



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

03 MAR 2017 № 2448  
На № от

**Заказчик:**  
Акционерное общество «Уральское  
конструкторское бюро транспортного  
машиностроения»  
622007, г. Нижний Тагил, Восточное  
шоссе, д. 38

**Организатор торгов:**  
АО «УБТ-Уралвагонзавод»  
622007, Свердловская обл, Нижний Тагил  
г, ул. Юности, д.10

**Заявитель:**  
ООО «Регионхимсервис»  
432006, г. Ульяновск,  
ул. Локомотивная, д. 16

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 44-А**

г. Екатеринбург

13.02.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Старкова Г.Л. – и. о. заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Авакяна А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения» – Агапитовой Е. Ю. (доверенность № 390 от 13.02.2017 г.), Шастиной А. В. (доверенность № 389 от 13.02.2017 г.),

– организатора торгов в лице АО «УБТ-Уралвагонзавод» – Михеева А. А. (доверенность б/н от 01.02.2017 г.), Златковского А. В. (доверенность № 107 от 01.01.2017 г.),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Регионхимсервис», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

– слушателя Шастина А. В.,

рассмотрев жалобу ООО «Регионхимсервис» (432006, г. Ульяновск, ул. Локомотивная, д. 16) о нарушении заказчиком в лице АО «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения» (622007, г. Нижний Тагил, Восточное шоссе, д. 38), организатора торгов в лице АО «УБТ-Уралвагонзавод» (622007, Свердловская обл, Нижний Тагил г, ул. Юности, д.10), его комиссии при осуществлении закупки путем проведения запроса цен в электронной форме (извещение № 31704656259) на приобретение хладона регенерированного 114B2 для нужд АО «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения» (764549), Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Регионхимсервис» (вх. № 01-1803 от 02.02.2017) о нарушении заказчиком в лице АО «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения», организатора торгов в лице АО «УБТ-Уралвагонзавод, его комиссии при осуществлении закупки путем проведения запроса цен в электронной форме (извещение № 31704656259) на Приобретение хладона регенерированного 114В2 для нужд АО «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения» (764549), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции..

По мнению заявителя жалобы ООО «Регионхимсервис» в действиях организатора торгов в лице АО «УБТ-Уралвагонзавод, его комиссии содержится указание на признаки нарушения законодательства о закупках при проведении закупки в форме запроса цен в электронной форме (извещение № 31704656259) на Приобретение хладона регенерированного 114В2 для нужд АО «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения» (764549).

Представители заказчика, организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1)на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для акционерного общества «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения» (АО «УКБТМ») (далее – Положение) утвержденного решением совета директоров АО «УКБТМ» (Протокол № 82 - СД от «16» февраля 2016 г.) в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» в редакции от 01.04.2013г., 30.06.2014г., 30.03.2015г., 04.08.2015г., 28.10.2015г., 16.02.2016г. и размещенного на официальном сайте 02.03.2016 года.

В соответствии с ч. 1.1.1 Положения о закупках настоящее Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке является основой закупки товаров, работ, услуг. Настоящее Положение о закупке товаров, работ, услуг распространяется на отношения (процедуры) по закупке товаров, работ, услуг с учетом установленных действующим законодательством и настоящим Положением ограничений.

11.01.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31704656259 и документация о проведении закупки в форме запроса цен в электронной форме (извещение № 31704656259) на приобретение хладона регенерированного 114B2 для нужд АО «Уральское конструкторское бюро транспортного машиностроения» (764549).

Начальная (максимальная) цена договора составила - 420 000 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом закупочной процедуры № ЗЦ-001/2017/1 от 27.01.2017 года заявка заявителя ООО «Регионхимсервис» отклонена на основании п.4.8 (с) закупочной документации: нарушение при оформлении письма о подаче оферты (не указан производитель). Основания для отклонения п.4.8 (а) закупочной документации: документ подтверждающий обязательную сертификацию товаров, являющихся предметом запроса цен требованиям законодательства РФ (письмо о подаче оферты содержит сведения, что товары, являющиеся предметом закупки, подлежат обязательной сертификации).

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Частью 3 ст.3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Часть 3.2 Положения предусматривает конкурентные способы закупок среди которых запрос цен в электронной форме.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 8.7.1 Положения о закупках ценовое предложение Участника должна содержать документы и сведения, установленные закупочной документацией (из числа установленных п.4.2.8 настоящего положения).

Согласно ч.4.2.8 Положения о закупках в закупочной документации могут быть установлены следующие требования к документам и сведениям, которые должны содержаться в заявке (предложении) Участника процедуры:

- Копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, требованиям законодательства Российской Федерации, (если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам,

услугам): копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п., в случае если требование о предоставлении таких документов установлено в закупочной документации.

- Письмо о подаче оферты по установленной в закупочной документации форме (срок действия письма о подаче оферты должен составлять не менее срока установленного в закупочной документации).

