

03.04.2017 №1

Руководителю
Федеральной антимонопольной службы
Управление по г. Москве
Петросяну Р.А.

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078
Тел. (495) 784-75-05 доб. 100/105
факс (495) 607-42-92
e-mail: to77@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной
ответственностью "Технологии развития"
153022, г. Иваново, ул. Богдана
Хмельницкого, д.55, литер а, оф. 3.

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки.

Заказчик: Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Место нахождения, почтовый адрес Заказчика: 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 5. Адрес электронной почты: ushakov@fondgkh.ru. Номер контактного телефона: 651-65-31 доб. 321.

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью "Технологии развития". ИНН 3702674670, КПП 370201001. Адрес: 153022, г. Иваново, ул. Богдана Хмельницкого, д. 55, литер а, оф. 3. Адрес электронной почты: tex19-80@yandex.ru Номер контактного телефона: 8-909-247-00-03. Контактное лицо: Ситников Сергей Сергеевич.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>, электронная площадка АО «Единая электронная торговая площадка» (<https://com.roseltorg.ru>).

Номер извещения: 31704866142.

Способ закупки: открытый конкурс в электронной форме.

Наименование закупки: Открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по разработке продолжения серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» (платформы: Windows, Linux, iOS, Android), модернизации сайта www.igra-jeka.ru, проведению рекламно-информационной кампании серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» и обеспечению технической поддержки программного обеспечения сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА»: «Квартира», «Дом», «Квартал», «ЖЭКА ТКО».

Дата публикации извещения и документации о проведении открытого конкурса: 07.03.2016 г.

Обжалуемые действия (бездействие) заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерный отказ в допуске к участию в открытом конкурсе.

Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Заказчик, ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ) осуществляет свою закупочную деятельность согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также принятым в соответствии с ним и утвержденным Положением о закупке. Согласно пункту 1 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупках товаров, работ, услуг утверждено высшим органом управления государственной корпорации – наблюдательным советом, Протокол от 12 февраля 2014 г. № 40. Положение о закупке определяет правила осуществления закупочной деятельности и регулирует

деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции (пункт 2.1 Положения).

Часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

При этом согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в [единой информационной системе](#) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено самим Федеральным законом и Положением о закупке.

В соответствии со Стандартом осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденным ФАС России, заказчик вправе осуществлять закупочную деятельность исключительно в порядке, предусмотренном положением о закупке.

07.03.2017 г. заказчиком опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме, объектом закупки которого являлось "Право заключения договора на выполнение работ по разработке продолжения серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» (платформы: Windows, Linux, iOS, Android), модернизации сайта www.igra-jeka.ru, проведению рекламно-информационной кампании серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА» - «ЖЭКА ТКО» и обеспечению технической поддержки программного обеспечения сайта www.igra-jeka.ru и серии социально-ориентированных игр «ЖЭКА»: «Квартира», «Дом», «Квартал», «ЖЭКА ТКО» (извещение № 31704866142).

Начальная максимальная цена договора: 2 500 000,00 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31704866142 от 29.03.2017 г. на участие в закупке поступили две заявки, в том числе ООО «Технологии развития».

31.03.2017 г. конкурсная комиссия рассмотрела поступившие заявки на соответствие требованиям, установленным документацией в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ, по результатам данной процедуры был оформлен протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31704866142 от 31.03.2017 г., согласно которому ООО «Технологии развития» отказано в допуске к участию в процедуре по следующему основанию: «Несоответствие заявки требованиям конкурсной документации (заявка, поданная на участие в конкурсе не соответствует форме, приведенной в Приложении № 1 к конкурсной документации. В пояснительной записке отсутствуют варианты дизайна стилистики Игры, детализированное описание механики Игры, в том числе описание получаемых наград за прохождение мини-игр, дизайн-макеты мини-игр, описание клиент-серверного общения запросов для сохранения и получения данных, описанных в разделе 2 конкурсной документации). Отсутствует титульный лист и оглавление».

