



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ №3

о назначении административного наказания в виде административного штрафа  
по делу № 118 об административном правонарушении (ч.5 ст.14.3 Кодекса об  
административных правонарушениях, далее – КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена 06 марта 2017 года

В полном объеме изготовлено 09 марта 2017 года

г. Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол №3 от 22.02.2017 и иные материалы дела №118 об административном правонарушении, предусмотренном ч.5 ст.14.3 КоАП РФ, в отношении **Государственного автономного учреждения печати Свердловской области «Редакция газеты «Нейва»** (ОГРН 1126682002259, ИНН 6682002129, юр. адрес: 624130, г. Новоуральск, ул. Уральская, д.3, дата регистрации – 19.12.2012, место регистрации – ИФНС по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга, далее ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва») с участием законного представителя ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» <...> (Распоряжение о назначении на должность от 03.11.2016 №1044-РП),

### УСТАНОВИЛ:

Дело №118 об административном правонарушении в отношении ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1. КоАП РФ возбуждено 22.02.2017 составлением протокола об административном правонарушении.

Поводом к возбуждению дела согласно п.1 ч.1 ст.28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а именно, установленный Решением Свердловского УФАС России от 20.01.2017 по делу №118 факт распространения ООО «МЦ «Изумруд» рекламы медицинских услуг в газете «Нейва» в выпуске №81 (2511) от 12 октября 2016 года на стр.16 в статье под заголовком «Навстречу идеальной улыбке» без предупреждения о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов, что недопустимо в соответствии с ч.7 ст. 24 Федерального Закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (ФЗ «О рекламе»).

Согласно ч.7 ст.24 ФЗ «О рекламе», реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

Ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства РФ (п. 4 ст. 3 ФЗ «О рекламе»).

Данные обстоятельства подтверждаются решением Свердловского УФАС России от 20.01.2017 по делу № 118.

Ответственность за нарушение требований, установленных ч.7 ст.24 ФЗ «О рекламе», несет как рекламоатель, так и рекламораспространитель (ч.ч. 6, 7 ст. 38 ФЗ «О рекламе»).

Рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (п.7 ст. 3 ФЗ «О рекламе»).

Рекламораспространителем рассматриваемой рекламы является ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва».

Данные обстоятельства подтверждаются решением Свердловского УФАС России от 20.01.2017 по делу № 118.

Согласно ч. 1 ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридические лица, согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ, подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ.

В соответствии с ч. 5 ст. 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок, а именно: наложение административного штрафа в размере: на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Нарушение допущено действиями (бездействием) ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва».

По выявлению факта распространения ненадлежащей рекламы пунктом 6 резолютивной части Решения от 20.01.2017 по делу № 118 (исх. №695 от 24.01.2017) ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» извещалось о месте и времени составления протокола об административном правонарушении на 22.02.2017 в 10 час. 00 мин.

В назначенное время (22.02.2017 в 10 час. 00 мин.) законный представитель ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» директор <...> лично явилась на составление протокола об административном правонарушении.

Корреспонденция, направленная по юридическому адресу ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» (согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Федеральной налоговой службы России (<http://egrul.nalog.ru/>), местонахождение ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» - 624130, г. Новоуральск, ул. Уральская, 3, была получена 30.01.2017, что подтверждается уведомлением о вручении почтовой корреспонденции, имеющимся в материалах дела.

В протоколе ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» указало, что Редакция не сочла публикацию об ООО «МЦ «Изумруд», размещенную в газете «Нейва» рекламной, в связи с этим, сотрудниками рекламного отдела не было указано предупреждение о возможных противопоказаниях и необходимости консультации специалистов. В

настоящее время, как указала <...>, усилен контроль за процессами сбора верстки и корректуры рекламных публикаций.

Копия протокола вручена 22.02.2017 законному представителю ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» <...>, о чем в протоколе сделана соответствующая запись. Также в протоколе сделана запись о том, что законный представитель ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» директор <...> ознакомлена с датой и временем рассмотрения дела об административном правонарушении – на 06.03.2017 в 16 час. 00 мин.

Определением от 22.02.2017 рассмотрение дела об административном правонарушении в отношении ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» было назначено на 06.03.2017 в 16 час. 00 мин. Копия Определения о назначении времени и места рассмотрения дела №118 об административном правонарушении (ч.5 ст.14.3 КоАП РФ) была направлена по юридическому адресу ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» - 624130, г. Новоуральск, ул. Уральская, 3 (исх.№2347 от 27.02.2017).

06.03.2017 законный представитель ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» - директор <...> (Распоряжение от 03.11.2016 №1044-РП) лично явилась на рассмотрение дела.

Дело № 118 об административном правонарушении по ч.5 ст.14.3 КоАП РФ рассмотрено 06.03.2017 в присутствии законного представителя ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» директора <...>, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела №118 об административном правонарушении.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, осуществляющее производство по делу, приходит к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств:

1. ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» распространило в газете «Нейва» в выпуске №81 (2511) от 12 октября 2016 года на стр.16 в статье под заголовком «Навстречу идеальной улыбке» рекламу медицинских услуг, которые оказывает ООО «МЦ «Изумруд» без предупреждения о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов, что недопустимо в соответствии с ч.7 ст. 24 ФЗ «О рекламе»).

