



Общество с ограниченной ответственностью «РУСРЕГИОНДОМ»
(ООО «РУСРЕГИОНДОМ»)

141446, Московская область, г. Химки, микрорайон Подрезково, квартал Кирилловка, владение 31, ОГРН 1165047060507, ОКПО 04699764, ИНН 5047189897, КПП 504701001, р/с 40702810410000031199 в АО «Тинькофф Банк» г. Москва, к/с 30101810145250000974, БИК 044525974

24.03.2017 г. Исх. № 15

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «РУСРЕГИОНДОМ»;
Адрес места нахождения:
141446, Московская область, г. Химки, микрорайон Подрезково, квартал Кирилловка, владение 31;
Почтовый адрес (адрес нового офиса):
129337, г. Москва, Хибинский проезд, д. 20, оф. 310;
Телефон: +7 (985) 360-45-45
факс: +7(499) 182-12-01,
Адрес электронной почты:
rusregiondom@mail.ru
Адрес сайта в сети Интернет: www.rrdom.ru
Генеральный директор: Горбунов Максим Николаевич

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (Московское УФАС России)
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Жалоба

на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Наименование Заказчика (организатора торгов), место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона, иная контактная информация:

Акционерное общество «Объединенная энергетическая компания» (ОГРН: 1057746394155, ИНН: 7720522853, КПП: 770501001);

Место нахождения: 115035, г. Москва, Раушская набережная, д. 8;

Почтовый адрес: 115035, г. Москва, Раушская набережная, д. 8;

Номер контактного телефона: +7 (495) 657-91-01; факс: +7(495) 664-70-01;

Адрес электронной почты: info@uneco.ru , KorneevaEV@uneco.ru .

Наименование Уполномоченного органа и (или) Специализированной организации:

Не привлекались.

Наименование Оператора электронной площадки, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона, иная контактная информация:

Акционерное общество "Единая Электронная Торговая Площадка"- www.roseltorg.ru
(ОГРН: 1097746299353, ИНН: 7707704692, КПП: 772501001);

Место нахождения: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5 ;

Почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5 ;

Номер контактного телефона: +7(495) 276-16-26; факс: +7(495) 730-59-07;

Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru .

Указание на обжалуемые торги (закупку):

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме

Наименование закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене светильников наружного освещения (программа энергосбережения, замена светильников отслуживших свой нормативный срок, замена светильников с ртутьсодержащими лампами ДРЛ) на территории ЮАО, ЮЗАО, ТиНАО.

Номер извещения (реестровый номер закупки): 31704826032

Начальная (максимальная) цена договора: 24 186 007,00 рублей.

Адрес закупки на Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>
(далее – Официальный сайт ЕИС):

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?
noticeId=4967909&epz=true&style44=false](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4967909&epz=true&style44=false)

Адрес закупке на сайте Оператора электронной площадки:

<https://www.roseltorg.ru/trade/quotes/view/?id=31704826032>

Указание на обжалуемые действия организатора торгов, конкурсной комиссии:

Жалоба на неправомерные действия Заказчика (организатора торгов) и членов конкурсной комиссии – нарушение порядка определения победителя торгов, запроса котировок, запроса предложений, повлекшие нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и законодательства в сфере защиты конкуренции (п. 2 и п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Фамилии, инициалы членов конкурсной комиссии, действия которых обжалуются:

Веревкин-Рахальский С.В.

Лебедев Е.В.

Ашарина С.В.

Мозгалева К.В.

Федорченко А.В.

Доводы жалобы:

22.02.2017 Заказчиком (организатором торгов) на Официальном сайте ЕИС была размещена закупка № 31704826032: «Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене светильников наружного освещения (программа энергосбережения, замена светильников отслуживших свой нормативный срок, замена светильников с ртутьсодержащими лампами ДРЛ) на территории ЮАО, ЮЗАО, ТиНАО».

Заявителем через личный кабинет на сайте Оператора электронной площадки <http://com.roseltorg.ru> 14.03.2017 в 20:22 была подана заявка на участие в запросе

предложений, Оператором электронной площадки заявке присвоен регистрационный номер 4.

15.03.2017 в 15:11 Заказчиком (организатором торгов) на Официальном сайте ЕИС опубликован Протокол вскрытия заявок № 31704826032-01 (ссылка на ЕИС - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=30078164>, печ. форма протокола - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/print-form/show.html?pfid=21300751>), из которого следует, что на участие в конкурсе были поданы 3 заявки, в т.ч. и Заявитель:

№ заявки	Наименование участника закупки	Предложенная цена контракта
1	ООО «АРТТелеком», ИНН: 5036112821, КПП: 503601001, ОГРН: 1115074002735,	22 976 000,00 руб.
3	ООО «ПСК Магистраль-Энерго», ИНН: 7723834473, КПП: 772301001, ОГРН: 1127746292420	21 767 406,30 руб.
4	ООО «РУСРЕГИОНДОМ» (Заявитель), ИНН: 5047189897, КПП: 504701001, ОГРН: 1165047060507	17 413 925,00 руб.