Считаем решение заказчика об отклонении заявки неправомерным в силу следующих доводов.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет такие заявки по критериям, предусмотренным пунктом 8.1 конкурсной документации:

- 1) Цена договора – 40%,
- 2) Квалификация Участника закупки – 10%
- 3) Качество предлагаемых услуг – 50%.

По критерию «Качество предлагаемых услуг» конкурсной документацией предусмотрены следующие показатели:

- 1) Качество проработанности предложенной концепции Игры, которое подразумевает

описание игрового процесса, дизайн игровых локаций, макеты;

2) Количество предложенных вариантов дизайна стилистики игры;

3) Детализированное описание механики Игры, в том числе, описание получаемых наград за мини-игры;

4) Количество предложенных дизайн-макетов мини-игр;

5) Описание клиент-серверного общения запросов для сохранения и получения данных, описанных в ТЗ.

Таким образом, отсутствие в заявке **описания получаемых наград за прохождение мини-игр, дизайн-макетов мини-игр, описания клиент-серверного общения запросов для сохранения и получения данных, описанных в разделе 2 конкурсной документации**, являющихся показателями критерия оценки заявок, не может рассматриваться комиссией заказчика как основание для отклонения заявки, комиссия не оценивает заявки по данным показателям и присваивает по ним ноль баллов.

В соответствии с пунктом 7.11 конкурсной документации Заявка должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Документацией требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. По результатам проведения рассмотрения заявок Конкурсная комиссия имеет право не допустить Участника к участию в Конкурсе в случаях, в том числе:

- непредставления требуемых согласно настоящей Документации документов или предоставление документов с нарушением требований, установленных разделами 3 и 5 настоящей конкурсной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о предлагаемых товарах, работах, услугах;

- несоответствия Заявки (в том числе представленной Пояснительной записки) требованиям настоящей Документации;

- предложенная в Заявке цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в Извещении о проведении Конкурса.

Отклонение Заявок по иным основаниям не допускается.

Тем же пунктом документации установлено, что по решению Комиссии Участник может быть допущен к участию в Конкурсе при наличии в Заявке несущественных отклонений от требований, установленных настоящей Документацией (создание преимущественных условий одному или нескольким Участникам закупки при этом не допускается). Отклонения считаются несущественным, если они:

- не влияют на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики подлежащих поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг;

- не ограничивают права Заказчика или обязательства поставщика/подрядчика/исполнителя по договору по сравнению с тем, как они предусмотрены в настоящей Документации.

Пунктом 5.5 конкурсной документации определено требование об указании в заявке, в том числе предложения «о цене единицы услуги (Пояснительная записка с описанием порядка оказания услуг, стоимостью услуг (за каждый вид услуг)». В соответствии с данной ремаркой сведения о начальной максимальной цене каждого вида услуги отражены в Пояснительной записке к заявке ООО «Технологии развития». Считаю данное отклонение от требований, установленных конкурсной документацией, несущественным.

Кроме того, отсутствие Титульного листа и Оглавления не влияют на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики подлежащих оказанию услуг и не права Заказчика или обязательства поставщика/подрядчика/исполнителя по договору по сравнению с тем, как они предусмотрены в конкурсной документации, таким образом это также несущественное отклонение от требований закупочной документации.

В связи с тем, что Заказчиком нарушены нормы части 1 статьи 3, в соответствии с требованиями пунктом 2 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим

законодательством, и признать её обоснованной.

2. Провести внеплановую проверку в отношении спорной закупки.

3. Обязать закупочную комиссию заказчика пересмотреть поступившие заявки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложения:

1. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе 31704866142 от 29.03.2017 г на 1 л. в 1 экз.
2. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 31704866142 от 31.03.2017 г на 2 л. в 1 экз.
3. Копия заявки ООО «Технологии развития» на 2 л. в 1 экз.
4. Копия Пояснительной записки ООО «Технологии развития» на 27 л. в 1 экз.
5. Копия решения о назначении на должность генерального директора на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор ООО "Технологии развития"

С.С. Ситников