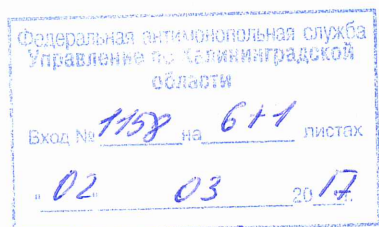


Исх. № 03-03/17

дата: 02.03.2017 г.



Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы Калининградской области  
236 006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс № 033

**Жалоба на положения документации о закупке Филиала Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (ФГКУ Росгранстрой) в г. Калининграде при проведении электронного аукциона на услуги по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории, элементов благоустройства, отдельных строительных конструкций и зеленых насаждений автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации расположенных в Калининградской области, для нужд Калининградского филиала ФГКУ Росгранстрой, извещение № 0335100004117000021 от 21.02.2017 г.**

**Заказчик:** Филиал Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (ФГКУ Росгранстрой) в г. Калининграде; Местонахождение, почтовый адрес: Российская Федерация, 236040, г. Калининград, ул. Профессора Севастьянова, д.3/5 телефон: 8 (4012) 532-934; e-mail: odp-klg@rosgranstroy.ru;

**Заявитель:** Индивидуальный предприниматель Титовец Евгения Евгеньевна; **ИНН:** 753613643060, **Местонахождение, почтовый адрес:** 236 010, г. Калининград, ул. Добролюбова, 37, кв. 21; **телефон:** 8-911-466-5103; **e-mail:** F4665103@yandex.ru;

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения и дата опубликования:** № 0335100004117000021 от 21.02.2017 г.

**Обжалуемые действия заказчика, нарушающие права Заявителя и нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции», Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:**

21 февраля 2017 г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, 44-ФЗ) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории, элементов благоустройства, отдельных строительных конструкций и зеленых насаждений в МПП Калининград (участок в г. Балтийск) через государственную границу Российской Федерации расположенных в Калининградской области, для нужд Калининградского филиала ФГКУ Росгранстрой с Н (М) ЦК 15790480,92 рубля.

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам Закона, поскольку Приложение №2 к Техническому заданию «Требования к применяемым средствам и материалам, используемым при оказании услуг», содержит следующие требования:

№ п/п	Наименование показателей	Требуемое значение показателей
4.	Средство для мытья окон внутри помещений.	
4.1.	Технические характеристики	
4.1.1.	Область применения: предназначено для мытья оконного,	наличие

	витринного стекла, зеркал, кафеля.	
4.1.2.	Состав: информация, указываемая для потребителя о содержании в составе следующих ингредиентов (компонентов): - неионогенные поверхностно-активные вещества – выше 0,2 % (вес); - анионные поверхностно-активные вещества – выше 0,2 % (вес); - вода; - органические растворители; - аммиак водный; - краситель; - отдушка; - спирт изопропиловый	- неионогенные поверхностно-активные вещества - 5% или более, но менее 15%; - анионные поверхностно-активные вещества - 15% или более, но менее 30%; - вода – наличие; - органические растворители – наличие; - аммиак водный - наличие; - краситель – наличие; - отдушка – наличие; - спирт изопропиловый – наличие.
<b>6.</b>	<b>Жидкое мыло</b>	
<b>6.1.</b>	<b>Технические характеристики</b>	
6.1.1.	Показатель активности водородных ионов (рН)	не более 8
6.1.2.	Плотность	не более 1,20 г/см <sup>3</sup>
6.1.3.	Отдушка:	яблоко или сирень
6.1.4.	Отдушка	не более 0,05%
6.1.5.	Бензиловый спирт	не менее 0,001%
<b>7.</b>	<b>Мыло хозяйственное, кусковое</b>	
<b>7.1.</b>	<b>Технические характеристики</b>	
7.1.1.	Состав: информация, указываемая для потребителя о содержании в составе следующих ингредиентов (компонентов): - глицерин; - соли жирных кислот (не менее 70,5%); - мыльная основа животного жира; - натрий едкий; - питьевая вода	- глицерин – наличие; - соли жирных кислот – 30% и более; - мыльная основа животного жира – наличие; - натрий едкий - наличие; - питьевая вода – наличие.
<b>17.</b>	<b>Освежитель воздуха</b>	
<b>17.1.</b>	<b>Технические характеристики</b>	
17.1.1.	Длительный эффект после распыления	наличие
17.1.2.	Объем аэрозольной упаковки	не менее 300 мл
17.1.3.	Состав: информация, указываемая для потребителя о содержании в составе следующих ингредиентов (компонентов): - неионогенные поверхностно-активные вещества - выше 0,2% (вес); - фосфаты – выше 0,2 % (вес).	-неионогенные поверхностно-активные вещества - менее 5%; - фосфаты – менее 5 %.



