



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной**  
**службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 9 МАР 2017 № 2941

**Заявитель:**  
ООО «ФДО-МЕТТЭМ»  
109544, г. Москва, б. Энтузиастов, 2

**Заказчик:**  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"ОБЛКОММУНЭНЕРГО"  
620102, г. Екатеринбург, ул. Московская, 48 г

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 67-А**

28 февраля 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;  
✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
Шабановой Д.Н. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО» - Замшина А.А. (доверенность № 507 от 16.02.2017 года), Балакиной Е.С. (доверенность № 9 от 01.01.2017 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «ФДО-МЕТТЭМ», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «ФДО-МЕТТЭМ» (вх. № 01-2963 от 20.02.2017) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (*далее – Закона о закупках*), при проведении закупки в форме открытого запроса предложений № 31704771258 на право заключения договора на поставку и установку технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографов),

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что в действиях организатора торгов в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссии содержится указание на признаки нарушения законодательства о закупках при проведении закупки в форме открытого запроса предложений № 31704771258 на право заключения договора на поставку и установку технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографов).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг Акционерным обществом «Облкоммунэнерго» (далее по тексту – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» (Протокол Совета директоров № 14 от «08» февраля 2017 г.), размещенного в единой информационной системе 09.02.2017 года.

10.02.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого запроса предложений № 31704771258 на право заключения договора на поставку и установку технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографов).

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 555 000,00 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой

работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 6.1 Положения о закупках закупочная документация утверждается уполномоченным лицом Заказчика и должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Приложением №5 к документации о запросе предложений установлено, что предметом закупки является право заключения договора на поставку, установку и активизацию технических средств контроля за соблюдением водителями режимов движения, труда и отдыха (тахографов). Также заказчиком установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в том числе:

Наименование товара	Описание товара	
Тахограф с блоком СКЗИ	Напряжение питания, В	8...36
	Потребляемый ток в режиме без печати, А	не более 0,1
	Потребляемый ток в режиме печати, А	не более 3
	Потребляемая мощность в режиме без печати, Вт	не более 0,6
	Потребляемая мощность в режиме печати, Вт	не более 15
	Стойкость к вибрациям с амплитудой 10мм., Гц	Не менее 5... 11
	Диапазон измерения пути, км.	0...9 999 999,9
	Габаритные размеры, мм.	не более 180×188×58
	Место установки	Установка в гнездо 1DIN согласно ISO 7736
	Масса без упаковки, гр.	не более 1 кг
	Индикация	Графический монохромный с подсветкой, с возможностью регулирования цвета и яркости.
	Количество клавиш на панели управления	не менее 6
	Количество слотов для смарт-карт	2
	Размер термобумаги	Диаметр не более 30 мм Ширина рулона не более 58 мм
	Скорость печати, мм/сек	не менее 50
	Интерфейсный разъем	Стандартный разъем для калибровки и выгрузки/загрузки данных K-Line, USB
	Диапазон рабочих температур, °С	Не менее -40...+70
	Диапазон измерения скорости, км/ч	Не менее 0...250
	Накопление и хранение данных	Не менее 366 дней
	Гарантийный срок, мес	Не менее 24
Материал корпуса	Пластиковый	

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупки, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы заявителя являются необоснованными, так как включение в закупочную документацию требований соответствующим потребностям заказчика (к качеству, техническим характеристикам оборудования, включая указание на конкретную торговую марку) не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением Закона о закупках.

В соответствии с техническим заданием определены место и условия выполнения работ: по месту дислокации транспортных средств заказчика.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства Российской Федерации № 313 от 16.04.2012 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» (далее - Постановление) лицензированию подлежат следующие виды деятельности: монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств; работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств и т.д. Лицензирование деятельности осуществляется Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

Согласно п. 8 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

В соответствии с п. 6 Постановления лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности являются, в том числе наличие у соискателя лицензии (лицензиата) права собственности или иного законного основания на владение и использование помещений, сооружений, технологического, испытательного, контрольно-измерительного оборудования и иных объектов, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности.

Следовательно, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также Постановлением лицензируемая

деятельность осуществляется в помещениях, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям.

