.

Итоговый протокол (рассмотрения или оценки и сопоставления заявок) после подписания и согласования подлежит утверждению. После прохождения всех этапов рассмотрения, согласования и утверждения процедура рассмотрения заявки считается оконченной.

Уведомления о продлении сроков рассмотрения заявки размещались Заказчиком на официальном сайте в разделе протоколов, так как после окончания срока приема заявок функционал официального сайта www.zakupki.gov.ru. не позволяет осуществлять редактирование и прикрепление документов в других вкладках.

Внесение изменений в извещение и документацию после истечения срока представления заявок на участие в запросе предложений не предусмотрено Положением о закупках.

В этой связи Заказчиком было принято решение о продлении сроков рассмотрения заявки, установленных в извещении и документации о закупке:

- с 25.01.2017 по 08.02.2017 (уведомление о продлении сроков рассмотрения заявки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru., сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru, а также на сайте ФГУП «Росморпорт» www.rosmorport.ru 25.01.2017);

- с 08.02.2017 по 20.02.2017 (Уведомление о продлении сроков рассмотрения заявки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru., сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru, а также на сайте ФГУП «Росморпорт» www.rosmorport.ru 08.02.2017);

- с 20.02.2017 по 27.02.2017 (Уведомление о продлении сроков рассмотрения заявки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru., сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru, а также на сайте ФГУП «Росморпорт» www.rosmorport.ru 20.02.2017).

Заказчик, руководствуясь решением от 12.01.2016 по делу № Т-156/2015, размещал и информацию о продлении сроков рассмотрения заявки, и решение о

переносе сроков с указанием основания такого решения (пункт 5.6.8. Положения о закупках).

Единственный участник закупки КУ 80-16 ООО «ГеоВестГрад» в установленном порядке своевременно уведомлялся о продлении сроков рассмотрения заявки: письма (уведомления) № 100-15/17 от 25.01.2017, № 201-15/17 от 08.02.2017, № 261 -15/17 от 20.02.2017 (письма прилагаются).

27.02.2017 заявка единственного участника ООО «ГеоВестГрад» признана соответствующей требованиям документации запроса предложений и принято решение о заключении договора (пункт 11.3.3 Положения о закупках; Протокол заседания комиссии № КУ 80-16/2 от 27.02.2017 размещен в установленном порядке на www.zakupki.gov.ru, сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru, а также на сайте ФГУП «Росморпорт» www.rosmorport.ru). Договор с победителем на момент рассмотрения жалобы комиссией не заключен.

Существующая административная практика не связывает неоднократное продление сроков рассмотрения заявок, поданных на участие в запросе предложения, с нарушением требований Закона о закупках и Закона о конкуренции № 135-ФЗ (решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 04.08.2016 № 06/5259).

На основании вышеизложенного Заказчик считает, что при проведении запроса предложений им не были нарушены нормы законодательства о закупках, так как закупка осуществлялась строго в рамках Положения о закупках с учетом фактического функционала официального сайта www.zakupki.gov.ru.

ООО «ГеоВестГрад» - лицо, подавшее заявку на участие в торгах, дало следующие пояснения по существу жалобы Заявителя:

Часть 5 статьи 4 Закона о закупках определяет перечень информации, которая должна быть размещена заказчиком в единой информационной системе при проведении любой закупки. Часть 9 статьи 4 Закона о закупках содержит перечень сведений, которые должны быть указаны заказчиком в извещении при проведении любой закупки. В части 10 статьи 4 Закона о закупках указан перечень сведений, которые должны быть определены заказчиком в положении о закупках и указываться в документации при проведении любой закупки.

Наличие информации в единой информационной системе, сведений в извещении и документации, определенных положениями Закона о закупках, в том числе требования о предоставлении участникам закупки обеспечения заявки, не являются основанием для отнесения рассматриваемой закупки к торгам.

Часть 2 статьи 3 Закона о закупках распространяется исключительно на закупки, проводимые способом конкурс или аукцион. Данная позиция подтверждается вступившими в законную силу решениями судов по делам А21-388/2016, А21-467/2016, А21-767/2016, А40-107302/2015, А41-62453/2014.

