

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«АБРИС»

121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 9, пом. VI к. 1, офис 86, тел. (495) 640-22-01

Воздаemenkova И.В.
Для рассмотрения.
И.В.В.
28.03.17

Погодиной Е.Ю.

Е.Ю.П. - 28.03.17

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Орловской области
Адрес: 302028, ГСП, г. Орел
ул. Салтыкова-Щедрина, 21
Тел.: 8 4862 47-53-57
Факс: 8 4862 76 44 60
E-mail: to57@fas.gov.ru

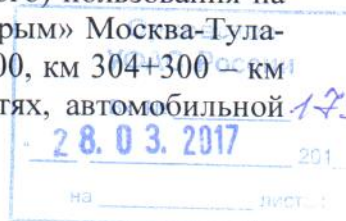
Заявитель: ООО «АБРИС»
Адрес: 121170, Москва
ул. Неверовского, д. 9,
пом. VI к. 1, офис 86
ОГРН 1177746009088
Тел.: 8 495 640-22-01
Факс: отсутствует
E-mail: rev0372@mail.ru

Организатор закупки:
ФКУ «Управление
Автомобильной магистрали
Москва-Харьков»
Адрес: 302001, г. Орел,
ул. Комсомольская, д. 15
Почтовый адрес: 302001,
г. Орел, ул. Комсомольская,
д. 15
Тел. рабочий: 8 4862 777-852
Тел. сотовый: 8 910 305 4875
E-mail контактного лица:
korostelkina@m2.ptl.ru

Жалоба
на положения конкурсной документации

13.03.2017 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку, выполнение работ, оказание услуг – zakurki.gov.ru (далее – сайт о размещении заказов) Организатором закупки размещена информация о проведении открытого конкурса (заявка № 0354100008417000027), с целью определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения с ними контракта на выполнение работ (оказание услуг) в целях государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки полосы отвода автомобильной дороги М-2 «Крым» Москва-Тула-Орел-Курск-Белгород – граница с Украиной км 28+720 – км 37+700, км 304+300 – км 703+820 в Тульской, Орловской, Курской и Белгородской областях, автомобильной 1736/пн

с эцп
28.03.17г.



дороги Р-92 Калуга-Перемышль-Белев-Орел км 42+719- км 206+000 в Тульской и Орловской областях. **Начальная (максимальная) цена ГК: 6 973 871,00** (шесть миллионов девятьсот семьдесят три тысячи восемьсот семьдесят один) рубль с учетом НДС. **Источник финансирования** - Федеральный бюджет Российской Федерации. **Место вскрытия конвертов с заявками на участие в Закупке и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам** - город Орел, улица Комсомольская, дом 15, ФКУ Упрдор Москва-Харьков, 3 этаж, комната 317. **Место исполнения обязательств по ГК:** автомобильная дорога М-2 «Крым» Москва-Тула-Орел-Курск-Белгород – граница с Украиной км 28+720 – км 37+700, км 304+300 – км 703+820 в Тульской, Орловской, Курской и Белгородской областях, автомобильная дорога Р-92 Калуга-Перемышль-Белев-Орел км 42+719- км 206+000 в Тульской и Орловской областях;

Территория выполнения работ

- Тульская область (автомобильная дорога М-2 «Крым» Москва-Тула-Орел-Курск-Белгород-граница с Украиной, км 28+720 – км 37+700 (подъезд к г. Тула), автомобильная дорога Р-92 Калуга-Перемышль-Белев-Орел, км 42+719 – км 132+1190);

- Орловская область (автомобильная дорога М-2 «Крым» Москва-Тула-Орел-Курск-Белгород-граница с Украиной, км 304+300 – км 456+040, автомобильная дорога Р-92 Калуга-Перемышль-Белев-Орел, км 132+1190 – км 206+000);

- Курская область (автомобильная дорога М-2 «Крым» Москва-Тула-Орел-Курск-Белгород-граница с Украиной, км 456+040 – км 603+000);

- Белгородская область (автомобильная дорога М-2 «Крым» Москва-Тула-Орел-Курск-Белгород-граница с Украиной, км 603+000 – км 703+820).

Открытый конкурс проводится в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Из анализа конкурсной документации было выявлено не соответствие положений конкурсной документации положениям Закона о контрактной системе, а именно:

1) Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки таких заявок.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила оценки заявок). Пунктом 10 Правил оценки заявок установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки. Кроме того, пунктом 11 Правил оценки заявок установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если, в соответствии с пунктом 10 Правил, в отношении критерия оценки в документации о закупке Заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их

определения. Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) Заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации. Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

Согласно пункту 3 Правил оценки заявок «оценка» - процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с разделом 14 Конкурсной документации: Величины значимости критериев установлены следующие:

1.1. Цена ГК – 60;

1.2. качественные, функциональные и экологические характеристики Объекта Закупки - 25;

1.3. квалификация Участников Закупки, в том числе наличие у них на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, – 15.

