

ООО «Гарпикс»
г. Иваново, пр. Ленина, д. 43
ИНН 3702648341 / КПП 370201001
тел.: (4932) 48-98-98
e-mail: info@garpix.com
www.garpix.com



03.04.2017 № 3

Руководителю
Федеральной антимонопольной службы
Управление по г. Москве
Петросяну Р.А.

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078
Тел. (495) 784-75-05 доб. 100/105
факс (495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной
ответственностью "Гарпикс"
153002, г. Иваново, пр. Ленина, д.43

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки.

Заказчик: Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Место нахождения, почтовый адрес Заказчика: 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 5. Адрес электронной почты: ushakov@fondgkh.ru. Номер контактного телефона: 651-65-31 доб. 321.

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью "Гарпикс". ИНН 3702648341, КПП 370201001. Адрес: 153002, г. Иваново, пр. Ленина, д.43. Адрес электронной почты: info@garpix.com. Номер контактного телефона: 7-4932-48-98-98. Контрактное лицо: Гатулина Анжелика Владимировна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>, электронная площадка АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://com.roseltorg.ru>).

Номер извещения: 31704866142.

Способ закупки: открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по разработке продолжения серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» (платформы: Windows, Linux, iOS, Android), модернизации сайта www.igra-jeka.ru, проведению рекламно-информационной кампании серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» и обеспечению технической поддержки программного обеспечения сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА»: «Квартира», «Дом», «Квартал», «ЖЭКА ТКО».

Дата публикации извещения и документации о проведении открытого конкурса: 07.03.2016 г.

Обжалуемые действия (бездействие) заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ в допуске к участию в открытом конкурсе.

Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Заказчик, ГК Фонд содействия реформированию

ЖКХ) осуществляет свою закупочную деятельность согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также принятым в соответствии с ним и утвержденным Положением о закупке. Согласно пункту 1 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупках товаров, работ, услуг утверждено высшим органом управления государственной корпорации – наблюдательным советом, Протокол от 12 февраля 2014 г. № 40 (далее – Положение о закупке, <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/common-info.html?clauseInfoId=201248&clauseId=3963>). Положение о закупке определяет правила осуществления закупочной деятельности и регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции (пункт 2.1 Положения).

Часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

При этом согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в [единой информационной системе](#) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено самим Федеральным законом и Положением о закупке.

В соответствии со Стандартом осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденным ФАС России, заказчик вправе осуществлять закупочную деятельность исключительно в порядке, предусмотренном положением о закупке.

07.03.2017 г. заказчиком опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме, объектом закупки которого являлось "Право заключения договора на выполнение работ по разработке продолжения серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» (платформы: Windows, Linux, iOS, Android), модернизации сайта www.igra-jeka.ru, проведению рекламно-информационной кампании серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» и обеспечению технической поддержки программного обеспечения сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА»: «Квартира», «Дом», «Квартал», «ЖЭКА ТКО» (извещение № 31704866142, <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=5010110&epz=true&style44=false>).

Начальная максимальная цена договора: 2 500 000,00 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31704866142 от 29.03.2017 г. на участие в закупке поступили две заявки, в том числе ООО «Гарпикс».

31.03.2017 г. конкурсная комиссия рассмотрела поступившие заявки на соответствие требованиям, установленным документацией в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ, по результатам данной процедуры был оформлен протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31704866142 от 31.03.2017 г., согласно которому ООО «Гарпикс» отказано в допуске к участию в процедуре по следующему основанию: «Несоответствие заявки требованиям конкурсной документации (заявка, поданная на участие в конкурсе не соответствует форме, приведенной в Приложении № 1 к конкурсной документации. В заявке отсутствуют сведения о начальной максимальной цене каждого вида услуги».

Поскольку вторая заявка также отклонена, то согласно пункту 6.7.4 Положения о конкурсе признан несостоявшимся. Соответствующая запись внесена в протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Считаем решение заказчика об отклонении заявки неправомерным в силу следующих доводов.

В соответствии с пунктом 7.11 конкурсной документации Заявка должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Документацией требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. По результатам проведения рассмотрения заявок Конкурсная комиссия имеет право не допустить Участника к участию в Конкурсе в случаях, в том числе:

- непредставления требуемых согласно настоящей Документации документов или предоставление документов с нарушением требований, установленных разделами 3 и 5 настоящей конкурсной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о предлагаемых товарах, работах, услугах;

- несоответствия Заявки (в том числе представленной Пояснительной записки) требованиям настоящей Документации;

- предложенная в Заявке цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в Извещении о проведении Конкурса.

Отклонение Заявок по иным основаниям не допускается.

