

1. П. Стариков
03.03.2017

Государственный орган: Федеральная Антимонопольная служба
Управление Федеральной Антимонопольной
службы России по Свердловской области
620014, город Екатеринбург, улица Московская,
Адрес: дом 11

Копия: Государственное автономное учреждение
Заказчику: здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная стоматологическая
поликлиника»

Заявитель: ООО «Онлайн»
Адрес местонахождения: 620075 г.Екатеринбург, ул.Шевченко д.18 оф. 317
Адрес электронной почты: zakaz@om365.ru
Телефон: 8 (343) 382-50-46

Жалоба
на документацию запроса котировок, техническое задание

1. Заказчик:

Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная стоматологическая поликлиника»

Место нахождения: 620142 г. Екатеринбург, ул.Щорса д.34.

Почтовый адрес: 620142 г. Екатеринбург, ул.Щорса д.34

Контактный адрес:

телефон: 8 (343) 266-23-31; адрес электронной почты: zakupki@sosp.ru,

контактное лицо: Козгова Ирина Сергеевна

Конкурсная комиссия:

Члены конкурсной комиссии не указаны.

2. Заявитель: ООО «Онлайн»

ИНН/КПП: 6658405342/667001001 ОГРН: 1126658005748

Адрес местонахождения: 620075, г.Екатеринбург, ул.Шевченко д.18 офис 317

Почтовый адрес: 620075, г.Екатеринбург, ул.Шевченко д.18 офис 317

Адрес электронной почты: zakaz@om365.ru

Телефон: 8 (343) 382-50-46; +79826762464

Контактное лицо: Базаев Василий Алексеевич

Обжалуемая Закупка:

Номер (закупки) извещения: 31704801837

Официальный сайт, на котором размещена документация www.zakupki.gov.ru

Способ закупки: запрос котировок.

Наименование закупки – предмет договора: Поставка запасных частей для стоматологического оборудования для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», ассортимент и объем указаны в Приложении №1 к настоящей документации.

Вх. № 01-3545
03 03 2017 г.
11 55

Начальная (максимальная цена): 842 818 (Восемьсот сорок две тысячи восемьсот восемнадцать) рублей 33 копейки

Дата публикации извещения: 16.02.2017

Дата и время начала подачи котировочных заявок: 08ч. 00 мин. **17 февраля 2017 г.**

Дата и время окончания подачи котировочных заявок: 17ч. 00 мин. **02 марта 2017 г.**

Дата рассмотрения и подведения итогов котировочных заявок: **03 марта 2017 г.**

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона № 135-ФЗ 26.06.2006 «О защите конкуренции» и № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нормы которые, по мнению Заявителя нарушены:

Доводы жалобы:

1. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Документацией установлены, в том числе, следующие требования к участникам размещения Заказа:

Участник размещения заказа должен соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации, а также:

- быть правомочным заключать договор.

Вместе с тем, из Документации не представляется возможным определить, каким именно требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, должны соответствовать участники закупки, что Заказчиком понимается под "правомочностью заключать договор" и какими документами подтверждается соответствие этому требованию.

2. Пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Абзац 5 Пункта 295 Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» содержит аналогичное условие: «В извещении о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения: ...5) место поставки товара...»

Документация о проведении запроса котировок № 13 составлена с нарушением указанных требований так, как не содержит сведений о месте поставки и порядок приемки товара.

Документация содержит следующие условия и сроки поставки:

Место, условия и сроки поставки:

С момента заключения договора по 30 июня 2017 г. Поставка осуществляется по заявке заказчика в течение 1 (одного) дня. Поставщик обязан обеспечить такие условия доставки товара, при которых поставляемый товар не потеряет своих потребительских свойств.

