



Россия,

620075, г.Екатеринбург

ул. Мамина Сибиряка, 145, оф 2803

Тел: (343) 263-76-57, 355-93-84,

380-50-32, empair@inbox.ru

Г.А. Старков
М
04.04.2017

ИНН 6662000927/КПП 665801001

Р/с. 40702810203140000028

К/с. 30101810600000000972

Екатеринбургский филиал

ОАО «РГС БАНК»,

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области (Свердловское УФАС России)**

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон: (343)377-00-83

Факс: (343)377-00-84

Лицо подающее жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью

(ООО) «ЭМПАЙР-АВТОМАТИКА»

ОГРН 1026605425505 ИНН 6662000927

КПП 668501001

Юридический адрес: 620075, Свердловская область,

г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка,

дом 145, офис 2803

телефон: (343) 263-76-57, 355-93-84,

355-95-98, 234-37-36, 380-50-32

Электронная почта: empair@inbox.ru

Директор Макарова Наталья Сергеевна

Заказчик: Акционерное общество

«Научно-производственное

объединение автоматики имени

академика Н.А. Семихатова»

(АО «НПО автоматики»)

Юридический адрес: 620075, г. Екатеринбург,

ул. Мамина-Сибиряка, д. 145.

Адрес электронной почты: e-mail: 788@nproa.ru

Номер контактного телефона: тел./факс: (343) 214-89-32

Исх. № 22/1 от 03 апреля 2017 г.

Жалоба

**на действия закупочной комиссии при проведении открытого
запроса предложений в электронной форме, проводимого на закупку
оказания услуг оказание услуг по уборке внутренних помещений
АО «НПО автоматики» у субъектов малого и среднего
предпринимательства.**

Вх. № 01-5698
04 04 2017 г.
15 15

Общая информация по закупке:

Номер извещения: №31704857737 в ЕИС.

Наименование закупки: оказания услуг оказание услуг по уборке внутренних помещений АО «НПО автоматика» у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Валюта процедуры закупки: Российский рубль.

Способ закупки по классификатору ООС: открытый запрос предложений в электронной форме.

Наименование электронной площадки: на АО «ОТС» «ОТС-TENDER» (далее – ОТС-tender);

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://www.otc.ru/>

Дата и время окончания срока приема заявок: 24.03.2017 в 09:00 (МСК+2).

Дата и время вскрытия заявок: 24.03.2017 в 09:00 (МСК+2).

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 24.03.2017 в 10:00 (МСК+2).

Подведение итогов не позднее: 24.03.2017 в 23:59 (МСК+2).

Начальная цена договора с НДС: 19 589 481, 86 рублей.

Ставка НДС: 18.00 %.

Срок действия договора и сроки выполнения работ (оказания услуг): один год с момента заключения договора.

Содержание жалобы.

Заявитель подал заявку на участие в данной закупке. К заявке были представлены все требуемые документы, согласно Информационной карте (п. 12 Информационной карты), в том числе лицензия на осуществление работ составляющих государственную тайну. Согласно п. 12 (г) Информационной карты, должно быть представлено подтверждение соответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (*п.п.14.6.9(б) Положения о закупке*), в случае если в соответствии с законодательством РФ для исполнения обязательств по предмету договора требуется наличие таких документов и их перечень был указан в Документации о закупке, и декларация о соответствии участника процедуры закупки иным обязательным требованиям, установленным в Документации о закупке (*лицензии и др.*).

В соответствии с Протоколом № 1 открытия доступа к поданным заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронной форме № 31704857737 в ЕИС от 24.03.2017 г., заявка ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» (ИНН 6662000927 КПП 668501001/ОГРН 1026605425505) была подана и зарегистрирована в журнале под №2. Указанный протокол был размещён Заказчиком на электронной площадке АО «ОТС» «ОТС-TENDER» 27.03.2017 года.