Конкурсной документацией по нестоимостному критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» предусмотрены следующие показатели и их максимальные величины значимости, раскрывающие содержание этого критерия оценки:

№ п\п	Показатель		Максимальная величина значимости показателя и его составных частей
1	2		3
1	Качество работ		100
в том числе в составе:			
1.1	развернутое описание выполнения работ с привязкой к объекту и объемам работ	при исполнении требований п. 1.1 раздела 13 Конкурсной документации	40
		при неисполнение хотя бы одного требования п. 1.1 раздела 13 Конкурсной документации, но с обоснованием сроков выполнения работ	5
		при неисполнении хотя бы одного требования п. 1.1 раздела 13 Конкурсной документации и при отсутствии обоснования сроков выполнения работ	0
1.2	описание системы контроля качества	при исполнении требований п. 1.2 раздела 13 Конкурсной документации и предоставлением положении о системе качества на предприятии и предоставлением сертификата добровольной сертификации системы менеджмента качества	30
		при исполнении требований п. 1.2 раздела 13 Конкурсной документации, без наличия добровольной сертификации системы менеджмента качества	10
		при неисполнении хотя бы одного требования п. 1.2 раздела 13 Конкурсной документации	0
1.3	описание сдаваемых результатов работ и выходных материалов (документации), с указанием их объема и состава	при исполнении требований п. 1.3 раздела 13 Конкурсной документации	30
		при неисполнение хотя бы одного требования п. 1.3 раздела 13 Конкурсной документации	0

В отношении нестоимостного критерия оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» устанавливается показатель: «Качество работ». Комиссия проводит оценку заявок на участие в конкурсе по показателю «Качество работ» путем:

А) «изучения развернутого описания выполнения работ с привязкой к объекту и объемам работ с учетом требований в соответствии с требованиями Приложения №1 «Техническое задание» к Приложению №1 «Проект ГК» к **Конкурсной документации**, с указанием исполнителей (с приложением документов подтверждающих их квалификацию и опыт), указанием оборудования, программных комплексов, описания хода работ и технологии выполнения работ, использования научных подходов при выполнении работ, с обоснованием выполнения их в сроки, указанные в техническом задании и в календарном графике выполнения работ в соответствии с Приложением № 2 к Приложению № 1 «Проект ГК» к **Конкурсной документации**»;

Б) описания системы контроля качества (может быть подтверждено положением о системе качества, существующей на предприятии, сертификатом системы качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества), с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту;

В) описания сдаваемых результатов работ и выходных материалов (документации), с указанием их объема и состава (примерный состав и содержание разделов в соответствии с требованиями Приложения №1 «Техническое задание» к Приложению №1 «Проект ГК» к **Конкурсной документации** с привязкой к объекту).

Максимальное количество баллов присваивается заявке на участие в конкурсе, содержащей развернутое описание выполнения работ с привязкой к объекту и объемам работ, описания системы качества и описания сдаваемых результатов работ.

Таким образом, порядок оценки заявок по нестоимостному критерию оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта, поскольку в Конкурсной документации не раскрыто понятие «развернутого описания работ», «системы контроля качества», «перечень сдаваемых работ» позволяющее определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и соответственно подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям, а также не установлена зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по указанному критерию оценки заявок участников закупки.

Конкурсная документация не содержит:

А) предмета оценки, позволяющего определить исчерпывающий перечень сведений и документов, подлежащих предоставлению участниками закупки в своих заявках, для получения оценки по нестоимостным критериям;

Б) зависимость (формулу расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» в случае, если возможна количественная оценка предоставляемых сведений;

2) Для нестоимостного критерия «квалификация **Участников Закупки**», в том числе **наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов**, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» **Конкурсной документацией** установлена следующая шкала оценки:

