

Общество с ограниченной ответственностью

«АЛЬТФАТЕР КРЫМ»

298600, РК, город Ялта, улица Блюхера, дом 28/30

Перерегистрировано 04.09.2014г.

ИНН - 9103004116 КПП - 910301001

ОГРН - 1149102038250 ОКПО - 00454385

Телефоны: (3654) -31-86-48, 31-46-71, факс 31-86-48, e-mail: altfater.yalta@gmail.com

Вид деятельности - 38.11 - сбор неопасных отходов

Исх. № 1534 от 03.03 2017 года

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, г. Симферополь, ул. А. Невского, 1

ЖАЛОБА

на действия заказчика и закупочной комиссии.

1. Заказчик: Акционерное общество «Санаторий «Ай-Петри» (далее АО «Санаторий «Ай-Петри»). Адрес: Алушкинское шоссе, 15, поселок городского типа Кореиз, г. Ялта, Республика Крым, Российская Федерация, 298671, E-mail: zakurka917@mail.ru, номер телефона контактного лица: +7 3654 23 96 79;

2. Лицо подавшее жалобу: Общество с ограниченной ответственностью «Альтфатер Крым» (далее ООО «Альтфатер Крым») юридический адрес, место нахождения: 298600, Республика Крым, г. Ялта, ул. Блюхера, д.28/30. E-mail: altfater.yalta@gmail.com, номер телефона контактного лица: +7 978 8427226.

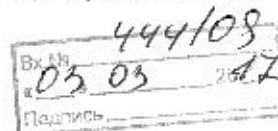
3. Сведения о закупке: запрос предложений в электронной. Наименование запроса предложений «Выполнение услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов производства и потребления с территории АО «Санаторий Ай-Петри». Извещение о проведении запроса предложений от 17.02.2017 № 31704805398. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ОТС-tender. Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://tender.ots.ru>.

4. Обжалуемые действия Заказчика, доводы жалобы:

4.1) На участие в вышеуказанном аукционе поступило две заявки ООО «Альтфатер Крым» и ООО «Фармир-Инвест». 01.03.2017 года на электронной площадке был опубликован протокол №38 закупочной комиссии АО «Санаторий «Ай-Петри» которым допущены к участию в запросе предложений в электронной форме все поданные заявки. По результатам оценки закупочная комиссия приняла решение признать победителем запроса предложений участника - ООО «Фармир-Инвест».

Считаю при принятии данного решения закупочной комиссией АО «Санаторий «Ай-Петри» неправильно определены обстоятельства имеющие значение при оценке заявок, в результате чего неверно произведена оценка и сопоставление заявок.

Согласно листа ранжирования заявок к протоколу №38 от 01.03.2017г. закупочная комиссия АО «Санаторий «Ай-Петри» предоставила приоритет при расчете критерия «Цена договора» участнику ООО «Фармир-Инвест» путем снижения цены договора указанной в заявке на 15%, сославшись на Постановление Правительства №925 от



16.09.2016года «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее Постановление №925).

Так пункте 3 Постановления №925 указано, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Пунктом 6 данного постановления установлено, что приоритет не предоставляется в случаях, если в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами.

В разделе 2 информационной карты запроса предложений указано «...

29	Перечень документов, входящих в состав заявки на участие в закупке	1. Заявка на участие в запросе предложений (Форма 1) 2. Коммерческое предложение (Форма 1.1). 3. Сведения об опыте выполнения аналогичных договоров за последние 2 года (Форма 1.2). 4. Декларация соответствия Участника Запроса предложений (Форма 1.3). 5. Подтверждение отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
----	--	--

Следовательно, отнесение участника закупки к иностранным лицам происходит на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц).

Из представленных документов ООО «Альфатер Крым» входящих в состав заявки на участие в закупке следует, что ООО «Альфатер Крым» не является иностранным лицом. Положения Постановления Правительства №925 применимы, в случае если бы услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов производства и потребления с территории АО «Санаторий Ай-Петри» оказывались иностранными лицами.

