



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

30.03.2017 № 3055/06-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ОАО «Ярославльводоканал»
150999, г. Ярославль,
проспект Ленина, д. 1а.

Заявитель –
ООО «СК «Согласие»
в лице Верхне-Волжского филиала
150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, д. 112, а/я 681.
e-mail: yaroslavl@soglasie.ru

Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «СК «Согласие» в лице Верхне-Волжского филиала на действия (бездействие) заказчика закупки — ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание страховых услуг: обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств и дорожно-строительной техники, принадлежащей ОАО «Ярославльводоканал», а также коллективного страхования работников ОАО «Ярославльводоканал» от несчастных случаев на территории РФ (номер извещения 31704759863).

Обжалуемые действия (бездействия) — определение победителя по итогам оценки не стоимостных критериев, не позволяющих оценить качество и квалификацию участника.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Ярославского УФАС России www.yaroslavl.fas.gov.ru.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор (заказчик) торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **« 04 » апреля 2017 года в 14 ч. 00 мин.** в Ярославском УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301. Явка заказчика закупки или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении) обязательна.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу:

- копию положения о закупках;
- копии документации о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию;
- оригиналы заявок на участие в торгах;
- копии протоколов вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в торгах, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов;
- письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор (заказчик) торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель управления

(4852) 72-92-88



А.В. Ширков

тел.(факс): +7 4852 73-91-79
Россия, 150000 г. Ярославль,
ул. Республиканская, д. 112

Do

Управление Федеральной
антимонопольной службы по Ярославской
области
150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46

Заявитель:

ООО «СК «Согласие»
129110, г. Москва, ул. Гиляровского, д. 42
в лице Верхне-Волжского филиала
ООО «СК «Согласие»
150000, г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 112; а/я 681
yaroslavl@soglasie.ru

Организатор закупки:

ОАО «Ярославльводоканал»
150999, Г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 1

Заинтересованные лица:

СПАО «РЕСО-Гарантия»»

Гаврилов С.Б.
Почтовый адрес: 117105, г. Москва, пр-д Нагорный, д. 6
Юридический адрес: 125047, г. Москва, ул. Гашека, д. 12, стр. 1
Филиал в г. Ярославль
150000, Г. Ярославль, ул. Советская, д. 45, кор. 2

ПАО «Росгосстрах»

Бессонов Д.В.
27.07.17
140002, Московская обл., г. Люберцы, ул. Парковая, д. 3
Филиал в Ярославской области
150014, Г. Ярославль, ул. Рыбинская, д. 9

Исх. № «323» от 24 марта 2017 года

Жалоба на результаты конкурса на право заключения договора на оказание услуг по извещению № 31704759863 от 07.02.2017 года.

07.02.2017 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> была размещена информация о проведении закупки ОАО «Ярославль водоканал» на право заключение договора по оказанию страховых услуг комплексного договора на страховые услуги: - обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств и дорожно-строительной техники, принадлежащих ОАО «Ярославльводоканал»; коллективное страхование работников ОАО «Ярославльводоканал» от несчастных случаев на территории Российской Федерации.

В соответствии с конкурсной документацией, дата вскрытия конвертов 09.03.2017 года, дата и время рассмотрения заявок 20.03.2017 года, дата и время подведения итогов 30.03.2017 года.

Протокол оценки и сопоставления заявок был опубликован на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 16.03.2017 года в 15 ч. 03 м.

По результатам рассмотрения предложений первое место было присвоено ПАО «Росгосстрах», второе место ООО «СК «Согласие», третье место ПАО «РЕСО-Гарантия».

Начальная (максимальная) цена договора установлена на основании акта и

ВХ 3075
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
27 03 .2017

составляет 4 000 000,00 (Четыре миллиона) рублей без учета НДС.

Оценка заявок производится расчётным методом на основании критериев оценки, их содержания и значимости. Максимальное значение по критерию, выставяемое каждым присутствующим членом Комиссии по закупкам, – 50 баллов.

