



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

03 MAR 2017 № 2416
На № от

Заказчик:
ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»
620027, г. Екатеринбург, ул. Свердлова, 7

Заявитель:
ООО «Крипто»
603141, г. Нижний Новгород,
ул. Ларина, д. 10, оф. 311

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 26-А**

г. Екатеринбург

17.02.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

✓ Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Авакяна А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» – Ловцова А. А. (доверенность № 343 от 09.02.2017 г.), Шлыкова А. Н. (доверенность № 342 от 09.02.2017 г.), Водолеевой М. Ю. (доверенность № 11 от 01.01.2017 г.),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Крипто», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Крипто» (603141, г. Нижний Новгород, ул. Ларина, д. 10, оф. 311) о нарушении заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» (620027, г. Екатеринбург, ул. Свердлова, 7), его комиссией при осуществлении закупки путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31604549005) на содержание автотранспорта (калибровка тахографов) ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" в 2017 году, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Крипто» (вх. № 01-1691 от 01.02.2017) о нарушении заказчиком в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», его комиссией при осуществлении закупки путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31604549005) на содержание автотранспорта (калибровка тахографов) ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" в 2017 году.

По мнению заявителя жалобы ООО «Крипто» в действиях заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», его комиссии содержится указание на признаки нарушения законодательства о закупках при проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31604549005) на содержание автотранспорта (калибровка тахографов) ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" в 2017 году.

Представители заказчика, организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур

закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение) утвержденного решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19 апреля 2012 г. № 1969, в редакции с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ОАО «Газпром» от 12 октября 2012 г. № 2063, от 26 декабря 2012 г. № 2104, от 28 марта 2013 г. № 2144, от 27 июня 2014 г. № 2375, от 7 ноября 2014 г. № 2441, от 4 февраля 2015 г. № 2483, от 15 апреля 2015 г. № 2519, ПАО «Газпром» от 28 июля 2015 г. № 2579, от 25 сентября 2015 г. № 2600, от 30 октября 2015 г. № 2620, от 25 ноября 2015 г. № 2626, от 19 января 2016 г. № 2654, от 24 марта 2016 г. № 2696, от 31 марта 2016 г. № 2700, от 23 августа 2016 г. № 2784, от 27 сентября 2016 г. № 2811, от 14 октября 2016 г. № 2825, от 10 ноября 2016 г. № 2843, от 7 декабря 2016 г. № 2862) и размещенного на официальном сайте 16.12.2016 года.

В соответствии с ч. 1.1.3 Положения о закупках Настоящее Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением ПАО «Газпром» и Компаниями Группы Газпром закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки).

22.12.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение и (извещение № 31604549005) и документация о проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме на содержание автотранспорта (калибровка тахографов) ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в 2017 году.

Начальная (максимальная) цена договора составила - 1 100 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 1/0035/16/2.1/0079790/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/22.12.2016 заседания комиссии ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» по подведению итогов открытого запроса предложений № 0035/16/2.1/0079790/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/22.12.2016 на содержание автотранспорта (калибровка тахографов) ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» в 2017 году. Заявка заявителя ООО «Крипто» отклонена на основании п. 5.2 Раздела 1 Методики анализа и оценки заявок участников запроса предложений.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Частью 3 ст.3 Закона о закупках установлено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Часть 4.2.2.1 Положения предусматривает конкурентные способы закупок среди которых запрос цен в электронной форме.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 9.3.2, 9.3.11 Положения о закупках документация о запросе предложений должна содержать:

- требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в запросе предложений, инструкцию по ее подготовке.
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 9.6.1 Положения о закупках для участия в запросе предложений участник процедур закупки подает заявку на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями, установленными в документации о запросе предложений.

Частью 4.1.29 Закупочной документации установлено, что перечень документов, подтверждающих квалификацию, представлен в п. 3.6 Документации.

В соответствии с ч. 3.6 Закупочной документации заказчиком установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участников квалификационным требованиям настоящей документации о запросе предложений:

3.6.1. Копии документов, подтверждающих соответствие Участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом данного запроса предложений в соответствии с перечнем, приведенным в информационной карте (п. 4.1.22).

3.6.2. Анкета по установленной в настоящей документации о запросе предложений форме – Анкета Участника (Форма 2).

3.6.3. Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) (Форма 2.1) с приложением подтверждающих документов.

3.6.4. Согласие на обработку и передачу своих персональных данных в ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» для последующей передачи в ПАО «Газпром», Минэнерго России, Росфинмониторинг и ФНС России (Форма 2.2). Срок действия согласия на обработку и передачу своих персональных данных должен соответствовать сроку действия заявки на участие в запросе предложений, указанному в информационной карте (п. 4.1.28).

3.6.5. Информация о выполнении аналогичных договоров по установленной в настоящей документации о запросе предложений форме – Справка о выполнении аналогичных договоров (Форма 3).

3.6.6. Информация о кадровых ресурсах Участника: Копия Расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам за последний отчетный год и последний отчетный период текущего года (Форма РСВ-1 ПФР, утвержденная приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.11.2009 N 894н (в ред. приказов Минздравсоцразвития РФ от 20.12.2010 N 1135н, от 31.01.2011 N 54н)).

3.6.7. Сведения о субподрядчиках/соисполнителях по установленной в настоящей документации о запросе предложений форме – Сведения о субподрядчиках/соисполнителях (Форма 4).