ООО «ГеоВестГрад» полагает, что Заказчиком не был нарушен установленный законом порядок проведения Запроса предложений. Условие о предоставлении участником закупки обеспечения заявки в размере 2 млн. руб. выполнимо, что подтверждается фактом перечисления указанных денежных средств со стороны ООО «ГеоВестГрад» (платежное поручение № 2 от 09.01.2017 оператору электронной торговой площадки для проведения операций по организации процедур и обеспечению участия в них).

На основании вышеизложенного ООО «ГеоВестГрад» считает жалобу необоснованной.

Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее:

26.12.2016 Заказчиком на Интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» (далее – Извещение) и Документация по открытому запросу предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт», утвержденная заместителем директора Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» - начальником Калининградского управления А.Н. Мошковым 26.12.2016 (далее – Документация по запросу предложений).

Запрос предложений проведен на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от 28.12.2016 № 663 (далее – Положение о закупках).

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях

(бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Учитывая норму части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия считает довод ответчика об отсутствии права на подачу жалобы на оспариваемые торги у ООО «ЯнтарьСервисБалтик» необоснованным.

В результате исследования Положения о закупках, Документации по запросу предложений и иных документов закупки Комиссией сделаны следующие выводы.

1. В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц. В силу данной нормы права торгами являются закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс» вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений. Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, лицо должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении должно регулироваться соответствующими нормами права, предусмотренными для данного правоотношения.

Проведенный ФГУП «Росморпорт» Запрос предложений соответствует понятию

«торги» в контексте гражданского и антимонопольного законодательства. Иное наименование, присвоенное Заказчиком проводимой закупочной процедуре, само по себе не может повлиять на существо спорных правоотношений, вступая в которые стороны, добросовестно пользующиеся своими правами, расценивают и относят их к сфере гражданского законодательства, регламентирующего торги.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Размещенные Организатором торгов на сайте <http://zakupki.gov.ru> Извещение и Документация по запросу предложений содержат все сведения, предусмотренные частью 2 статьи 448 ГК РФ, в силу чего они должны соответствовать требованиям к проведению торгов, установленным действующим законодательством.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», предусмотрен, в том числе, такой способ закупки, как запрос предложений.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе; выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Указанные положения Закона о закупках законодатель императивно регламентировал в требовании к сроку в размещении извещения о проведении конкурса или аукциона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, предусмотрев также в части 3 статьи 3 Закона возможность существования иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки, конкретизация которых отнесена исключительно на усмотрение заказчика, без прямого указания на возможность установления иного срока размещения извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса и аукциона, установил аналогичные требования к сроку размещения извещения и в отношении иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки.

Согласно пункту 7 Извещения, 26.12.2016 размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru> в 14-35 (по Калининграду), заявки на участие в Запросе предложений могут быть представлены потенциальными участниками с 15-00 (по Калининграду) 26.12.2016 до 15-00 (по Калининграду) 11.01.2017, т.е. в течение 15 дней.

В соответствии с нормой ст. 190 ГК РФ срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами, либо может определяться также указанием на событие, которое

должно неизбежно наступить. Статья 191 ГК РФ указывает, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Извещение было размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru> **26.12.2016 в 15 часов 35 минут (МСК) и, соответственно в 14 часов 35 минут по калининградскому времени**, то есть менее чем за двадцать дней до дня окончания срока подачи заявок (**11.01.2017 в 15 часов 00 минут по калининградскому времени и, соответственно до 16-00 по МСК**) при этом на указанный период пришлось только 6 полных рабочих дней. Комиссия также отмечает следующий факт - публикация извещения о закупке произведена **за 25 минут до начала срока подачи заявок.**

Комиссия приходит к выводу, что возможность надлежащим образом сформировать в установленный срок необходимый пакет документов для подачи заявки на участие в торгах и произвести оплату залога в размере 2,0 миллиона рублей у потенциальных участников торгов (включая и ООО «ЯнтарьСервисБалтик») была ограничена вследствие следующих обстоятельств (таблица 1 и 2):