В ходе проведения оценки заявок Заказчик руководствовался следующими критериями оценки на участие в торгах:

- Постановлением Российской Федерации N 925 от 16 сентября 2016 г. «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам; выполняемым, оказываемым иностранными лицами» при осуществлении закупок товаров путем проведения конкурса при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Приоритет не предоставляется в случаях, если:

а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;

б) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения;

в) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения;

г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского происхождения составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров.

При оценке заявок Комиссия по закупкам, в порядке, установленном извещением № 31704759863 от 07.02.2017 года о торгах, руководствовалась следующими критериями для определения наилучших условий исполнения договора:

Наименование критерия	Значимость критерия в процентах	Методика оценки
Общая цена договора на оказание страховых услуг	30	Наименьшая общая стоимость договора - 50 баллов Превышение наименьшей стоимости на каждый процент уменьшает значение по критерию на 0,5 балла.
Сведения о размере уставного капитала участника размещения заказа	20	Наибольший размер основных средств - 50 баллов, Уменьшение наибольшей стоимости основных средств на каждый процент - уменьшает значение по критерию на 0,5 балла.
Сведения о размере основных средств (подтверждаются бухгалтерским балансом за 2015 г.)	10	Наибольший размер основных средств - 50 баллов, Уменьшение наибольшей стоимости основных средств на каждый процент -

		уменьшает значение по критерию на 0,5 балла.
Сведения о размере активов баланса участника размещения заказа по итогам 2015 года	10	Наибольший размер активов баланса по итогам баланса 2015 года - 50 баллов, Уменьшение размера активов баланса на каждый процент - уменьшает значение по критерию на 0,5 балла.
Уровень выплат – отношение произведенных выплат по ОСАГО к собранным страховым взносам по ОСАГО, в % за 2015 год	10	Наибольший процент выплат 2015 года - 50 баллов, Уменьшение процента выплат - уменьшает значение по критерию на 0,5 балла.
Сроки выплаты страхового возмещения со дня предоставления полного пакета документов	10	В течение 1 дня со дня предоставления полного пакета документов – 50 баллов В течение 2 дней – 40 баллов В течение 3 дней – 25 баллов В течение 5 и более дней – 0 баллов
Опыт участника размещения заказа в области осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, который подтверждается наличием заключенных договоров по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств за 2015-2016 годы по форме 1-СК (Сведения о деятельности страховой компании)	10	Наибольшее количество заключенных в 2015-2016 годах договоров по ОСАГО - 50 баллов, Уменьшение наибольшего количества заключенных в 2015 - 2016 годах договоров на каждый процент - уменьшает значение по критерию на 1 балл.

Компаниями-участниками были указаны следующие предложения цены контракта:

ПАО «Росгосстрах» - 3 980 000 р.;
ОСАО «РЕСО-Гарантия» - 3 190 524,29 р.;
ООО «СК «Согласие» - 2 622 654,09 р.

По результатам рассмотрения заявок было принято решение:

- 1) Присвоить первый номер заявке и признать победителем конкурса ПАО «СК «Росгосстрах».
- 2) Присвоить второй номер заявке ООО «СК «Согласие».
- 3) Присвоить третий номер заявке СПАО «РЕСО-Гарантия».

Утвердить следующие результаты оценки:

- ✓ ПАО «РОСГОССТРАХ» - 245,4 балла;
- ✓ ООО «СК «Согласие» - 178,2 балла;
- ✓ СПАО «РЕСО-Гарантия» - 169,8 балла.

Признать победившей в конкурсе заявку ПАО «СК «РОСГОССТРАХ» с рейтинговым номером 1.

Считаем, что Заказчиком определение победителя проведено по итогам оценки нестоимостных критериев, не позволяющих оценить качество и квалификацию участника размещения заказа, что создает преимущественные условия отдельным участникам (установленные нестоимостные критерии не характеризуют качество услуги и квалификацию участника, а регламентируют требование к самому участнику размещения заказа).