Согласно ч.7 ст.24 ФЗ «О рекламе», реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

Ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства РФ (п. 4 ст. 3 ФЗ «О рекламе»).

Данные обстоятельства подтверждаются решением Свердловского УФАС России от 20.01.2017 по делу № 118.

2. Ответственность за нарушение требований, установленных ч.7 ст.24 ФЗ «О рекламе», несет как рекламоатель, так и рекламораспространитель (ч.ч. 6, 7 ст. 38 ФЗ «О рекламе»).

Рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (п.7 ст. 3 ФЗ «О рекламе»).

Рекламораспространителем является ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва».

Данные обстоятельства подтверждаются решением Свердловского УФАС России от 20.01.2017 по делу № 118.

3. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (п.1 ст. 2.1 КоАП РФ). Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2 КоАП РФ) не выделяет. Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

По результатам оценки в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ представленных материалов должностное лицо установило, что при распространении указанной рекламы ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» имело возможность распространить рекламные материалы в соответствии с требованиями законодательства РФ о рекламе.

ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» также могло принять организационные и управленческие решения, направленные на соблюдение установленных законом требований к рекламе, могло при составлении текста рекламы и окончательном утверждении рекламного макета для последующего распространения рекламы провести юридическую экспертизу текста (соотнести информацию в рекламе с требованиями ФЗ «О рекламе») и сопроводить рекламу медицинских услуг ООО «МЦ «Изумруд» предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

Однако ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» не были приняты все зависящие от него меры для предупреждения правонарушения, не были надлежащим образом исполнены организационно – распорядительные и административные функции, контроль за соблюдением законодательства о рекламе не был обеспечен, вследствие чего было допущено вышеуказанное правонарушение.

Доказательств того, что ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» предприняло все зависящие от него меры для соблюдения требований законодательства, в материалах дела не имеется, как и не представлены доказательства объективной невозможности соблюдения требований действующего законодательства.

Таким образом, ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» является виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 5 ст. 14.3 КоАП РФ.

4. Обстоятельств, смягчающих (ст.4.2 КоАП РФ) административную ответственность, не выявлено.

5. Обстоятельств, отягчающих (ст. 4.3 КоАП РФ) административную ответственность, не выявлено.

6. Ущерба, причиненного административным правонарушением, не выявлено.

7. Обстоятельств, исключающих производство по делу (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Факт распространения ненадлежащей рекламы ООО «МЦ «Изумруд» в газете «Нейва» под заголовком «Навстречу идеальной улыбке», зафиксирован заявителем 17.10.2016, таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности – до 15.10.2017.

8. Причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, не выявлено.

В соответствии с ч. 5 ст. 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок, а именно: наложение административного штрафа в размере: на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В рассматриваемой ситуации доказательств наличия каких – либо исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать правонарушение, совершенное ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва», как малозначительное, не представлено.

Немотивированные случаи прекращения производства по делу по малозначительности и освобождения от административной ответственности за допущенные нарушения неизбежно ведут к формированию у подотчетных субъектов халатного отношения к исполнению своих обязанностей, уверенности в собственной безнаказанности.

Необоснованное применение ст.2.9 КоАП РФ противоречит задачам производства по делам об административных правонарушениях, сформулированным в ст.24.1 КоАП РФ, основополагающей из которых является обеспечение исполнения вынесенного постановления.

Административное правонарушение, совершенное ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва», административная ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.14.3 КоАП РФ, не может быть признано малозначительным.

Согласно введенными Федеральным законом от 03.07.2016 №316-ФЗ ч.3 ст.3.4 и ч.2 ст.4.1.1 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей особенной части Кодекса, административное наказание за впервые совершенное административное правонарушение в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

При этом предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам

животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч.2 ст.3.4 КоАП РФ).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на сайте ФНС России, ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» (ИНН 6682002129) не является субъектом малого или среднего предпринимательства.

Согласно ч.1 ст.3.5 КоАП РФ административный штраф – денежное взыскание, выраженное в рублях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1. – 4.4, ч. 5 ст. 14.3, статьями 23.48, 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» (ИНН 6682002129), юр. адрес: 624130, г. Новоуральск, ул. Уральская, 3, дата регистрации – 19.12.2012, место регистрации – ИФНС по Верх-Исетскому району г. Екатеринбурга) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч.5 ст.14.3 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде **административного штрафа в размере 200 000 (двести тысяч рублей).**

Ст. 31.5 КоАП РФ предусмотрены отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в срок, установленный действующим законодательством.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение *десяти суток* со дня вручения или получения копии постановления (ч.1 ст.30.3 КоАП РФ).

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее *шестидесяти дней* со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч. 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса (ч.1 ст.32.2 КоАП РФ).

При неуплате административного штрафа в указанный срок ГАУПСО «Редакция газеты «Нейва» (его законному представителю) надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 318) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения законодательства о рекламе, зачисляются по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 26 000 01 6000 140 “Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе)

ОКТМО 65701000

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования Постановления по делу об административном правонарушении, если указанное Постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копия постановления вручена или получена

\_\_\_\_\_  
 что \_\_\_\_\_, подтверждается  
 \_\_\_\_\_.

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя Управления

<...>