В соответствии с ч. 4.2.1 Закупочной документации в подтверждение требований установленных в части 4.1. настоящей документации, Участник обязан включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям (при невозможности предоставления в установленные настоящей закупочной документацией сроки справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), участник обязан предоставить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии):

а) Копию, заверенную участником, свидетельства о внесении записи об участнике в единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

б) Копию, заверенную участником, свидетельства о постановке участника на налоговый учет;

с) Копию, заверенную участником, устава в действующей редакции;

д) Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для юридических лиц) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа или в электронной форме с подтверждением подписания квалифицированной электронной подписью соответствующего налогового органа в виде записи с указанием номера сертификата, наименования владельца, срока (периода) действия. Выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для индивидуальных предпринимателей) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа или в электронной форме с подтверждением подписания квалифицированной электронной подписью соответствующего налогового органа в виде записи с указанием номера сертификата, наименования владельца, срока (периода) действия. Нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями). Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, заверенный уполномоченным органом и полученный не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для иностранных лиц);

е) Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо заверенную Участником (либо нотариально) копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом,

уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

f) Оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданную соответствующим подразделением ФНС Российской Федерации, по состоянию на дату, не ранее чем за 90 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа. В случае наличия у участника задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей, участник обязан предоставить в составе заявки оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, выданную соответствующим подразделением ФНС Российской Федерации, по состоянию на дату, не ранее чем за 90 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа;

g) Копию балансовой бухгалтерской отчетности с разъяснениями и служебной запиской за последний отчетный период. Отчеты о прибылях и убытках предыдущего года, поданных в установленном порядке в Инспекцию МНС России по месту регистрации Участника с отметкой об их приеме;

h) Для лиц и организаций, находящихся на упрощенной системе налогообложения, предоставить основание для освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость;

i) Письмо о подаче оферты по установленной в закупочной документации форме 5.1. (срок действия письма о подаче оферты должен составлять не менее 60 (шестидесяти) календарных дней с даты подведения итогов запроса цен);

j) Анкету по установленной в настоящей Документации по запросу цен форме 5.2.;

k) Справку о выполнении аналогичных предмету закупки договоров по установленной в настоящей Документации по запросу цен форме 5.3;

l) Участник запроса цен обязан в составе заявки запрашивать заказчику подписанный со своей стороны Договор, составленный путем включения своего ценового предложения в проект договора, прилагаемый к закупочной документации;

m) Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов (в т.ч. письмо, объясняющее причину отсутствия справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), а также содержащее заверение Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии).

В соответствии с письмом о подаче оферты (форма 1 Закупочной документации) участник закупки должен, в том числе указать наименование товара, технические характеристики, производителя, страну происхождения товара.

Кроме того необходимо продекларировать подлежат/не подлежат обязательной сертификации, декларированию, лицензированию и т.п. в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации товары, являющиеся предметом закупки. В случае, если товары, являющиеся предметом закупки, подлежат обязательной сертификации, декларированию, лицензированию и т.п. в соответствии с требованиями законодательства РФ, участник обязан предоставить в составе заявки копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.

В соответствии с ч. 8.9.3 Положения о закупках основаниями для отказа в допуске к участию в запросе цен являются:

- непредставление сведений и документов, определенных пунктом 8.7.1 Положения о закупке и установленных в закупочной документации либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие участника закупки требованиям раздела 2.7 настоящего Положения и установленным требованиям в закупочной документации;
- несоответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации;
- невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации, в размере, указанном в закупочной документации.

Согласно ч. 4.8 Закупочной документации основания для отказа в допуске к участию в запросе цен:

а) не предоставление сведений и документов (в т. ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) не соответствие участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации;

с) не соответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации;

д) не внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации в размере, указанном в закупочной документации.

а) если участник, выступающий на стороне другого участника закупки (когда несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного Участника закупки), также самостоятельно подал заявку на участие в закупке, отклонению подлежат обе заявки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО «Регионхимсервис» в письме о подаче оферты не указан производитель поставляемого товара хладона регенерированного 114В2.

Кроме того в указанной оферте участником закупки продекларировано, что товар, являющийся предметом закупки подлежит обязательной сертификации, декларированию, лицензированию и т.п. в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем в составе заявки копий сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п. участником представлено не было, что не соответствует требованиям закупочной документации, в связи с чем заявка ООО «Регионхимсервис» была правомерно отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

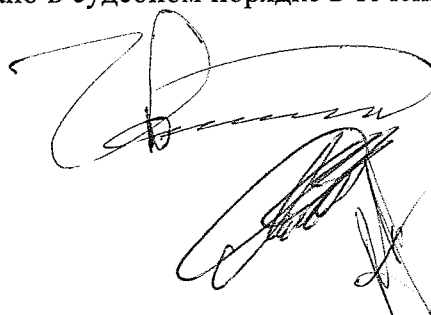
#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Регионхимсервис» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице АО «УБТ-Уралвагонзавод», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице АО «УБТ-Уралвагонзавод», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

В.А. Алиев

А.В. Авакян