



Ростелеком

Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком»

МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ «ЮГ»
РОСТОВСКИЙ ФИЛИАЛ

пер. Братский, 47,
г. Ростов-на-Дону, Ростовская область, Россия, 344082
тел.: (863) 244-27-01,
факс: (863) 267-56-71
e-mail: elect@rst.south.rt.ru, web: rst.south.rt.ru

06.04.2017 № 44

На № _____ от _____

Корневой СВ
07.04.17
Кочемешко И.А.
[Signature]
06.04.2017

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел.: (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59

Заявитель:

ПАО «Ростелеком»
в лице Ростовского филиала
место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург,
ул. Достоевского, 15
место нахождения филиала (почтовый адрес):
344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, 47,
тел.: (863) 244-27-01, факс (863) 267-56-71
e-mail: elect@rst.south.rt.ru

Заказчик:

ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго»
место нахождения: 344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 12/85-87/13
почтовый адрес:
344002 г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая,
59
тел.: (863) 210-96-42, факс: (863) 210-96-10
e-mail: Sergey.Fenev@lukoil.com
контактное лицо: Фенев Сергей Васильевич

**ЖАЛОБА
на неправомерные действия/бездействие заказчика
в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

03.02.2017 ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) была размещена закупка № 31704752259: двухэтапный запрос предложений с переторжкой на предоставление комплекса услуг связи для Цимлянской ГЭС.

Дата окончания срока подачи предложений на участие в данной закупке: 10:00 ч 28.02.2017.

28.02.2017 до 10:00 ч ПАО «Ростелеком», в лице Ростовского филиала, подало заявку на участие в данной закупке.

В соответствии с Итоговым протоколом № 3 по выбору победителя закупки №08-03/2017, утвержденного Генеральным директором ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» С.А. Маргертом от 15.03.2017, ПАО «Ростелеком» было признано занявшим первое место и победителем закупки на основании п. 9.1. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго», утв. решением Общего собрания участников ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго» от 30.03.2012 № 3, (далее – Положение о закупке).

Ростовская область, Россия
№ 5016
Дата 06.04.17
17

Решение, принятое закупочной комиссией заказчика, было следующее: заключить договор с ПАО «Ростелеком» на условии стоимости договора 299 000 руб., без учета НДС, срок оказания услуг 01.04.2017 – 31.03.2020, оплата за оказанные услуги в течение 30 календарных дней с момента оказания услуг.

Однако, по состоянию на дату подачи настоящей жалобы договор между заказчиком, ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго», и победителем закупки, ПАО «Ростелеком», не заключен, т.е. заказчик уклоняется от заключения данного договора без объяснения причин.

ПАО «Ростелеком» полагает вышеуказанные действия/бездействие заказчика неправомерными ввиду следующего.

1. В п. 9.3. Положения о закупке предусмотрено, что в срок не более 2-х рабочих дней после утверждения Итогового протокола структурное подразделение, функционально отвечающее за подготовку и проведение закупок, а при его отсутствии - Секретарь Закупочной комиссии **направляет соответствующее уведомление зарегистрированному участнику, признанному победившим в запросе предложений.**

При этом согласно п.п. 11.1. и 11.2. Положения о закупке после выбора победителя закупки **заказчиком в проект договора вносятся в установленном порядке сведения и условия, указанные в п. 4.4.4.1. Положения; победителю закупки направляется уведомление и необходимое количество экземпляров подготовленного в соответствии с п.11.1 проекта договора.**

Однако, ПАО «Ростелеком», не получив никакого официального уведомления от заказчика о том, что является победителем закупки № 31704752259, получило информацию об этом самостоятельно 29.03.2017 на сайте <http://zakupki.gov.ru>. Сразу же, т.е. 29.03.2017, в адрес заказчика письмом № 0408/05/1880-17 был направлен договор в двух экземплярах для подписания.

Таким образом, направление ПАО «Ростелеком» договора посредством почтовой связи свидетельствует об исполнении участником положения п. 11.2. Положения о закупке и п. 16.15. Документации о закупке № 31704752259, согласно которому после получения информации о признании его победителем, участник закупки обязан, в срок не более 10 календарных дней, подписать со своей стороны предоставленный ему вместе с документацией о закупке проект договора (в необходимом количестве экземпляров) и направить (вернуть) его заказчику.