20.03.2017 в 17:16 Заказчиком (организатором торгов) на Официальном сайте ЕИС опубликован Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок № 31704826032-02 (файл на ЕИС - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=30191101>, печатная форма протокола - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/print-form/show.html?pfid=21361981>), в соответствии с которым заявка № 4, поданная на конкурс Заявителем, была отклонена конкурсной комиссией по следующим основаниям:

« Не соответствует по пп. 14.4. Положения о закупке, пп. а) б) п. 1.4.1. документации о закупке в связи с:

1. Непредставлением обязательных документов, предусмотренных подпунктом пп. 5.1. п. 15 раздела III «Информационная карта конкурса» документации о закупке, а именно:

- копии удостоверений работников, имеющих группу по электробезопасности в электроустановках не ниже III (п. 38.6 Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (Утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.07.2013 № 328н) - не менее 10 чел.

(участником предоставлены удостоверения по электробезопасности, выданные работникам других организаций. Кроме того часть удостоверений недействительна – отсутствуют подпись, печать)

2. Несоответствием участника обязательным требованиям, установленным документацией о закупке, предусмотренных подпунктом пп. 1.6. п. 14 раздела III «Информационная карта конкурса» документации о закупке. »

Справочно:

П.14.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «ОБЪЕДИНЕННАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ»:

«14.4. Участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;

- несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора,

либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;

- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;

- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована».

пп. а) б) п. 1.4.1. документации о закупке:

«1.4.1. Участник закупки, подавший предложение, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае:

а) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;»

пп. 1.6. п. 14 раздела III «Информационная карта конкурса» документации о закупке:

«Требования к участникам закупки:

1.6. Наличие у участника процедуры закупки трудовых ресурсов не менее 30 чел., в том числе квалифицированного персонала, имеющего удостоверения:

- группу по электробезопасности не ниже III (п. 38.6 Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (Утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.07.2013 № 328н) – не менее 10 чел.».

Заявитель с такими выводами Конкурсной комиссии Заказчика **НЕ СОГЛАСЕН** и считает, что по результатам рассмотрения заявок членами Конкурсной комиссии Заказчика **решение о несоответствии поданной Заявителем конкурсной заявки было принято необоснованно (незаконно)**, что нарушило права и законные интересы Заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности:

1. Заказчиком (конкурсной комиссией Заказчика) усмотрено, что Заявитель не представил обязательные документы, а именно: копии удостоверений работников, имеющих группу по электробезопасности в электроустановках не ниже III в количестве не менее 10 человек.

Данное утверждение является ложным, поскольку в своей заявке (Форма 2, Форма 7, Приложение к Форме 7 с отсканированными допусками сотрудников – прилагаются к жалобе) сведения о привлекаемых трудовых ресурсах представлены:

- общее количество привлекаемого персонала – 31 человек;

- количество работников, имеющих допуски по электробезопасности – 25 человек.

Кроме того, приводимое комиссией Заказчика основание отклонения заявки, что *«предоставлены удостоверения по электробезопасности, выданные работникам других организаций»*, также не может служить причиной для отклонения, поскольку в своей заявке (Форме 7) Заявителем прямо указано, что **«сотрудники, не входящие в штат организации, привлекаются на основании заключаемых срочных трудовых договоров»**.

Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ) установлено, что правовым основанием для взаимоотношений между работником и работодателем является трудовой договор. Статья 58 ТК РФ гласит, что *«трудовые договоры могут заключаться: 1) на неопределенный срок; 2) на определенный срок не более пяти лет (срочный трудовой договор)...*». При этом, в соответствии со ст. 67 ТК РФ *«при фактическом допущении работника к работе работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме не позднее трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе»*.

ТК РФ также обязывает работодателя, которым в данном случае выступает Заявитель, выполнять требования законодательства РФ в области охраны труда, проводить обучение

персонала и своевременно осуществлять проверку его профессиональных знаний, умений и навыков.

При этом, ведомственные правовые акты, регламентирующие мероприятия охраны труда и проверку знаний в сфере электробезопасности, устанавливают, что если работник **поступает на работу по совместительству** в другую организацию для исполнения обязанностей в сфере электрохозяйства, то следует руководствоваться п. 1.4.29. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утв. приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, зарегистрирован в Минюсте России 22.01.2003 № 4145 (ссылка - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40861/).

Справочно:

п. 1.4.29. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей:

«1.4.29. Допускается не проводить по согласованию с органами госэнергонадзора проверку знаний у специалиста, принятого на работу по совместительству в целях возложения на него обязанностей ответственного за электрохозяйство, при одновременном выполнении следующих условий:

если с момента проверки знаний в комиссии госэнергонадзора в качестве административно-технического персонала по основной работе прошло не более 6 месяцев;

энергоёмкость электроустановок, их сложность в организации по совместительству не выше, чем по месту основной работы;

в организации по совместительству отсутствуют электроустановки напряжением выше 1000 Вольт».

