



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения»
620034, г.Екатеринбург, ул.Колмогорова, д.66

ООО Частное охранное предприятие «СКБ-ЮГРА»
628012, г. Ханты-Мансийск, ул.Шевченко, д.49

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 45-А

г. Екатеринбург

14.02.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО Частное охранное предприятие «СКБ-ЮГРА» (628012, г. Ханты-Мансийск, ул.Шевченко, д.49) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения» (620034, г.Екатеринбург, ул.Колмогорова, д.66), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении закупки путем открытого конкурса на оказание услуг охраны (извещение №1604590017) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Частное охранное предприятие «СКБ-ЮГРА» (вх. №01-1922 от 03.02.2017 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения» его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем открытого конкурса на оказание услуг охраны (извещение №1604590017) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком установлено необоснованное требование к сроку действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, действующей в течение всего периода времени оказания услуг, а так же в составе конкурсной документации отсутствует обоснование начальной максимальной цены договора, кроме того, не обосновано установлено требование к исполнению по договору о приобретении для

заказчика оборудования, его деталей и узлов за свой счет, ввиду чего просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.3 ст.3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно п.13 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный университет путей сообщения» (далее – Положение) утвержденного И.О. руководителя Федерального агентства железнодорожного транспорта и размещенного на официальном сайте 24.02.2014 года в редакции 4.

19.01.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604590017 на оказание услуг охраны.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 14 142 852 ,00 рублей.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 11.3 Положения установлено, что Конкурсная документация должна содержать: требования к участникам закупки, в том числе установленные в соответствии с разделом 7 настоящего Положения, и перечень документов представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пункт 7.1 Положения предусматривает, что при проведении торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки, а именно: соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В пункте 5 Технического задания установлен Перечень документов, подтверждающих соответствие услуг, являющихся предметом настоящей закупки требованиям установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации», согласно которому исполнитель(участник размещения заказов) должен иметь право на оказание услуг,

являющихся предметом настоящей закупки, подтвержденное в соответствии с законодательством РФ следующими документами:

- лицензией на осуществление частной охранной деятельности (в соответствии с ч.2 ст.11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992г. № 2487-1), действующей в течение всего периода оказания услуг УрГУПС (услуга оказывается лично).

Комиссией Свердловского УФАС установлено, что в состав заявки участника закупки ООО Частное охранное предприятие «СКБ-ЮГРА» входит лицензия на осуществление частной охранной деятельности сроком до 12.11.2020 года.

На основании вышеизложенного, права или законные интересы участника закупки ООО Частное охранное предприятие «СКБ-ЮГРА» не ущемлены и не нарушены в результате порядка организации и проведения торгов, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно пункту 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора.

В соответствии с пп.6 п.10.1, п.11.3.6, 11.3.7 Положения в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации указываются сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), с учетом всех расходов; порядок формирования цены договора (цены лота) – сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг, расходах, в том числе расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

Пункт 7,8 информационной карты устанавливает порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей): цена договора включает в себя: все расходы Исполнителя, производимые им в процессе оказания услуг, в том числе уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей для данного вида услуг и начальную (максимальную) цену договора (цена лота): 14 142 852 (четырнадцать миллионов сто сорок две тысячи восемьсот пятьдесят два) руб. 00 коп.

Законом о закупках и Положением не предусмотрено предоставление расчета и обоснования начальной (максимальной) цены договора в составе конкурсной документации, кроме того, Комиссией установлено что заявка участника ООО Частное охранное предприятие «СКБ-ЮГРА» содержит предложение о цене 14142852,00, на основании изложенного довод заявителя не находит своего подтверждения.

Пунктом 11.2 Положения установлено, что конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Пунктом 12 информационной карты определены условия применения технических средств охраны устанавливает технические средства охраны и системы обеспечения безопасности имеющиеся на объектах и на охраняемой территории Исполнитель должен использовать для осуществления процессов охраны без ограничений. При этом Исполнитель гарантирует их грамотную эксплуатацию и принимает на себя обязанность ежедневного осмотра и проверки исправности, регламентного обслуживания с периодичностью установленной изготовителем, настройки, программирования, планово – предупредительного ремонта и иных действий для поддержания работоспособности силами собственной технической службы (подразделения) или субподрядной организации в счет стоимости услуг предусмотренных Договором.

Пункт 10 Технического задания предусматривает что, до приема объектов Заказчика под охрану Исполнитель должен подготовить документацию и провести организационные мероприятия, а именно, не позднее 5 дней до дня начала оказания услуг провести обследование

ТСО и определить их техническое состояние с оформлением актов технического освидетельствования и дефектных ведомостей.

Пунктом 12 Технического задания предусмотрено, что для обслуживания и ремонта технических средств охраны и систем обеспечения безопасности должны применяться только сертифицированные приборы, оборудование, инструмент, материалы и запасные части рекомендованные изготовителем этих технических средств.

Все материалы, запасные части, приборы необходимые для обслуживания и ремонта технических средств охраны и систем обеспечения безопасности приобретаются Исполнителем в счет стоимости услуг по Договору.

Пункт 2.2 Проекта договора предусматривает, что цена договора включает в себя все расходы Исполнителя, связанные с выполнением настоящего Договора, в том числе расходы на оплату труда персонала при круглосуточном режиме оказания услуг, эксплуатационное и сервисное обслуживание ТСО используемых в целях охраны, их планово – предупредительный и аварийно - восстановительный ремонт, включающий необходимые демонтажные /монтажные и пусконаладочные работы после устранения причин аварии, приобретение и замену неисправных деталей и узлов, применяемого инструмента, расходных и иных материалов, содержание служебного оружия, спецсредств, средств связи и форменного обмундирования, использование служебных собак, транспортные расходы, оформление документации, страхование, оплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

Таким образом, заказчиком установлены условия применения технических средств охраны, требования обслуживания и ремонта технических средств охраны и систем обеспечения безопасности, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО Частное охранное предприятие «СКБ-ЮГРА» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.