В соответствии с Протоколом №2 заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок (отборочная стадия) № 31704857737 в ЕИС от 24.03.2017 г. поданная заявка ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» (ИНН 6662000927 КПП 668501001/ОГРН 1026605425505) была отклонена закупочной комиссией на основании, что: «Том заявки предоставлен с отклонениями, препятствующими допуску к оценке». В качестве замечаний, указанных закупочной комиссией в Протоколе №2 и являющихся, по мнению комиссии, основанием для отклонения заявки участника процедуры закупки указано

буквально следующее: «участником процедуры закупки предоставлена копия лицензии на осуществление работ, составляющих государственную тайну в неполном объеме (**без приложения**), что не соответствует требованиям абзаца «г» п. 2 раздела 12 Информационной карты закупки». Указанный протокол был размещён Заказчиком на электронной площадке АО «ОТС» «ОТС-TENDER» 27.03.2017 года.

Участник закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» (ИНН 6662000927 КПП 668501001/ОГРН 1026605425505) считает отклонение его заявки необоснованным и нарушающим законодательство о защите конкуренции по следующим основаниям:

1. В соответствии с п. 12 Информационной карты: «Документы, входящие в состав Предложения на участие в запросе предложений (*п.п.14.3.6(15) Положения*)» участник процедуры закупки должен был подготовить заявку на участие в запросе предложений (комплект документов для участия в закупке), со следующими приложениями:

1) Форм документов для заполнения участниками размещения заказа (Приложение №1 к Документации о закупке):

а) опись документов (Форма 1);

б) заявку на участие в запросе предложений (Форма 2),

в) предложение участника процедуры закупки (Форма 3);

г) подтверждение согласия с условиями договора (Форма 4);

д) согласие субъекта персональных данных на обработку персональных данных (Форма 5);

е) анкету претендента (Форма 6);

ж) декларацию субъекта МСП (Форма 7).

з) уведомление об отзыве (или изменении) заявки на участие в запросе предложений (если требуется) (Форма 8);

и) декларацию о наличии /отсутствии крупной сделки, иной сделки, требующей одобрения, сделки с заинтересованностью лиц (Форма 9).

В составе документов, прилагаемых участником к Форме 1, подтверждающих соответствие Участника закупки требованиям Документации о запросе предложений (Форма 1) в п. 12 (г) Информационной карты дословно указано следующее:

«г) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (*п.п. 14.6.9(б) Положения о закупке*), в случае если в соответствии с законодательством РФ для исполнения обязательств по предмету договора требуется наличие таких документов и их перечень был указан в Документации о закупке, и декларация о соответствии участника процедуры закупки иным обязательным требованиям, установленным в Документации о закупке (*лицензии и др.*):

- **копию лицензии на осуществление работ, составляющих государственную тайну**, заверенную печатью и подписью уполномоченного лица Участника процедуры закупки».

Участником закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» (ИНН 6662000927 КПП 668501001/ОГРН 1026605425505) был предоставлен в формате pdf скан лицензии: серия ГТ № 0088107, регистрационный номер 3614 от 11.07.2016 г., согласно описи документов к Форме 1 (позиция описи 12).

Таким образом, участник закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» считает требование документации о закупке, о предоставлении копии лицензии на осуществление работ, составляющих государственную тайну соблюденным.

В соответствии с п.п. 14.6.9(б) Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями документации о закупке и содержать следующие сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством, в случае если в соответствии с законодательством для исполнения обязательств по предмету договора требуется наличие таких документов и их перечень был указан в документации о закупке, и декларация о соответствии участника процедуры закупки иным обязательным требованиям, установленным в документации о закупке.

Поскольку п. 12 (г) Информационной карты иных документов за исключением прямо указанной копии лицензии **на осуществление работ, составляющих государственную тайну**, заверенную печатью и подписью уполномоченного лица Участника процедуры закупки» установлено не было, то требования к документам следует толковать буквально и соответственно участник закупки, предоставив только копию (скан) лицензии, предоставил тем самым, все требуемые документы.