Так согласно Свидетельства серия 23 №008838583 о внесении сведений о юридическом лице в ЕГРЮЛ ООО «Альфатер Крым» зарегистрировано на территории

Республики Крым. В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ адрес регистрации и фактического места нахождения ООО «Альтфатер Крым» является Российская Федерация, Республика Крым, г.Ялта, ул. Блюхера, д.28/30. Свидетельством о постановке на учет российской организации ООО «Альтфатер Крым» поставлено на учет в налоговой службе по г.Ялте с присвоением ИНН/КПП. Следовательно, закупочная комиссия АО «Санаторий «Ай-Петри» неправомерно отнесла ООО «Альтфатер Крым» к иностранным лицам. Так как ООО «Альтфатер Крым» не является иностранным юридическим лицом у закупочной комиссии не было оснований для предоставления участнику ООО «Фармир-Инвест» приоритета путем снижения цены договора указанной в заявке на 15%.

4.2) В разделе 2 информационной карты запроса предложений указано «...

33	Порядок оценки заявок на участие в закупке	
	Критерии оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений порядок оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений	Согласно пунктам 2.12.9 – 2.12.10 Раздела 1 настоящей документации.

Раздел 1 документации о запросе предложений в электронной форме «...

2.12.9 Критериями оценки и сопоставления заявок являются:

критерий № 1 – «Цена договора»;

критерий № 2 – «Квалификация исполнителя»;

критерий № 3 – «Предложение по сервису и качеству».

2.12.10 В рамках оценочной стадии заказчик оценивает и сопоставляет заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для заказчика, учитывая критерии, определенные настоящей документацией, в следующем порядке:

1. Для определения относительной значимости критериев оценки устанавливаются следующие весовые коэффициенты для каждого критерия (значимость критерия):

- для критерия «1» - 50 % - K1;
- для критерия «2» - 30 % - K2;
- для критерия «3» - 20 % - K3;

Совокупная значимость всех критериев составляет 100%.

ООО «Альтфатер Крым» руководствуясь положениями документации о закупке заполнило раздел «Предложение по сервису и качеству» в Коммерческом предложении (форма 1.1). Нами было предложено для улучшения сервиса и качества услуг предоставить АО «Санаторий «Ай-Петри» в пользование пластмассовые урны объемом 50 л. Также в качестве преимущества ООО «Альтфатер Крым» по качеству и сервису услуг

перед другими участниками указано о наличии сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ISO 9001:2015.

Не смотря на это заявка ООО «Альтфатер Крым» была оценена лишь по двум критериям K1 и K2, что следует из листа ранжирования заявок к протоколу №38 от 01.03.2017г.

В приложении № 1к Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Санаторий «Ай-Петри» установлен Порядок оценки заявок, предложений участников процедуры закупки.

Согласно пункта 2 Порядка оценка заявок, предложений осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок, предложений:

- 1) цена договора;
- 2) цена договора за единицу товара, услуги, работы;
- 3) срок (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 4) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 5) качество работ, услуг;
- 6) квалификация участника процедуры закупки;
- 7) срок предоставляемых гарантий качества товара, работ, услуг;
- 8) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;
- 9) расходы на эксплуатацию товара;
- 10) расходы на техническое обслуживание товара;
- 11) иные критерии, предусмотренные документацией о закупке.

В положении о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Санаторий «Ай-Петри» определен порядок оценки заявок, предложений по критерию «качество работ, услуг» по формуле:

$$R_i = L_i + L_1 + L_2 + \dots + L_k$$

Следовательно, установление критерия оценки как «Предложение по сервису и качеству» не отвечает Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Санаторий «Ай-Петри» и нормам действующего законодательства. Из документации о запросе предложений не ясно, каким образом закупочная комиссия АО «Санаторий «Ай-Петри» проводила оценку поступивших заявок по критерию «Предложение по сервису и качеству».

4.3.) Также заказчиком в нарушение пункта 7 части 10 статьи 4 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ №223), в документации о закупке не указал сведения о порядке формирования цены договора, т.е. не обосновал начальную (максимальную) цену договора и не произвел расчет цены договора.

В разделе 2 информационной карты запроса предложений указано «...