Таким образом, у должностных лиц (работников), принятых либо принимаемых Заявителем на работу по срочному трудовому договору при сохранении за работниками основного места работы (по совместительству), Заявитель как работодатель не обязан проверять проверку знаний в сфере электробезопасности, поэтому **отметки о проверке этих знаний**, фигурирующие в допусках по электробезопасности работников, перечисленных в заявке, **проставлены работодателем по основному месту работы** на совершенно законных основаниях и **НЕ ТРЕБУЮТ** дополнительного подтверждения от работодателя по месту работы по совместительству (т.е. Заявителя).

В любом случае, проверка знаний работников, допускаемых к выполнению работ в электроустановках (п.2.1.-2.8. Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. Приказом Минтруда России от 24.07.2013 N 328н, зарегистрирован в Минюсте России 12.12.2013 № 30593 (ссылка - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156148/)) с оформлением протоколов проверки знаний и их учётом в соответствующем журнале учета проверки знаний, может быть дополнительно повторно проведена работодателем перед началом работ по контракту.

Кроме того, утверждение Комиссии Заказчика, что ряд «удостоверений по электробезопасности не действительны, т.к. в них отсутствует подпись и печать», **также являются необоснованными**. Подробные требования к заполнению удостоверений по электробезопасности установлены приложением № 2 к упомянутым выше Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок (утв. Приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н, зарегистрирован в Минюсте России 12.12.2013 № 30593, ссылка - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156148/). Так вот это приложение не устанавливает перечень оснований для принятия решения о недействительности удостоверений, там в том числе указано, что «*наличие четвертой, пятой и шестой страниц, а также обязательность наличия фотографии не требуется*».

Обычаи делового оборота (ст. 5 ГК РФ) устанавливают обязательное наличие подписи должностного лица только в договорах (сделках), юридические лица могут вообще не иметь печати на совершенно законных основаниях, а наличие во всех «спорных» (по мнению

комиссии Заказчика) удостоверениях отметки надзорного органа «МТУ Ростехнадзора» (Межрегиональное технологическое управление Ростехнадзора) подтверждают, что **ДАЖЕ у надзорного органа отсутствуют сомнения в достоверности и подлинности** удостоверений и нареканий к порядку их заполнения.

2. Заказчиком (конкурсной комиссией Заказчика) усмотрено, что Заявитель не соответствует обязательным требованиям, установленным документацией о закупке к её участникам, а именно: у участника процедуры закупки отсутствуют трудовые ресурсы – не менее 30 чел., в том числе квалифицированный персонал, имеющий удостоверения (группу по электробезопасности не ниже III) - не менее 10 чел.

Данное утверждение также является ложным, поскольку, как уже отмечалось ранее в настоящей жалобе, в своей заявке (Форма 2, Форма 7, Приложение к Форме 7 с отсканированными допусками сотрудников) сведения о привлекаемых трудовых ресурсах представлены:

- общее кол-во привлекаемого персонала – 31 чел. (т.е. более 30 чел.);
- кол-во квалифицированного персонала, т.е. работников, имеющих удостоверения (группу по электробезопасности не ниже III) – 25 человек (т.е. более 10 чел.).

С учётом ранее приведённых нами оснований можно утверждать, что **Заявитель соответствует обязательным требованиям**, установленным документацией о закупке к её участникам, а конкурсной комиссией Заказчика выводы о несоответствии Заявителя таким обязательным требованиям сделаны необоснованно.

Кроме того, действия Конкурсной комиссии Заказчика приводит к нарушению базовых принципов закупок товаров отдельными видами юридических лиц, установленные в п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ – «целевое и **экономически эффективное расходование** денежных средств ... и **реализация мер**, направленных на **сокращение издержек** заказчика», поскольку Заявителем предложена цена контракта **на 4 353 481,30 руб. меньше**, чем у его ближайшего конкурента, необоснованно признанного победителем обжалуемого конкурса.

На основании изложенного Заявитель считает действия Заказчика, выразившиеся в отклонении конкурсной заявки нашей Компании по надуманным и необоснованным причинам **незаконным (неправомерным), нарушающим его права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.**

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру закупки в части заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу, выдать соответствующее предписание
3. Произвести проверку вышеуказанных обстоятельств.
4. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства в сфере защиты конкуренции.
5. Признать неправомерным и отменить Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок № 31704826032-02 от 20.03.2017.
6. Обязать Заказчика (конкурсную комиссию Заказчика):
 - признать достоверными и надлежащими сведения о трудовых ресурсах Заявителя: общее кол-во персонала – 31 чел., кол-во квалифицированного персонала, т.е. работников, имеющих удостоверения (группу по электробезопасности не ниже III) – 25 человек
 - провести повторное рассмотрение, оценку и сопоставления заявок.

Перечень прилагаемых документов:

1. Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок № 31704826032-02 от 20.03.2017, на 3 л.
2. «Форма 2» из состава Заявки ООО «РУСРЕГИОНДОМ», на 3 л.
3. «Форма 7» из состава Заявки ООО «РУСРЕГИОНДОМ», на 3 л.
4. Приложение к Форме 7 с отсканированными допусками сотрудников» из состава Заявки ООО «РУСРЕГИОНДОМ», на 11 л.

Генеральный директор
ООО «РУСРЕГИОНДОМ»

М.Н. Горбунов