2. В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

Лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

На титульном листе лицензии серия ГТ № 0088107, регистрационный номер 3614 от 11.07.2016 г. представленной в составе заявки участником закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» содержится вся необходимая информация, подтверждающая наличие права участника закупки на осуществление работ связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну.

Таким образом, участник закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» считает, что указанное в Протоколе №2 от 24.03.2017 г. основание для отклонения заявки участника процедуры закупки, а именно предоставление копии лицензии на осуществление работ, составляющих государственную тайну в неполном объеме (без приложения), неправомерным.

Если Заказчик предъявлял требование о предоставлении в составе заявки копии лицензии со всеми приложениями и дополнениями к ней, то следовало в п. 12 (г) Информационной карты прямо указать на предоставление не только копии лицензии, но и приложений и дополнений к ней, если таковые имелись. Раз этого сделано не было, то данный пункт требования о составе документов к заявке участника закупки следует читать буквально:

«г) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ (п.п. 14.6.9(б) Положения о закупке), в случае если в соответствии с законодательством РФ для исполнения обязательств по предмету договора требуется наличие таких документов и их перечень был указан в Документации о закупке, и

декларация о соответствии участника процедуры закупки иным обязательным требованиям, установленным в Документации о закупке (*лицензии и др.*):

- копию лицензии на осуществление работ, составляющих государственную тайну, заверенную печатью и подписью уполномоченного лица Участника процедуры закупки».

Что и было сделано участником закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика»

3. Также участник закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» считает необходимым обратить внимание на тот факт, что **оригинал лицензии** согласно условиям осуществления лицензируемых видов деятельности, **хранится** в рамках получения услуг в области защиты государственной тайны в АО «Научно-производственном объединении автоматики им. академика Н.А. Семихатова», то есть **у самого заказчика**.

Получение самой лицензии, копий и сканов с оригинала лицензии производится по правилам установленным режимным отделом АО «НПО автоматики». В практике работы отделов режима, в том числе в АО «НПО автоматики», должен быть организован учет выдачи документов, оригиналов, сканов и копий, с регистрацией, кому кем и когда выдавались документы, хранящиеся в режимном отделе.

Таким образом, заказчик, располагая оригиналом лицензии участника закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» выдал копию/скан лицензии по запросу участника закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» в том объеме (титульный лист лицензии), в котором она впоследствии была предоставлена в составе Формы №1 к заявке.

Согласно ч. 6 ст. 3 № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.**

В действиях Заказчика по мнению участника закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» усматривается нарушение принципа равного подхода к допуску заявок участников к закупке, оценке заявок для всех участников и необоснованном исключении из числа поданных заявок заявки участника ООО «ЭМПАЙР-Автоматика», что привело к нарушению порядка выбора победителя закупки.

В случае допуска заявки участника ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» к закупке, то согласно п. 29 Информационной карты закупки «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений (*п.п.14.3.6 (21) Положения*)», заявка участника ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» получила бы наибольшее число баллов – 95,8 баллов по итоговому рейтингу заявок, согласно приложенному расчёту к настоящей жалобе (Приложение № 6).

С учётом многолетнего (более десяти лет) опыта работы в сфере оказания клининговых услуг оборонным предприятиям г. Екатеринбурга и АО «НПО автоматики» в частности, с учётом большего количества штатного персонала уборщиков (114 человек) согласно справки о кадровых ресурсах (Приложение № 7) предоставленной в составе заявки участник закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» является очевидным лидером и победителем данной закупки.

4. 22.03.2017 г. на электронной площадке Заказчиком был открыт доступ к сведениям о цене предложения сделанного первым участником подавшим заявку.

Предложение участника о цене контракта в размере 15 312 140, 09 рублей было указано с учетом НДС в размере 18%.

Требование об указании НМЦК с учетом НДС было установлено Заказчиком в закупочной документации (п. 13 Информационной карты). Согласно Протоколу №2 от 24.03.2017 г. предложение участника **ООО «ЕВРО-СЕРВИС» по цене договора 15 312 140,09 руб. рассматривалось** без НДС-18%, хотя данный участник закупки **ООО «ЕВРО-СЕРВИС»** фактически осуществляет предпринимательскую деятельность и предлагает услуги без учёта НДС -18%, как это следует из Протокола № 2 от 24.03.2017 г.