- публикация извещения о закупке произведена Организатором торгов за 5 рабочих дней до так называемых «новогодних каникул», которые длились с **31.12.2016 по 08.01.2017** (включительно);

- в соответствии с установленным Банком России порядком, осуществление платежей по безналичным расчетам не может превышать двух операционных дней, в случае его осуществления в пределах территории субъекта РФ и 5-ти операционных дней, в случае если указанный платеж осуществляется в пределах территории РФ;

- срок получения кредитных средств составляет **минимум 6 полных рабочих дней**, из них: рассмотрения кредитной заявки - 3 рабочих дня, заседание кредитного комитета – 1 рабочий день, перечисление кредита – 2 рабочих дня. При этом Заседания кредитных комитетов не проводятся ежедневно. Например, в ПАО «Сбербанк» такие заседания проводятся по рабочим вторникам и четвергам, а в банке КФ «Морской» (размещение расчетного счета подателя жалобы) – по рабочим четвергам;

- на указанный период выпадает 2 вторника и 1 четверг (27.12.2016; 10.01.2017 и 29.12.2016)

- минимальный срок перечисления залога на электронную площадку – 2 рабочих дня;

- рабочими днями, после публикации извещения и до окончания срока подачи заявок являлись следующие дни: 27,28,29,30 декабря 2016 года и 9,10,11 (до **15-00!** по Калининграду) января 2017 года.

Таблица 1

Декабрь 2016

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

Январь 2017

Пн	Вт	Ср	Чт	Пт	Сб	Вс
					<u>1</u>	
<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>7</u>	<u>8</u>
<u>9</u>	<u>10</u>	<u>11</u>	<u>12</u>	<u>13</u>	<u>14</u>	<u>15</u>
<u>16</u>	<u>17</u>	<u>18</u>	<u>19</u>	<u>20</u>	<u>21</u>	<u>22</u>
<u>23</u>	<u>24</u>	<u>25</u>	<u>26</u>	<u>27</u>	<u>28</u>	<u>29</u>
<u>30</u>	<u>31</u>					

Таким образом, потенциальный участник торгов, при подаче заявления на получение кредита 26.12.2016 мог получить согласование кредитного комитета ПАО «Сбербанк» только 10.01.2017., зачисление кредитных средств на его расчетный счет могло быть произведено не ранее 13.01.2017, перечисление на ЭТП обеспечения могло быть им произведено не ранее 17.01.2017, данное могло быть возможным при стечении максимума благоприятных для потенциального участника обстоятельств и при условии, совпадения местонахождения потенциального участника торгов, банка и ЭТП, (местонахождение АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://www.roseltorg.ru>) 115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5).

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что **минимально необходимый срок** для надлежащей подготовки, формирования и представления заявки для участия в открытом запросе предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» до окончания даты приема **составляет 8 дней.**

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, в том числе установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Таким образом, конкуренция при проведении торгов – это действия участников закупки, направленные на понижение начальной (максимальной) цены контракта с целью победы в торгах.

Статья 1 Закона о закупках определяет, что его целями являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 данной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ,

услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках устанавливает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссией в соответствии с требованиями «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок), был проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке, который согласно пункту 10.9 Порядка в данном случае должен включать в себя следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов;
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах).

В связи с тем, что согласно Извещению, заявки на участие в Запросе предложений представляются с 15-00 (время КЛД) 26.12.2016 до 15-00 (время КЛД) 11.01.2017, **временным интервалом исследования является период с 15-00 (время КЛД) 26.12.2016 до 15-00 (время КЛД) 11.01.2017.**

В Извещении указано, что Организатор торгов проводит открытый запрос предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт». Таким образом, **предметом торгов** является выбор организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» относящийся к виду деятельности по ОКВЭД 42.91.2 – строительство гидротехнических сооружений.