Проект договора содержит аналогичные условия:

2.1. Поставка Товара производится с момента подписания настоящего договора **по 30 июня 2017 г** по заявке Заказчика в течение 1 дня

В силу ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой) от 30.11.1994 N 51-ФЗ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Вместе с тем в Документации о проведении запроса котировок и Проекте контракта не определен график поставки, при этом указано, что поставка осуществляется в течении одного дня по заявке заказчика, что ограничивает круг участников закупки по территориальному признаку. То есть документация содержит требования, ограничивающие конкуренцию. Содержащие в документации условия не позволяют однозначно установить - поставка осуществляется по графику частями или разово по запросу Заказчика; когда начинается начало течения 1 (одного) дня; каков порядок исчисления установленного срока (одного дня): в календарных или рабочих днях; включается ли в указанный срок (один день) время, необходимое для формирования товара по заявке, один день исчисляется со дня направления заявки заказчиком или со дня получения заявки поставщиком.

Документация и проект договора не предусматривает срок осуществления заказчиком оформления результатов приемки поставленного товара

Данный порядок поставки не предполагает однозначного толкования исполнения условий договора, в связи с чем, считаем, что установленные в документации о закупке сроки исполнения обязательств по поставке товара, предусмотренные проектом договора и в документации о закупке, не позволяют надлежащим образом осуществить поставку товара.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Документация о проведении запроса котировок № 13 содержит следующие условия к котировочной заявке: «Котировочная заявка в форме бумажного документа должна быть заверена подписью лица, имеющего право без доверенности действовать от имени участника закупки и печатью (для юридических лиц).»

«Все документы, насчитывающие более одного листа, должны быть пронумерованы, прошиты, скреплены печатью и заверены подписью уполномоченного лица участника закупки – юридического лица и собственноручно заверены участником закупки – физического лица, в том числе на прошивке. Верность копий документов, представляемых в составе котировочной заявки на участие открытом запросе цен должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами РФ.»

Согласно пункту 5 статьи 2 Федерального закона от 8 февраля 1998 года N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", пункту 7 статьи 2 Федерального

закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» Общество вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации. Федеральным законом может быть предусмотрена обязанность общества использовать печать, сведения о наличии печати должны содержаться в уставе. Как следует из рассматриваемых законов, ООО и АО не обязаны иметь круглую печать, но вправе использовать ее в своей деятельности, если посчитают нужным. Законом о закупках обязательное требование о наличии печати у участника и заверения печатью участника котировочной заявки не установлено.

При этом, пунктом 298 параграфа 66 Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника» установлено для участия в проведении запроса котировок претендент должен подготовить котировочную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок. В соответствии с пунктом 307 Положения Участнику размещения заказа будет отказано в участии в проведении запроса котировок в случаях:

1) непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено извещением о проведении запроса котировок либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых размещается заказ;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям к участникам размещения заказа, установленным извещением о проведении запроса котировок;

3) несоответствия котировочной заявки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Таким образом, Заказчиком неправомерно установлено требование об обязательном заверении печатью участника котировочной заявки, что ограничивает круг участников закупки.

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

4. Заказчиком не размещены в составе закупочной документации критерии сопоставления заявок, порядка оценки и сопоставления заявок, что свидетельствует о ненадлежащем информационном обеспечении закупки и препятствует подаче заявки, применительно к приведенным правовым нормам данные действия заказчика (организатора закупки) могут быть обжалованы помимо лиц, подавших заявки на участие в закупке, также и иными лицами, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения соответствующих процедур.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципами информационной открытости закупки (ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ). Указанный принцип подразумевает обязательность Заказчика включить в документацию о закупке сведения о критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Документацией о проведении запроса котировок № 13 установлены критерии определения победителя на основании Постановления Правительства от 16.09.2016 № 925 О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Заказчик не установил порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заказчик не указал четкие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Указанные в документации сведения о критерии оценок и сопоставления заявок на участие в закупке не предполагают однозначности толкования критерия определения победителя.