Тем самым другие участники, получили недостоверную информацию о сделанном предложении участника №1, что, по мнению участника закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика», создало неравные условия не только для участников закупки (Приложение № 8), но и уменьшило количество потенциальных претендентов на данный контракт из-за крайне низкой цены предложения.

Согласно правилам, размещенным на электронной площадке ОТС-tender и указанным в Документации заказчика АО «НПО автоматика»: «В случае если цена заявки и (или) иные условия закупки. Указанные участниками процедуры закупки в специализированных электронных формах ОТС-tender, отличаются от сведений, указанных в загруженных на ОТС-tender электронных документах, заказчик вправе запросить у участника процедуры закупки разъяснения о том, какая информация имеет приоритет. В отсутствие в установленный заказчиком срок для ответа разъяснения от участника процедуры закупки заказчик будет руководствоваться сведениями, указанными в специализированных электронных формах ОТС-tender».

Таким образом, Заказчик обязан был руководствоваться данными размещенными на электронной площадке при рассмотрении и оценке предложений участников по цене контракта.

В совокупности в действиях заказчика усматриваются нарушения, предусмотренные п. 2 и п. 3 ч.1 ст.17 №135- ФЗ «О защите конкуренции»:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Положения ч.1 ст. 17 №135- ФЗ «О защите конкуренции» распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании указанных законодательных норм и согласно ст. 3 ч. 9 и ст.10 № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Обжалование может быть произведено как путём обращения в антимонопольный орган, так и в суд.

Руководствуясь вышеизложенным, а также Федеральным законом №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку деятельности Заказчика АО «Научно-производственного объединения автоматика им. академика Н.А. Семихатова», и процедуры закупки открытого запроса предложений в электронной форме по закупке оказания услуг оказание услуг по уборке внутренних помещений АО «НПО автоматика» у субъектов малого и среднего предпринимательства (№31704857737 в ЕИС).

2. Рассмотреть доводы жалобы участника ООО «ЭМПАЙР-Автоматика» на неправомерные действия Заказчика АО «НПО автоматика» и признать их обоснованными.

3. Затребовать у Заказчика АО «Научно-производственного объединения автоматика им. академика Н.А. Семихатова» информацию и документы о порядке выдаче оригинала лицензии, копии/скана лицензии, хранение которой осуществляется с специальным режимном отделе, и подтверждение выдачи данного документа по запросу участника закупки - ООО «ЭМПАЙР-Автоматика»

4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путём отмены результата открытого запроса предложений, проводимого в электронной форме и новому пересмотру заявок.

Приложения:

1. Протокол № 1 открытия доступа к поданным заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 24.03.2017 г.
2. Протокол № 2 заседания Закупочной комиссии по рассмотрению заявок (отборочная стадия) от 24.03.2017 г.
3. Протокол №3 заседания Закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок (оценочная стадия) от 24.03.2017 г.
4. Опись документов, представляемых для участия в открытом запросе предложений в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений АО «НПО автоматика» у субъектов малого и среднего предпринимательства от 16.03.2017 г. Исх 16.03.2017 № 1/1.
5. Титульный лист лицензии серия ГТ № 0088107, регистрационный номер 3614 от 11.07.2016 г. представленной в составе заявки участником закупки ООО «ЭМПАЙР-Автоматика».
6. Расчет итогового рейтинга заявок, сделанный ООО «ЭМПАЙР-Автоматика».
7. Справка о кадровых ресурсах ООО «ЭМПАЙР-Автоматика».
8. Скриншот информации, размещенной на площадке ОТС-tender по итогам открытия доступа к предложениям участников о цене контракта.

Заявитель:

Директор ООО «ЭМПАЙР-Автоматика»



Н.С. Макарова