17.1.4.	Назначение: должен быть предназначен для использования в любых жилых и нежилых помещениях.	наличие
<b>20.</b>	<b>Щелочное средство для глубокой очистки</b>	
<b>20.1.</b>	<b>Технические характеристики</b>	
20.1.1.	Область применения: применяется на щелоче- и водостойких твердых и эластичных напольных покрытиях: на ПВХ, граните, кирпиче, керамической плитке.	наличие
20.1.2.	Состав: информация, указываемая для потребителя о содержании в составе следующих ингредиентов (компонентов): - анионные поверхностно-активные вещества – выше 0,2% (вес); - неионогенные поверхностно-активные вещества – выше 0,2 % (вес); - фосфаты – выше 0,2 % (вес).	- анионные поверхностно-активные вещества - менее 5%; - неионогенные поверхностно-активные вещества - менее 5%; - фосфаты - менее 5 %.
<b>22.</b>	<b>Высокоэффективное средство на базе фосфорной кислоты для удаления кальциевых отложений и ржавчины.</b>	
<b>22.1.</b>	<b>Технические характеристики</b>	
22.1.1.	Область применения: применяется для чистки кислото- и водостойких предметов и поверхностей (керамической плитки, унитазов и писсуаров), а также для уборки гранитных, кварцитных, клинкерных и керамических полов, удаление высолов с каменных поверхностей.	наличие
22.1.2.	Состав: информация, указываемая для потребителя о содержании в составе следующих ингредиентов (компонентов): - неионогенные поверхностно-активные вещества- выше 0,2 % (вес); - органические и неорганические кислоты; - ингибиторы коррозии; - красители.	- неионогенные поверхностно-активные вещества - менее 5 %; - органические и неорганические кислоты - наличие; - ингибиторы коррозии - наличие; - красители - наличие.
<b>23.</b>	<b>Многофункциональное моющее средство</b>	
<b>23.1.</b>	<b>Технические характеристики</b>	
23.1.1.	Область применения: подходит для поверхности дверей, стекла и пластика, керамической плитки, лакированной деревянной и металлической мебели	наличие
23.1.2.	Состав: информация, указываемая для потребителя о содержании в составе следующих ингредиентов (компонентов): - анионные поверхностно-активные вещества – выше 0,2 % (вес); - неионогенные поверхностно-активные вещества – выше 0,2 % (вес).	- анионные поверхностно-активные вещества - менее 5 %. - неионогенные поверхностно-активные вещества - менее 5 %.
23.1.3.	Показатель активности водородных ионов (рН) средства	не менее 7,0
<b>24.</b>	<b>Средства чистящие и моющие для бетонных лестниц</b>	
<b>24.1.</b>	<b>Технические характеристики</b>	
24.1.1.	Область применения: по назначению средство должно быть пригодно для использования в помещениях общественного назначения. Средство должно быть в жидкой форме. Средство	наличие

	должно быть пригодно для ежедневного применения. Средство должно быть пригодно для ручной уборки. Средство должно быть щелочное. После применения средства на обрабатываемой поверхности должны отсутствовать разводы. Средство должно быть пожаро- и взрывобезопасное. Средство должно быть биоразлагаемое. Средство должно быть стабильно при хранении и применении. После применения средство должно полностью смываться водой. Средство должно быть эффективно в воде любой степени жёсткости.	
24.1.2.	Показатель активности водородных ионов (рН) средства	не менее 11,5
24.1.3.	Массовая доля щелочных компонентов	не менее 50 %
24.1.4.	Биоразлагаемость первичная	не более 90 %

При этом Инструкция по заполнению первой части заявки содержит следующее: «Первая часть заявки участника аукциона должна содержать конкретные значения показателей, соответствующие значениям, установленным в приложении № 2 к Разделу 12 «Техническое задание» настоящей документации, и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Указание конкретных значений значениями со словами «не более», «не менее», «более», «менее», «выше», «ниже», «хуже», «лучше», «должно быть», «должен» «возможно», «может быть», «требуется», «в случае», «необходим», «будет», «допускается», «аналог», «типа», «приблизительно», «около», «примерно» и других подобных формулировок, не позволяющих однозначно определить наличие или отсутствие требуемого значения конкретного показателя товара, используемого при оказании услуг и установленного в Разделе 12 «Техническое задание» настоящей документации, не допускается.

Предложение участника должно позволять точно идентифицировать числовое или буквенное значение каждого конкретного показателя товара, используемого при оказании услуг и установленного в Разделе 12 «Техническое задание» настоящей документации».

Полагаю, что следование положениям указанной Инструкции невозможно, поскольку производителями моющих и чистящих средств при описании их состава, в частности, содержание аПАВ, кПАВ, нПАВ и др. указывают с использованием слов и словосочетаний: «не более», «не менее», «более», «менее», «выше», «ниже» либо с использованием диапазона, и указание конкретных числовых значений в данном случае невозможно. Более того, при проведении исследований одной партии в нескольких бутылках одного средства может содержаться разное процентное соотношение указанных составляющих но в рамках ГОСТ, именно поэтому производитель не указывает конкретную величину.

Также прошу обратить внимание на ответ Заказчика на Запрос одного из участников относительно конкретных показателей! Вкратце несколько листов ответа можно передать так: «Мы все сделали правильно, пользуйтесь инструкцией по заполнению первой части заявки, и вообще отвечать мы ничего не должны были...»

Более того, Письмо ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16 ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного



значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.» Тем более, что участники не являются производителями данного товара, а лишь закупают его для оказания услуг в том виде и с той информацией о товаре, которые предлагают поставщики!

Таким образом, в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:

- ФАС России от 13 октября 2014 г. по делу К-1474/14 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 4 февраля 2015 г. по делу № К-94/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 17 августа 2015 г. по делу № К-987/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- ФАС России от 24 августа 2015 г. по делу № К-1018/15 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

С учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе.

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

**4.1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее десяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей.**

Исходя из чего считаем, что в аукционную документацию должны быть внесены изменения, поскольку Заказчиком нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 64, а также положения п. 1 ст. 17 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции», где указано, что при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 1-10 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прошу:

1. Признать Жалобу № 03-03/17 от 02.03.2017 г. обоснованной;
2. Выдать предписание Заказчику - Филиалу Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (ФГКУ Росгранстрой) в г. Калининграде - о внесении изменений в аукционную документацию, извещение №№ 0335100004117000021 от 21.02.2017 г.;
3. Принять к Заказчику - Филиалу Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (ФГКУ Росгранстрой) в г. Калининграде - и его ответственным должностным лицам, меры административного и дисциплинарного взыскания.

Приложение:

- Копия Свидетельства о регистрации №001662471- 1 экз.

Индивидуальный предприниматель



Е.Е. Титовец