Тем же пунктом документации установлено, что по решению Комиссии Участник может быть допущен к участию в Конкурсе при наличии в Заявке несущественных отклонений от требований, установленных настоящей Документацией (создание преимущественных условий одному или нескольким Участникам закупки при этом не допускается). Отклонения считаются несущественным, если они:

- не влияют на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики подлежащих поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг;

- не ограничивают права Заказчика или обязательства поставщика/подрядчика/исполнителя по договору по сравнению с тем, как они предусмотрены в настоящей Документации.

Пунктом 5.5 конкурсной документации определено требование об указании в заявке, в том числе предложения «о цене единицы услуги (Пояснительная записка с описанием порядка оказания услуг, стоимостью услуг (за каждый вид услуг)». В соответствии с данной ремаркой сведения о начальной максимальной цене каждого вида услуги отражены в Пояснительной записке к заявке ООО «Гарписк». Считаем данное отклонение от требований, установленных конкурсной документацией, несущественным.

Кроме того, пункт 3.6. конкурсной документации, определяющий лиц, которые могут выступать в качестве участника закупки: любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, не соответствует норме части 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которой участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Следовательно, конкурсная документация исключает возможность подачи заявки «коллективным» лицам.

Таблица 1 пункта 1.2 конкурсной документации предусматривает четыре этапа исполнения обязательств по договору:

№	Наименование услуги (виды) (согласно Таблице 2 конкурсной документации)	Начальная (максимальная) цена за ед. услуги,	Количество услуг (единиц)	Итого начальная (максимальная) цена за вид услуги,
---	---	--	---------------------------------	--

		руб., в т.ч. НДС	услуг)	руб., в т.ч. НДС
1	Разработка продолжения серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» (платформы: Windows, Linux, iOS, Android) (далее – Игра)			
1.1	Разработка концепции Игры	250000	1	250000
1.2	Разработка дизайна Игры	400000	1	400000
1.3	Написание программного кода, интеграция с дизайном Игры	700000	1	700000
1.4	Модернизация сервера, разработка социальной части, защита от взлома Игры	300000	1	300000
2	Модернизация сайта www.igra-jeka.ru (далее – Сайт)			
2.1	Модернизация сайта: www.igra-jeka.ru	300000	1	300000
3	Проведение рекламной-информационной кампании Игры			
3.1	Обеспечение рекламной-информационной кампании, направленной на продвижение Игры	400000	1	400000
4	Обеспечение технической поддержки программного обеспечения сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА».			
4.1	Техническая поддержка и предоставление информационно-вычислительных мощностей (хостинга) для функционирования сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА»: "Квартира", "Дом", "Квартал", «ЖЭКА ТКО».	150000	1	150000
Общая начальная (максимальная) цена услуг			1	2500000

В то же время пунктом 5.5 конкурсной документации установлено, что при указании цены единицы услуги участник закупки должен исходить из того, что «стоимость 1 (первого) этапа договора не должна превышать 30% от общей цены договора, 2 (второго) этапа договора не должна превышать 20% от общей цены договора, 3 (третий) этап – оставшаяся цена договора». Заказчик определил при формировании начальной (максимальной) цены договора, что стоимость 1 этапа составляет 66% от НМЦ, 2 этапа - 12%, 3 этапа – 16 %, 4 этапа – 6%. Таким образом, пункты 1.2 и 5.5 конкурсной документации вводят участника закупок в заблуждение относительно количества этапов оказания услуг и их стоимости.

В соответствии [счастью 1 статьи 2](#) Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, [настоящим Федеральным законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 данной статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно [части 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок и механизмы проведения

закупочных процедур не освобождают их от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Приняв спорное решение об отказе в допуске к участию в закупке, Заказчик нарушил основополагающие принципы закупок согласно нормам 223-ФЗ, закрепленные статьей 3 Закона:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В связи с тем, что Заказчиком нарушены нормы частей 1,5 статьи 3, частей 8, 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством, и признать её обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку в отношении спорной закупки.
3. Обязать закупочную комиссию заказчика пересмотреть поступившие заявки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложения:

1. Копия конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке продолжения серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» (платформы: Windows, Linux, iOS, Android), модернизации сайта www.igra-jeka.ru, проведению рекламно-информационной кампании серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» и обеспечению технической поддержки программного обеспечения сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА»: «Квартира», «Дом», «Квартал», «ЖЭКА ТКО» на 43 л. в 1 экз.
2. Копия файла «Извещение.doc.» на 1 л. в 1 экз.
3. Копия извещения от 07.03.2017 № 31704866142 на 2 л. в 1 экз.
4. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31704866142 от 29.03.2017 г на 1 л. в 1 экз.
5. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 31704866142 от 31.03.2017 г на 2 л. в 1 экз.
6. Копия заявки ООО «Гарпикс» на 2 л. в 1 экз.
7. Копия Пояснительной записки ООО «Гарпикс» на 39 л. в 1 экз.
8. Копия решения о назначении на должность генерального директора на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор ООО "Гарпикс"

Р.А. Гатаулин