14	Сведения о начальной	Начальная (максимальная) цена договора 854 968,40
----	----------------------	---

(максимальной) цене договора (договора), начальной (максимальной) цене единицы каждой услуги	(Восемьсот пятьдесят четыре тысячи девятьсот шестьдесят восемь рублей 40 копеек) Вывоз ТБО – 642 368,80 (Шестьсот сорок две тысячи триста шестьдесят восемь рублей 80 копеек) Вывоз крупногабаритного строительного мусора – 59 933,60 (Пятьдесят девять тысяч девятьсот тридцать три рубля 60 копеек) Вывоз крупногабаритного мусора – 36 766,50 (Тридцать шесть тысяч семьсот шестьдесят шесть рублей 50 копеек) Вывоз крупногабаритного мусора растительного происхождения – 37 500,00 (Тридцать семь тысяч пятьсот рублей 00 копеек) Вывоз вторичного сырья – 37 066,00 (Тридцать семь тысяч шестьдесят шесть рублей 00 копеек) Вывоз пищевых отходов – 41 333,50 (Сорок одна тысяча триста тридцать три рубля 50 копеек) Цена договора изменению в сторону увеличения не подлежит.
--	--

4.4) В Техническом задании (Приложение №1 к Документации на запрос предложений) помимо прочего к Исполнителю услуг установлено требование о наличии у него соответствующих разрешений на утилизацию, либо на размещение ТБО (ТКО) на полигоне отходов.

В ответе на поступивший от Участника запрос АО «Санаторий «Ай-Петри» сообщил, что это лицензия (в соответствии с положениями ФЗ №89) либо уведомление (в соответствии с Постановлением Правительства №207 от 09.03.2015г.).

Частью 5 статьи 3 ФЗ №223 установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В силу статьи 49 ГК РФ юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе (статья 52), и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Согласно частям 2, 3 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности; введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Исходя из положений статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», специальное разрешение (лицензия) для осуществления соответствующего вида деятельности требуется только в случаях, если такой вид деятельности указан в перечнях части 2 статьи 1, статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Статьей 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) предусмотрено, что лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Пунктом 30 статьи 12 Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено, что деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ от 9 марта 2015г. №207 «О применении на территориях Республики Крым и г.Севастополя законодательства Российской Федерации о лицензировании и отдельных видов деятельности и законодательства Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля утверждены правила представления уведомления об осуществлении видов деятельности из числа указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", осуществление которых на территориях Республики Крым и г.Севастополя допускается с 1 июня 2015 года без получения лицензии.

Органы государственной власти, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением временных обязательных требований, вправе в течение 6 месяцев со дня получения уведомления об осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем видов деятельности из числа указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", осуществление которых на территориях Республики Крым и г.Севастополя допускается с 1 июня 2015 года без получения лицензии при условии представления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уведомления об осуществлении соответствующего вида деятельности и соблюдения ими при осуществлении этого вида деятельности временных обязательных требований

Согласно сведений размещенных на сайте Департамента Росприроднадзора по Крымскому федеральному округу уведомление либо лицензия на осуществление хозяйствования деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности ООО «Фармир-Инвест» не выдавалась.

Следовательно, закупочная комиссия при отсутствии у ООО «Фармир-Инвест» лицензии либо уведомления должна была отклонить единственную заявку как не соответствующую требованиям ФЗ №223.

ПРОШУ

1. Провести внеплановую проверку действий Заказчика.
2. Рассмотреть жалобу по существу, признать ее обоснованной.

3. Выдать предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок предложений извещение №31704805398, которым победителем признан ООО «Фармир-Инвест».
4. Выдать АО «Санаторий «Ай-Петри» предписание об аннулировании запроса предложений в электронной форме цен на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов производства и потребления с территории АО «Санаторий Ай-Петри».

Приложения:

1. Копия приказа №199-к от 31.12.2014г.;
2. Копия Свидетельства о внесении сведений в ЕГРЮЛ.;
3. Копия Свидетельства о постановке на учет;
4. Выписка из ЕГРЮЛ.;
5. Реестр лицензий (сведения получены с сайта Департамента Росприроднадзора по Крымскому федеральному округу);
6. Реестр уведомлений (сведения получены с сайта Департамента Росприроднадзора по Крымскому федеральному округу).

Документация запроса предложений в электронной форме размещена в ЕИС по ссылке <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4946165&epz=true&style44=false>

Директор
ООО «Альтфатер Крым»



Гуминская О. В.

Гуминская
Ольга
Витальевна
на

Подписано
цифровой
подписью:
Гуминская Ольга
Витальевна
Дата: 2017.03.03
10:13:02 +03'00'