В результате анализа товарного рынка установлено, что согласно Единого государственного реестра юридических лиц ООО «ГеоВестГрад» и ООО «ЯнтарьСервисБалтик» осуществляют, в том числе, такие виды экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред.2), как 41.20 Строительство жилых и нежилых зданий 43.2 Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ, 43.3 Работы строительные отделочные.

Таким образом **состав потенциальных участников** данных торгов может быть определен как хозяйствующие субъекты способные осуществить работы по заявленному предмету торгов, расположенные на территории Российской Федерации и соответствующие требованиям, изложенным в документации запроса предложений.

Для участия в Торгах заявку подал только один участник – ООО «ГеоВестГрад» (дата подачи заявки 11.01.2017 в 13:26).

Как установлено комиссией, ООО «ЯнтарьСервисБалтик», как потенциальный участник торгов, был лишен возможности подать надлежащим образом оформленную заявку и оплатить залог на участие в Торгах вследствие сокращения Организатором торгов срока публикации Извещения о закупке.

Кроме того Комиссия приходит к выводу, что публикация извещения о закупке за 5 дней до так называемых «новогодних каникул», которые длились с 31.12.2016 по 08.01.2017 (включительно), также в значительной степени повлияло на возможность потенциальных участников принять участие в торгах в силу снижения деловой активности в указанный период.

Учитывая изложенное Комиссия считает, что потенциальные участники запроса предложений в электронной форме, и Заявитель в том числе, были лишены возможности надлежащим образом подготовить, сформировать и представить заявку для участия в открытом запросе предложений, а также перечислить 2 млн. руб., необходимые, согласно Извещению, для внесения обеспечения заявки на участие в Запросе предложений, что привело к ограничению конкуренции на Торгах. Указанное позволяет сделать Комиссии вывод о нарушении Организатором торгов требований части 2 статьи 448 ГК РФ, статьи 1 и части 2 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно части 9 статьи 4 Закона о закупках, в извещении о закупке должна быть указана, в том числе, дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках установлено, что изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Аналогичные нормы содержит и Положение о закупках, а именно:

- подпункт 7 пункта 5.1 раздела 5 – в извещении о проведении закупки должна быть указана дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- пункт 5.2 раздела 5 – сведения, содержащиеся в документации о закупке, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о закупке;
- подпункт 11 пункта 5.2 раздела 5 – Документация о закупке должна содержать дату подведения итогов закупки;
- подпункты 5, 7 пункта 11.1 раздела 11 – в целях закупки путем проведения запроса предложений Заказчик рассматривает и оценивает заявки, заключает договор по результатам закупки;
- подпункт 11.3.3 раздела 11.3 – если по окончании срока подачи заявок, установленного извещением о проведении запроса предложений, будет получена только одна заявка, комиссия по закупкам рассматривает ее в порядке, установленном Положением о закупках;
- подпункт 11.4.3 раздела 11.4 – если только один участник закупки будет допущен к участию в закупке, запрос предложений признается несостоявшимся и в этом случае Заказчик вправе заключить договор с единственным участником, допущенным к закупке.

Извещение о закупке и раздел 2 «Информационная карта открытого запроса предложений электронной форме» Документации по запросу предложений датой рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений устанавливает **25.01.2017**.

12.01.2017 Заказчик разместил на сайте <http://zakupki.gov.ru> Протокол вскрытия конвертов с заявками № 31604574989-01. Согласно указанному протоколу для участия

в запросе предложений поступила только одна заявка – ООО «ГеоВестГрад». Далее на сайте <http://zakupki.gov.ru> в отношении закупки № 31604574989 заказчиком были размещены следующие документы и информация:

- 26.01.2017 – в разделе «Журнал событий» указано, что размещен Протокол заседания комиссии № 31604574989-02, при этом вместо протокола размещено уведомление от 25.01.2017 о продлении сроков рассмотрения заявки до 08.02.2017;
- 08.02.2017 – в разделе «Журнал событий» указано, что размещен Протокол заседания комиссии № 31604574989-03, при этом вместо протокола размещено уведомление от 08.02.2017 о продлении сроков рассмотрения заявки до 20.02.2017;
- 20.02.2017 – в разделе «Журнал событий» указано, что размещен Протокол заседания комиссии № 31604574989-04, при этом вместо протокола размещено уведомление от 20.02.2017 о продлении сроков рассмотрения заявки до 27.02.2017;
- 27.02.2017 – в разделе «Журнал событий» указано, что размещен Протокол рассмотрения заявок № 31604574989-05. Согласно указанному протоколу комиссией по рассмотрению заявок на участие в Запросе предложений было принято решение заключить договор с ООО «ГеоВестГрад».