В данной форме должны быть указаны все субподрядчики/соисполнители, привлекаемые к выполнению работ, оказанию услуг.

В случае если Участник намеревается использовать субподрядчиков/соисполнителей для выполнения важных компонентов работ, оказания важных услуг или работ, услуг, составляющих более 10 процентов основного объема работ, услуг, в составе заявки на участие в запросе предложений должны быть представлены документы по субподрядчикам/соисполнителям в соответствии с п. 3.8.

3.6.8. Сведения о графике выполнения работ, оказания услуг по установленной в настоящей документации о запросе предложений форме - Сведения о графике выполнения работ, оказания услуг (Форма 5).

3.6.9. Копии форм бухгалтерской отчетности, утвержденных приказом Минфина России «О формах бухгалтерской отчетности организаций»:

- баланс за последний отчетный год с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган;
- отчеты о финансовых результатах за последние два года с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчетов в налоговый орган.

3.6.10. Для индивидуальных предпринимателей – копии налоговых деклараций за последний отчетный год и последний отчетный период текущего года с отметкой налогового органа о приеме либо с приложением документов, подтверждающих сдачу деклараций в налоговый орган.

3.6.11. Справка за подписью руководителя или главного бухгалтера Участника с информацией о том, что к Участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в запросе предложений какие-либо процедуры банкротства, а также что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»).

3.6.12. Справка из налогового органа об отсутствии (наличии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов, срок уплаты по которым наступил в соответствии с действующим налоговым законодательством (просроченная задолженность).

3.6.13. Отзывы (при наличии) о выполняемых (выполненных) Участником работах, об оказываемых (оказанных) Участником услугах, аналогичных предмету настоящего запроса предложений.

3.6.14. Копия письма ПАО «Газпром» о включении Участника в Реестр потенциальных участников закупок Группы Газпром по определенным видам поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг в одном или нескольких федеральных округах Российской Федерации, соответствующим предмету запроса предложений (при наличии).

3.6.15. Сведения о профессиональной и деловой репутации Участника (награды, премии, отзывы Заказчиков, участие в международных проектах, участие в арбитражных разбирательствах).

3.6.16. Копии сертификатов систем качества в соответствии с требованиями «ISO-9001», «Газпромсерт» и других сертификационных центров (при наличии).

3.6.17. Прочие документы, подтверждающие соответствие Участников квалификационным требованиям настоящей документации о запросе предложений, перечень которых приведен в информационной карте (п.п. 4.1.31, 4.1.32).

В соответствии с ч. 1.4.5 Закупочной документации комиссия по подведению итогов запросов предложений вправе отклонить заявки на участие в запросе предложений в случае их несоответствия требованиям, установленным настоящей документацией о запросе предложений, в соответствии с перечнем допустимых оснований для их отклонения на основании Раздела 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений».

Согласно п. 14 р. 1 Методики анализа и оценки заявок участников запроса предложений требуется наличие документов, подтверждающих квалификацию участника, а так же возможность им выполнить работы/оказать услуги по предмету закупки.

Документом, подтверждающие квалификацию участника в соответствии с п. 4.1.22 и п. 4.1.29 в том числе является справка за подписью руководителя или главного бухгалтера Участника с информацией о том, что к Участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в запросе предложений какие-либо процедуры банкротства, а также что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»).

При этом основанием для отклонения заявки является непредставление одного, или нескольких документов в соответствии с п. 4.1.22 и п. 4.1.29 Закупочной документации. В случае выявления причин для отклонения заявки эксперт указывает какой именно документ не представлен.

Вместе с тем, протокол рассмотрения заявок в нарушение п. 14 п. 1 Методики анализа и оценки заявок участников запроса предложений не указывает какой именно документ не представлен ООО «Крипто» в составе заявки.

В составе заявки ООО «Крипто» отсутствует справка за подписью руководителя или главного бухгалтера Участника с информацией о том, что к Участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в запросе предложений какие-либо процедуры банкротства, а также что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»), в связи с чем заявка правомерно отклонена.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604549005 установлен перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия требованиям закупочной документации, не определенный Положением о закупке, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктами 34, 36 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее - Постановление № 908) установлен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Пунктом 34 Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом о закупках и Положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Кроме того, в соответствии с пунктом 35 Постановления № 908, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

При проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31604549005 заказчиком составлен протокол № 1/0035/16/2.1/0079790/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/22.12.2016 заседания комиссии ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" по подведению итогов открытого запроса предложений № 0035/16/2.1/0079790/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/22.12.2016 (далее - Протокол).

В нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908 указанный протокол заказчиком не размещен в графическом виде.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП, за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,




Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Крипто» признать необоснованной.
2. В действиях комиссии заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях заказчика в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» выявлено нарушение п. 9 ч. 10, ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908.
4. Заказчику в лице ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 5, 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
6. Вызвать законного представителя ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» или защитника общества на составление протокола об административном правонарушении 17.04.2017г. в 12:00ч.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев
 В.А. Алиев
 А.В. Авакян



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 26-А

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

17.02.2017 г

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Авакяна А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

на основании решения № 26-А от 17.02.2017 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург" в срок до «24» марта 2017 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 26-А от 17.02.2017 путем аннулирования закупки, а именно отзыва извещения тем же способом, которым оно было размещено.




2. Заказчику в срок до 30 марта 2017 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев
 В.А. Алиев
 А.В. Авакян