№ п/п	Показатель	Факт исполнения участником закупки условий <i>Конкурсной документации</i>	Оценка показателя в балах
1	2	3	4
1	опыт <i>Участника Закупки</i> по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема	Представлены копии документов в соответствии с требованиями пункта 2.1. раздела 13 <i>Конкурсной документации отражающий достаточный опыт</i> (представлены копии документов по 7 (семи) и более контрактам или договорам)	80
		Представлены копии документов в соответствии с требованиями пункта 2.1. раздела 13 <i>Конкурсной документации отражающий частичный опыт</i> (представлены копии документов по 3 (трем) и более, но менее 7 (семи) контрактам или договорам)	20
		Представлены копии документов в соответствии с требованиями пункта 2.1. раздела 13 <i>Конкурсной документации</i> (представлены по 2 (двум) и менее контрактам или договорам) или по контрактам или договорам не по сопоставимому характеру и объему работ	0
2	наличие у <i>Участника Закупки</i> на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения	Представлены копии документов по пункту 2.2. раздела 13 <i>Конкурсной документации</i> , подтверждающие возможность исполнения полного объема работ в соответствии с технических заданием и обязательств по <i>ГК</i>	20
		Представлены копии документов по пункту 2.2. раздела 13 <i>Конкурсной документации</i> , не подтверждающие возможность исполнения хотя бы одного из вида работ указанных в техническом задании и обязательств по <i>ГК</i>	10
		Не представлены копии документов по пункту 2.2. раздела 13 <i>Конкурсной документации</i>	0

Таким образом, порядок оценки заявок по нестоимостному критерию оценки ««квалификация *Участников Закупки*», а именно наличие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта, поскольку в Конкурсной документации не раскрыто понятие позволяющее определить исчерпывающий перечень документов, подлежащих оценке конкурсной комиссией и соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям, а также не установлена зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми документами по указанному критерию

оценки заявок участников закупки.

Конкурсная документация не содержит:

А) предмета оценки, позволяющего определить исчерпывающий перечень документов, подлежащих предоставлению участниками закупки в своих заявках, для получения оценки по нестоимостным критериям;

Б) зависимость (формулу расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми документами по критерию «квалификация **Участников Закупки**» в случае, если возможна количественная оценка предоставляемых сведений;

3) При формировании критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе в документацию включены субъективные критерии, которые позволяют некоторым участникам присвоить по желанию конкурсной комиссии большее количество баллов на основе субъективной оценки их предложения.

Согласно Конкурсной документации: «Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "квалификация **Участников Закупки**, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (R_{kvi}), **определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов единой комиссии, присуждаемых заявке по каждому из указанных показателей по формуле:**

$$R_{kvi} = K_{зз} \times \sum K_k^i,$$

где:

$K_{зз}$ – коэффициент значимости критерия, указанного в пункте 9 раздела 14 **Конкурсной документации**, равный результату деления величины значимости этого критерия, установленной в пункте 1.3 раздела 14 **Конкурсной документации**, на 100

K_k^i – среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемое i -ой заявке по k -ому показателю, указанного в пункте 9 раздела 14 **Конкурсной документации**;

k – порядковый номер показателя критерия, указанного в пункте 9 раздела 14 **Конкурсной документации**.»

В соответствии с ПП № 1085 **оценкой** является процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены. **И только такая оценка отвечает требованиям законодательства о контрактной системе и является надлежащей.**

Таким образом, показатели критерия предполагают точность необходимых документов, и не позволяют участнику закупки определить какая документация должна быть им предоставлена в составе заявки.

Вместе с тем, считаем, что показатель позволяет комиссии при оценке заявок субъективно трактовать и интерпретировать представленные участниками предложения относительно указанных выше показателей.

4) В Конкурсной документации раздел 1 «Термины, определения и сокращения, используемые в настоящей документации об открытом конкурсе» п. 25 «Срок подачи заявок Участниками Закупки – до 10:00 московского времени «24» марта 2017г.», что не соответствует Закону о контрактной системе - ст. 49 «Извещение о проведении открытого конкурса» п. 1 «Извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать

дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе» и ст. 51 «Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе» п. 10 «Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе». Согласно конкурсной документации – п. 29 и 30 раздела 1:

29) Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Закупке - «05» апреля 2017г.;

30) Время вскрытия конвертов с заявками на участие в Закупке: - 10:00 Московского времени.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 8, 25 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» просим:

1. В порядке п. 7. ст. 106 Закона о контрактной системе просим приостановить определение исполнителя работ до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Выдать предписание ФКУ «Управление Автомобильной магистрали Москва-Харьков» о внесении изменений в конкурсную документацию.

Приложение:

- Копия Решения единственного участника Общества о создании Общества и назначении генерального директора № 1 от 26.12.2016 г.;
- Копия приказа № 1/16 от 26.12.2016 г. о вступлении в должность Генерального директора;
- Выписка ЕГРЮЛ по состоянию на 10.03.2017 г.

Генеральный директор

С.Ю. Воскобойников

Исп.: Е.В. Рябец
Тел.: 8 916 723 9208