Вышеизложенное свидетельствует, что единственная поступившая заявка ООО «ГеоВестГрад» была рассмотрена 27.02.2016, а не 25.01.2017, как указано в Извещении. Соответствующие изменения сроков рассмотрения заявок в Извещении в порядке, предусмотренном частью 11 статьи 4 Закона о закупках, Организатором торгов внесены не были.

Согласно пояснениям Организатора торгов внесение изменений в Извещении после истечения срока представления заявок на участие в запросе предложений не предусмотрено ни Положением о закупках, ни функционалом официального сайта www.zakupki.gov.ru.

В силу этого Комиссия считает, что рассмотрение предложений участников закупки и подведение итогов закупки должно было состояться 25.01.2017. Фактически рассмотрение состоялось 27.02.2016. Таким образом, фактическая дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки в нарушение в Извещении указана не была.

Как пояснено представителями ФГУП «Росморпорт» в заседании Комиссии Последовательность действий по рассмотрению и оформлению протокола рассмотрения заявок Калининградским управлением ФГУП «Росморпорт» включает ряд обязательных мероприятий, предусмотренных локальными актами Заказчика. Сложность и многоэтапность рассмотрения заявок связана, прежде всего, с подчиненностью Калининградского управления Северо-западному филиалу и Центральному аппарату ФГУП «Росморпорт» и обязательностью привлечения работников указанных структур к процедуре рассмотрения. Рассмотрение заявок в рамках закупок, начальная цена которых превышает 5 млн. рублей, в общем виде выглядит следующим образом:

№ п/п	Мероприятие	Срок
1.	Рассмотрение заявок членами комиссии - работниками Калининградского управления ФГУП «Росморпорт»	5 рабочих дней со дня вскрытия конвертов
2.	Направление документов: протокола, проекта опросного листа, заявок участников в Центральный аппарат ФГУП «Росморпорт»	
3.	Рассмотрение заявок членами комиссии - работниками Центрального аппарата ФГУП «Росморпорт»	5 рабочих дней со дня получения документов
4.	Направление начальнику тендерного отдела, руководителю структурного подразделения для контроля	Точный срок определить невозможно
5.	Направление опросного листа в Калининградское управление	Точный срок определить невозможно
6.	Оформление итогового протокола в Калининградском управлении ФГУП «Росморпорт»	2 рабочих дня с момента поступления опросного листа
7.	Направление итогового протокола (оригинала) почтой с приложением всех документов по закупке в Северо-Западный бассейновый филиал для контроля	Точный срок определить невозможно
8.	Осуществление контроля в Северо-Западном бассейновом филиале и направление протокола почтой от имени руководителя филиала в Центральный аппарат для утверждения генеральным директором ФГУП «Росморпорт»	Точный срок определить невозможно
9.	Утверждение протокола генеральным директором (только в этот момент процедура рассмотрения считается завершенной, а протокол подписанным)	Точный срок определить невозможно
10.	Направление протокола в Калининградское управление	Точный срок определить невозможно
11.	Размещение протокола на официальном сайте	3 календарных дня с момента подписания

Таким образом, точный срок рассмотрения заявок и формирования итогового протокола на стадии формирования извещения и документации Заказчик не всегда способен определить (срок может составлять как 20 дней, так и 60 дней). Заказчик при формировании извещения старается максимально точно рассчитать этот срок. Но если на какой-либо стадии предусмотренной процедуры рассмотрения заявок документы задержатся, заказчик не успевает осуществить все мероприятия. В таком случае осуществляется продление срока рассмотрения заявок, с размещением соответствующей информации на официальном сайте, электронной площадке, сайте заказчика и уведомлением всех участников.