Требования критериев, по которым первой была названа заявка ПАО «СК «РОСГОССТРАХ», не могут являться надлежащими и правомерными, поскольку таковые

установлены для страховщиков законодательством, а значит всякий страховщик, соответствующий этим требованиям и имеющий соответствующую лицензию, имеет одинаковые условия для осуществления страховой деятельности на рынке оказания страховых услуг. Единственным условием, влияющим на положение на рынке является естественная и законная конкурентная среда, в которой осуществляется такая деятельность.

Оказание услуг осуществляется в соответствии с законодательством регламентирующим страховую деятельность в Российской Федерации:

- Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- Гражданским кодексом Российской Федерации;

- Указанием Банка России от 19 сентября 2014 г. №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- Положением о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, утвержденным Банком России 19.09.2014 №431-П.

Данные Документы содержат закрытый перечень критериев, на основании которых производится оказание услуг по ОСАГО, особенно учитывая, что это обязательный вид страхования.

Критерий оценки финансовых показателей не отвечает требованиям указанных Документов и применение такого рода критериев расширило бы условия оказания услуг по ОСАГО, что не допускается императивными нормами № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Требовать от участника страхового рынка больше, чем предусмотрено законодательством об ОСАГО Заказчик не вправе. Тем более, если речь идет об участии в конкурсе по виду страхования, который предполагает оказание услуг на одних и тех же принципах, началах и правилах.

Также обращаем внимание, что введение дополнительных требований к тем, которые императивно установлены законом, влияют на конкуренцию, ограничивают ее, поскольку оценка финансовых показателей всех участников конкурса могла быть произведена и без проведения конкурса: данные показатели являются открытой информацией, а значит не могут приниматься как критерии оценки.

Таким образом, Заказчик при оценке заявок должен был принимать во внимание лишь те критерии, которые объективно показывают качество и наименьшую цену оказания услуг.

Цена договора, предложенная ПАО «Росгосстрах» на 1 357 345 р. 91 к. превышает цену ООО «СК «Согласие».

Расчеты же ООО «СК «Согласие» по договорам ОСАГО произведены с применением КБМ установленного Российским союзом автостраховщиков.

Сроки выплаты страхового возмещения у участника занявшего первое место и второе одинаковые, оба участника имеют офисы урегулирования убытков на территории как региона, так и Российской Федерации; оба участника входят в 10 крупнейших страховщиков.

Таким образом, при прочих равных, определяющим критерием для принятия решения может является только цена контракта, а по данному критерию ООО «СК «Согласие» предложило наиболее выгодное условие.

Кроме этого обращаем внимание, что процедура рассмотрения и подведения итогов была сокращена заказчиком, подведение итогов должно было состояться 30.03.2017 года, вместо этого подведение итогов стоялось 16.03.2017 года, то есть на две недели раньше. Мотивы данного решения, а также информация о перенесении даты рассмотрения и подведения итогов до участников доверены не были.

Протокол № 34 о результатах конкурса содержит значительное количество опечаток, начиная от даты его составления «16 января 2017 года», вместо «16 марта 2017 года», заканчивая расшифровкой сумм по участнику ПАО «Росгосстрах» и ООО «СК «Согласие» в графе «значение по критерию» (цифровые значения меняются, а расшифровка сумм прописью у ПАО «Росгосстрах» и ООО «СК «Согласие» одинаковая). Такие опечатки не предоставляют возможности буквально и однозначно сделать вывод о содержащейся в Протоколе информации, что нарушает права участников закупки на получение сведений об основаниях и выводах Комиссии при вынесении решения об определении победителя закупки.

Учитывая изложенное,

ПРОСИМ:

1. Просим признать недействительными результаты конкурса.
2. Признать ООО «СК «Согласие» победителем процедуры закупки;
3. Приостановить заключение контракта по извещению № 31704759863 от 07.02.2017 года до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Конкурсная документация;
2. Копия доверенности на М.А. Лобунца
3. Копия Протокола «Ярославльводоканал»;
4. Копия Заявки ООО «СК «Согласие».

Представитель ООО «СК «Согласие»



М.А. Лобунец