Единственным критерием отбора победителя Заказчик установил приоритет товаров российского происхождения. Пунктом 42.1. Положения о закупках установлено, что приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами не предоставляется в случаях если в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

При этом Заказчик указал запрашиваемый перечень товаров (запасных частей) из которого более 50% товар иностранного происхождения, поскольку запасные части требуются к технике иностранного производства и детали к ним на территории России не изготавливаются. Кроме того, требование производителя стоматологического оборудования использовать только детали конкретного производителя иностранного происхождения, является основанием для отказа в приемке товара.

Заказчик установит противоречивые требования, данные противоречия не позволяют выявить победителя, поскольку Заказчик требует неисполнимые условия - предоставить товар иностранного происхождения и чтобы этот товар был более 50% от общего количества предложенного товара российского происхождения, то есть в приоритете, при этом товар российского происхождения может не подходить к стоматологическому оборудованию, установленному у Заказчика по техническим параметрам. Российский производитель не выпускает товар (детали к стоматологическому оборудованию) требуемый Заказчику. Таким образом, Заказчик безосновательно установил один способ критерия отбора по принципу приоритета товара российского происхождения по отношению к иностранному. Кроме того, в соответствии с пунктом 7 указанного Постановления Правительства Российской Федерации действие настоящего постановления не распространяется на закупки, извещения о проведении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок. Таким образом, Заказчик применил нормы указанного Постановления не правомерно.

При этом критерий оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по каким-то иным признакам Заказчиком не установлен, из чего следует, что при отсутствии предложения по товару российского происхождения в приоритете у всех участников закупки, котировка должна быть признана несостоявшейся.

Заказчиком не определен порядок сопоставления заявок при отсутствии у всех участников приоритета по товару российского происхождения.

Порядок определения победителя установлен в пункте 310 Положения о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная стоматологическая поликлиника», Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса

котировок, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в таком извещении, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа. Заказчиком в документации о проведении запроса котировок установленный в Положении критерий отбора победителя не применен, установлен единственный критерий отбора по принципу происхождения товара.

Порядок оценки и сопоставления заявок закупочной документации, установленный на основании положения о закупках, должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана закупочной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления заявок должна быть указана значимость каждого критерия предъявляемого к участнику закупки.

Отсутствие порядка оценки и сопоставления заявок участников может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов закупки, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора закупки. Более того, данные критерии являются необходимыми для участников закупки, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупки, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

5. Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Техническим заданием документации установлены неисполнимые требования к товару и неизмеримые требования:

№ в Тех.задании	Наименование товар Наименование товара (марка, тип, производитель), соответствие требованиям ГОСТ а	Замечания
30	Подшипник WA-56A (для новой модели)	Не указан тип подшипника и его размер. В приводе головки наконечника присутствует минимум 2 типа подшипников: верхний и нижний. Не указаны размеры и тип подшипника
34	Регулятор подачи воды Ritter (F000285222)	Бывают двух видов на 4 или на 5 атм. Не конкретизировано для какого вида требуется.
43	Термостат для пароструйного аппарата 6 Bar, GP 92.5 (GP.92.5.12) OMEC	Они бывают нескольких видов, необходимо точно знать модель изделия и год выпуска оборудования, где установлен данный термостат

50	Щетки микромотора BienAir MC2 IR (1600120-001)	Указан не верный артикул для заказа, согласно сервисной документации
55	Насадка для скалера KAVO № 10	Для скалера KAVO такой насадки и номера не существует
82	Цанга в сборе H203060	Не указано название изделия и год выпуска, для которого необходима цанга. По артикулу определить не возможно вид цанги. Для одних и тех же моделей изделия в зависимости от года выпуска поставляются разные цанги, которые имеют определенную рабочую форму и размер

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3, пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации просим Вас:

1. Признать жалобу ООО «Онлайн» на действия Заказчика обоснованной.
2. Приостановить процедуру спорной закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения и обязать Заказчика привести документацию в соответствии с действующим законодательством и внести изменения по срокам и порядку поставки или увеличить срок подачи заявки.

Приложение:

1. копия решение о назначении директора.

Директор ООО «Онлайн»

В.А. Базаев