Комиссией установлено, что порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупок, стоимость которых превышает 5 млн. рублей, помимо Положения и Документации о закупке, регламентируется также и приказом ФГУП «Росморпорт» от 25.04.2014 № 162 «Об отдельных вопросах, связанных с организацией проведения закупок ФГУП «Росморпорт» (представлен Заказчиком при рассмотрении Комиссией жалобы), который, в нарушение части 1 статьи 2, пункта 1

части 1 статьи 3 и статьи 4 Закона о закупках на сайте www.zakupki.gov.ru размещен не был, то есть нарушены информационные принципы проведения закупок.

В соответствии с п. 1.11 и п. 1.7. указанного выше приказа:

- направление филиалом членам комиссии центрального аппарата (ЦА) протокола вскрытия заявок, расчета начальной (максимальной цены) договора, проекта опросного листа, копий материалов заявок участников осуществляется специалистом территориального управления не позднее чем через 5 рабочих дней после вскрытия заявок (если иное не установлено генеральным директором ФГУП «Росморпорт»);

- члены комиссии ЦА проводят процедуру рассмотрения заявок участников, оценивают, сопоставляют и выражают свое мнение в срок не более 5 рабочих дней со дня поступления проектов опросного листа и протокола;

- срок ознакомления с результатами опросных листов и материалов закупки начальником тендерного отдела, руководителем структурного подразделения (по направлению) и заместителем генерального директора приказом не установлен;

- срок направления тендерным отделом опросных листов в территориальное управление приказом также не установлен;

- срок оформления итогового протокола – 2 рабочих дня с момента поступления в филиал опросного листа.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что минимальный срок направления в ЦА и рассмотрения членами комиссии ЦА материалов закупки и возврата в территориальную комиссию Заказчика опросных листов, в соответствии с положениями Приказа от 25.04.2014 № 162, составляет не более 10 рабочих дней, а итоги спорной закупки, с учетом даты вскрытия заявок 11.01.2017, должны были быть подведены Заказчиком не позднее 27.01.2017, то есть за пределами установленного извещением и Документацией срока оценки и сопоставления заявок.

На основании изложенного, а также исходя из системного толкования норм статей 190-192 ГК РФ, пункта 7 части 9 и пункта 11 части 10 Закона о закупках, Комиссия приходит к выводу об отсутствии у Заказчика нормативного основания для продления срока рассмотрения заявок и подведения итогов закупки сверх установленного Извещением и Документацией об открытом запросе предложений, указанные сроки носят пресекающий характер.

Учитывая вышеуказанное Комиссии приходит к выводу о нарушении Организатором торгов требований части 1 статьи 2, пункта 1 части 1 статьи 3, статьи 4 и части 9 статьи 4 Закона о закупках, а также подпункта 7 пункта 5.1 раздела 5, пункта 5.2 раздела 5, подпункта 11 пункта 5.2 раздела 5, подпунктов 5 и 7 пункта 11.1 раздела 11, подпункта 11.3.3 раздела 11.3, подпункта 11.4.3 раздела 11.4 Положения о закупках и раздела 2 «Информационная карта открытого запроса предложений электронной форме» Документации по запросу предложений.

4. Согласно Извещению договор с победителем Запроса предложений заключается не ранее чем через 3 дня и не позднее 20 дней после получения в Федеральном агентстве морского и речного транспорта согласования крупной сделки.

Согласно статье 447 ГК РФ с лицом, выигравшим торги, заключается договор.

В соответствии с подпунктом 11.4.6 раздела 11.4 Положения о закупках Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола проведения запроса предложений направляет победителю проект договора.