В адрес заказчика по данной закупке были направлены следующие письма:

- исх. № 0408/05/1713-17 от 22.03.2017 о согласовании допуска на объект с 24.03.2017,
- исх. № 0408/05/1877-17 от 29.03.2017 о повторном согласовании допуска на объект в связи с не допущением сотрудников для проведения работ,
- исх. № 0408/05/1880-17 от 29.03.2017 о направлении договора для подписания,
- исх. № 0408/05/1873-17 от 31.03.2017 о согласовании допуска на объект с 31.03.2017,
- исх. № 0408/05/1874-17 от 31.03.2017 о согласовании допуска на объект с 31.03.2017,
- исх. № 0408/05/1931-17 от 31.03.2017 о завершении строительства линий связи и направлении актов начала оказания услуг связи для подписания,
- исх. № 0408/05/1942-17 от 31.03.2017 о завершении работ по организации каналов связи и готовности их предоставления с 01.04.2017, а также их бесплатного тестирования при необходимости,

- исх. № 0408/05/1998-17 от 04.04.2017 о необходимости направления заказчиком подписанного экземпляра договора.

От заказчика были получены письма от 31.03.2017 исх. № 04-06-4986 и № 04-06-4996 о не согласии с готовностью линий связи и согласовании для привлечения оказания услуг второго участника закупки – ООО «ЭЛСИКО», оказывающего услуги на данный момент.

Со стороны ПАО «Ростелеком» были осуществлены все работы по организации услуг в соответствии со сроками и требованиями, обозначенными в закупочной документации. Так, ПАО «Ростелеком» готово было предоставить каналы связи, начиная с 01.04.2017. Однако, учитывая, что с заказчиком не были оформлены договорные отношения, выполнение работ для ПАО «Ростелеком» было затруднено в связи с организационными ограничениями со стороны подразделений ГК Лукойл, таких как длительное оформление допусков на производство работ, повторное прохождение инструктажа по технике безопасности и т.п.

Со стороны заказчика, ООО «ЛУКОЙЛ-Экоэнерго», тем самым, был нарушен порядок проведения запроса предложений, установленный в п.п. 16.13 и 16.15 Документации о закупке № 31704752259, а также п.п. 9.3., 11.1. и 11.2. Положения о закупке.

При этом следует также отметить, что Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предусмотрены возможность отказа от заключения договора или прекращение процедуры закупки заказчиком в любой момент без ответственности перед участниками. Частью 1 ст. 782 ГК РФ предусмотрено, что заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

Соответственно, действия/бездействие заказчика, выразившиеся в его уклонении от заключения договора с победителем закупки в форме запроса предложений неправомерны и не соответствуют требованиям действующего законодательства о закупках.

2. Позиция о том, что отказ заказчика от заключения договора с победителем закупки является неправомерным подтверждается соответствующей судебной практикой, например, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 01.10.2015 № Ф05-12371/2015 по делу № А40-168186/14, Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.09.2016 № 11АП-11218/2016 по делу № А72-3506/2016, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 07.07.2016 № Ф05-8512/2016 по делу № А40-163328/15, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 02.03.2016 № 09АП-1864/2016, а также **антимонопольной практикой**: Решение Московского УФАС России от 18.04.2016 по делу № 1-00-665/77-16, Решение Московского УФАС России от 08.07.2015 по делу № 1-00-1072/77-15.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2011 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также ст.ст. 6 и 7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку указанных в настоящей жалобе обстоятельств;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства РФ, в том числе завершить процедуру закупки в соответствии с документацией о закупке № 31704752259 и Положением о закупке.
3. На основании ч. 11 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2011 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приостановить закупку № 31704752259 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

- 1) копия доверенности;
- 2) копия Итогового протокола № 3 по выбору победителя закупки №08-03/2017 от 15.03.2017;
- 3) копия письма № 0408/05/1713-17 от 22.03.2017;
- 4) копия письма № 0408/05/1877-17 от 29.03.2017;
- 5) копия письма № 0408/05/1880-17 от 29.03.2017;
- 6) копия письма № 0408/05/1873-17 от 31.03.2017;
- 7) копия письма № 0408/05/1874-17 от 31.03.2017;
- 8) копия письма № 0408/05/1931-17 от 31.03.2017;
- 9) копия письма № 0408/05/1942-17 от 31.03.2017;
- 10) копия письма № 0408/05/1998-17 от 04.04.2017;
- 11) копия письма № 04-06-4986 от 31.03.2017;
- 12) копия письма № 04-06-4996 от 31.03.2017;

С уважением,
Директор Ростовского филиала



С.М. Алхасов

Исп.: Литвинов А.С.
(863) 244-25-44