Кроме того, согласно п. 7 Постановления для получения лицензии соискатель лицензии представляет (направляет) в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии и документы (копии документов), указанные в п. 1, 3 и 4 ч. 3 ст. 13 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также следующие копии документов и сведения, включая копии правоустанавливающих документов на помещения, здания, сооружения и иные объекты по месту осуществления лицензируемой деятельности, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Из п. 9 Постановления следует, что при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, включая сведения о документах, подтверждающих право собственности или иное законное основание на владение и использование помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемой деятельности.

Таким образом, в случае осуществления участником закупки деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту тахографов в производственном помещении, расположенном по адресу, не указанному в лицензии, ему следует обратиться в лицензирующий орган (Федеральную службу безопасности Российской Федерации) с заявлением о переоформлении лицензии.

При указанных обстоятельствах Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений Закона о закупках.

В техническом задании закупочной документации заказчиком установлено:

- поставляемые устройства должны быть новыми (не бывшими в употреблении, не прошедшими ремонт или восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств), не находящимися в залоге или другом обременении, соответствующими техническому описанию модели и требованиям приказа Минтранса РФ от 13.02.2013 № 36.

- тахографы должны соответствовать Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств»

- тахографы поставляются в оригинальной упаковке производителя, не имеющей повреждений, с сохранением всех защитных знаков производителя, которые могли бы обеспечивать сохранность, товарный вид, предохранять от всякого рода повреждений при транспортировке;

- тахограф должен являться средством измерения с интервалом поверки 7 лет в соответствии с Федеральным законом №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»

- сведения о поставляемых устройствах должны быть включены Федеральным бюджетным учреждением «Агентство автомобильного транспорта» (далее - ФБУ «Росавтотранс»):

- а) о тахографах - в перечне сведений о моделях тахографов;

- б) блок СКЗИ тахографа - в перечне сведений о моделях блоках СКЗИ тахографа.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в закупочной документации установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к

участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 3.2 информационной карты закупочной документации определены документы, подлежащие представлению участником закупки в составе заявки на участие в запросе предложений:

1) опись документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений (Приложение №1 к документации о запросе предложений), заверенная печатью участника закупки и подписанная руководителем (уполномоченным лицом) участника закупки;

2) заявка на участие в запросе предложений (Приложение №2 к документации о запросе предложений) и приложения к Заявке на участие в запросе предложений (Приложение №1 к Заявке на участие в запросе предложений, Приложение №2 к Заявке на участие в запросе предложений, Приложение №3 к Заявке на участие в запросе предложений), заверенные печатью участника закупки и подписанные руководителем (уполномоченным лицом) участника закупки;

3) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (оригинал), полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц);

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

5) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

6) копии документов, подтверждающих статус участника закупки и качество предлагаемого товара;

7) декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства (приложение №6 к документации о запросе предложений);

8) копия годовой бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату (с отметкой налогового органа о приеме): копия бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках. Если участником закупки годовая бухгалтерская отчетность в налоговый орган не представлялась (в случаях, установленных законодательством), должно быть представлено письмо с указанием причин такого непредставления;

9) проект Договора, подписанный руководителем (уполномоченным лицом) и заверенный печатью (при наличии печати) участника закупки (приложение №4 к документации о запросе предложений).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого запроса предложений № 31704771258 установлен перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия требованиям закупочной документации, не определенный Положением о закупке, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

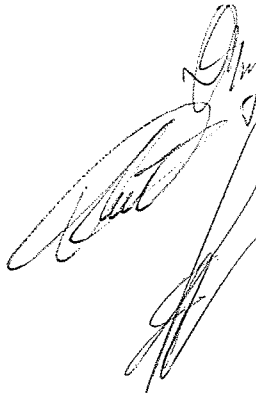
**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «ФДО-МЕТТЭМ» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссии выявлено нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
5. Вызвать законного представителя АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО» или защитника общества на составление протокола об административном правонарушении 30 сентября 2017 г. в 14.30ч.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.О. Опалев

В.А. Алиев

Д.Н. Шабанова







**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 67-А  
об устранении нарушений законодательства о контрактной системе**

г. Екатеринбург

28.02.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
на основании решения № 67-А от 28.02.2017г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО» в срок до **18.04.2017** года устранить нарушения Закона о закупках путем отмены составленных протоколов, внесения изменений в документацию о запросе предложений в части установленных решением № 67-А от 28.02.2017г. и продления срока для подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках.


2. Заказчику в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО» в срок до **28 апреля 2017** года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев

 В.А. Алиев

 Д.Н. Шабанова