Организатором торгов даны пояснения, что на момент принятия решения

Комиссией антимонопольного органа проект договора не направлен, договор с победителем не заключен.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что Организатором торгов нарушены требования статьи 447 ГК РФ и подпункта 11.4.6 раздела 11.4 Положения о закупках.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЯнтарьСервисБалтик» (юридический адрес ул. Аптечная, 10, пом. 1 А, г. Светлый Калининградской обл., 238560, ИНН 3906221283) на действия организатора торгов заказчика ФГУП «Росморпорт» (адрес ул. Суцневская, д. 17, стр. 7, г. Москва, 127055, ИНН 7702352454) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. №Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. №Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» (закупка № 31604574989 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Признать организатора торгов - заказчика ФГУП «Росморпорт» (адрес ул. Суцневская, д. 17, стр. 7, г. Москва, 127055, ИНН 7702352454) нарушившим: статьи 190-192, статью 447 и часть 2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ; часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 N 264-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 18.07.2009 N 181-ФЗ) статью 1, часть 1 статьи 2, пункт 1 части 1 статьи 3, часть 2 статьи 3, статью 4 и часть 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункт 7 пункта 5.1 раздела 5, пункт 5.2 раздела 5, подпункт 11 пункта 5.2 раздела 5, подпункты 5, 7 пункта 11.1 раздела 11, подпункт 11.3.3 раздела 11.3, подпункт 11.4.3 раздела 11.4, подпункт 11.4.6 раздела 11.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 28.12.2016 № 663, и раздел 2 «Информационная карта открытого запроса предложений электронной форме» Документации по открытому запросу предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт», утвержденной заместителем директора Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» - начальником Калининградского управления А.Н. Мошковым 26.12.2016.

3. Выдать организатору торгов заказчику ФГУП «Росморпорт» предписание об

устранении нарушений законодательства РФ.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Л.Н. Зуеву.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований законодательства о закупках, к административной ответственности.

Председатель Комиссии:



О.А. Боброва

Члены комиссии:



Л.Н. Зуева

З.К. Никитина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ

26 марта 2017 года

№ 26-Т/2017

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя Комиссии: О.А. Бобровой руководителя Калининградского
УФАС России;

члены комиссии: Л.Н. Зуевой заместителя начальника отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС
России;

З.К. Никитиной ведущего специалиста-эксперта
отдела антимонопольного
контроля Калининградского
УФАС России;

на основании решения от 27.03.2017 № Т-17/2017, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «ЯнтарьСервисБалтик» на действия организатора торгов заказчика ФГУП «Росморпорт» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» (закупка № 31604574989 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru), в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

организатору торгов - заказчику - ФГУП «Росморпорт» (адрес ул. Сушевская, д. 17, стр. 7, г. Москва, 127055, ИНН 7702352454) в срок не позднее 03 апреля 2017 года:

прекратить нарушение статей 190-192, статьи 447 и часть 2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ; части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 N 264-ФЗ, с изм., внесенными Федеральным законом от 18.07.2009 N 181-ФЗ) статьи 1, часть 1 статьи 2, пункта 1 части 1 статьи 3, части 2 статьи 3, статьи 4 и части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подпункта 7 пункта 5.1 раздела 5, пункта 5.2 раздела 5, подпункта 11 пункта 5.2 раздела 5, подпунктов 5, 7 пункта 11.1 раздела 11, подпункта 11.3.3 раздела 11.3, подпункта 11.4.3 раздела 11.4, подпункта 11.4.6 раздела 11.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденного приказом ФГУП «Росморпорт» от 28.12.2016 № 663, и раздела 2 «Информационная карта открытого запроса предложений электронной форме» Документации по открытому запросу предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт», утвержденной 26.12.2016 для чего:

- аннулировать открытый запрос предложений в электронной форме (КУ 80-16) по выбору организации на выполнение работ по текущему ремонту станции рефулирования ПК 339 (инв. № Ф0215К0039), замене опор пульпопровода на акватории, прилегающей к береговому отвалу ПК 130, на оградительной дамбе № 3 (инв. № Ф0215К0027), находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «Росморпорт» (закупка № 31604574989 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru);

- сообщить в антимонопольный орган о выполнении настоящего Предписания.

Председатель Комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Л.Н. Зуева

З.К. Никитина

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.