

ИНН 7447127916 / КПП 744701001
Р/с 40702810190000001561
в ОАО «ЧЕЛЯБИНВЕСТБАНК»
БИК 047501779
К/с 30101810400000000779



Г.А. Стариков
05.04.2017
УРАЛРЕМОНТАВТОМАТИКА
закрытое акционерное общество

г.Челябинск, ул.Кирова 5В, офис 313, тел./факс: 8(351)245-80-68
эл. почта: info@8068.ru

05.04.2017г. № 43

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Свердловской области
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская,
д.11

От кого: ЗАО «УралРемонтАвтоматика»
454084, г.Челябинск, ул. Кирова, д.5 В,
оф.313

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии
по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик и Организатор конкурса:** ОАО «МРСК Урала». Адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140, тел: +7 (343) 215-23-10.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: члены конкурсной комиссии: Председатель Соколов Р.С., заместитель председателя комиссии Харитонов Ю.А., члены комиссии Згуровец Ю.В., Роньжин А.В., Ложкарев А.Д., Кайгородцева А.П., секретарь комиссии Меланина А.В.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ЗАО «УралРемонтАвтоматика», ИНН: 7447127916. Адрес: 454084, г.Челябинск, ул. Кирова, д.5 В, оф.313; телефон: (351) 2458068; факс: (351) 2458068; e-mail: info@8068.ru, контактное лицо: Полтарацкая Александра Павловна, т.89227389311.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru, www.b2b-energo.ru.

4. **Номер извещения:** №31604608235 (www.zakupki.gov.ru), №762264 (www.b2b-energo.ru).

1.1.1. Предмет Конкурса: право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расширению трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017 год:

Лот №1: Закупка №167303, лот № 24 - Расширение трасс ВЛ 6-110 кВ в ПО БЭС, ЧуЭС;

Лот №2: Закупка №167303, лот № 25 - Расширение трасс ВЛ 35-110 кВ в ПО ЦЭС.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 29.12.2016г.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Вх. № *01-5704*
05 04 2017 10⁰⁰

1. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ЗАО «УралРемонтАвтоматика» на участие в Конкурсе по *Лоту №1: Закупка №167303, лот № 24 - Расширение трасс ВЛ 6-110 кВ в ПО БЭС, ЧуЭС.*
2. В нарушение части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ конкурсная комиссия неправомерно потребовала предоставление от ЗАО «УралРемонтАвтоматика» дополнительных документов, не предусмотренных Конкурсной документацией.
3. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ в протоколе заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/274/4 от 29 марта 2017 г. отсутствуют четко определенные основания для отклонения заявки.

6. Доводы жалобы:

1.1.2. ОАО «МРСК Урала» был проведен Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расширению трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017 год:

Лот №1: Закупка №167303, лот № 24 - Расширение трасс ВЛ 6-110 кВ в ПО БЭС, ЧуЭС;

Лот №2: Закупка №167303, лот № 25 - Расширение трасс ВЛ 35-110 кВ в ПО ЦЭС.

Заявки на участие в конкурсе подали 2 организации: ЗАО «УралРемонтАвтоматика» и ООО «Статус Консалтинг».

Согласно Протокола заседания конкурсной комиссии по подведению итогов №ООК/274/4 от 29.03.2017г. было принято решение отклонить обе заявки ЗАО «УралРемонтАвтоматика». И признать победителем по *Лоту №2: Закупка №167303, лот № 25 - Расширение трасс ВЛ 35-110 кВ в ПО ЦЭС ООО «Статус Консалтинг».*

Конкурс проводился в соответствии с п.1 ч.5 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц " (далее – Закон №223-ФЗ) и «Единым стандартом закупок ...», утвержденным решением Совета Директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 29.12.2015 г. № 183), на основании Плана закупки ОАО «МРСК Урала» на 2016 год, утвержденного решением Совета директоров ОАО «МРСК Урала» (протокол от 31.12.2015 № 184), в соответствии с корректировкой Плана закупки ОАО «МРСК Урала» на 2016. (Протокол ЦЗО от 19.09.2016 №10-09/5) Закупка № 167303, Лоты № 24, 25.

Решением конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала» конкурсная заявка ЗАО «УралРемонтАвтоматика» по *лоту №24* была отклонена, как несоответствующая требованиям Конкурсной документации. Основанием для отказа явилось несоответствие заявки ЗАО «УралРемонтАвтоматика» Конкурсной документации по пункту 2.9.2.7 ТОМ 1, указывающему, что «Конкурсная заявка Участника может быть отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности Заказчика».

Вышеуказанная формулировка основания отказа (отклонения заявки) носит отсылочный характер на пункты конкурсной документации, что не позволяет сделать однозначный вывод о причинах отклонения заявки, также не дает возможности и не позволяет обосновать обжалование действий заказчика, что является нарушением принципа информационной открытости закупки

(аналогично правовую позицию изложил Арбитражный суд Челябинской области по делу А 76-26775/2015 от 05.04.2016 г.).

При этом по Лоту №2: Закупка №167303, лот № 25 - Расширение трасс ВЛ 35-110 кВ в ПО ЦЭС претензий со стороны службы безопасности не возникло, т.к. причиной отклонения было указано предоставление не в полном объеме копий удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках совместно с протоколами проверки знаний и копий приказов о предоставлении работниками соответствующих прав в соответствии с ПОТ ЭЭ. И

Протоколом заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ООК/274/4 от 29.03.2017г по Лоту №2: *Закупка №167303, лот № 25 - Расширение трасс ВЛ 35-110 кВ в ПО ЦЭС* был признан победителем ООО «Статус Консалтинг».

В соответствии с п. 3.2.2. протокола заседания конкурсной комиссии № ООК/274/4 от 29.03.2017 г. Заказчиком принято решение об удержании в полном объеме финансового обеспечения исполнения обязательств, связанных с участием в конкурсе и подачей конкурсных заявок. Удержание в полном объеме финансового обеспечения при отклонении заявки без четких оснований нарушает принцип разумности возврата (удержания) нахождения денежных средств участника закупки у заказчика.

В соответствии с ч.1. п.3. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2010г г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Кроме того, Законом №223-ФЗ установлено, что в документации о закупке Заказчикам необходимо указать в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При установлении порядка оценки и сопоставления заявок следует устанавливать критерии, а также их содержание, вес каждого критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке, оценку в баллах, получаемых участником закупки по результатам оценки по каждому критерию оценки, порядок расчета итогового рейтинга по каждой заявке, иные параметры, необходимые для выявления лучших условий исполнения договора, предлагаемых участниками закупки.

Также необходимо учитывать, что предметом оценки могут служить только параметры, связанные с предметом закупки.

При этом, в Документации не установлено, на соответствие каким требованиям осуществляется проверка участников на предмет благонадежности службой безопасности, а также не установлен порядок проведения такой проверки, что является нарушением ч.6 ст.3 Закона №223-ФЗ и содержит риски необъективной оценки поданных заявок, которые могут привести к нарушению установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2.9.2.2 тома 1 Документации В рамках отборочной стадии, при отсутствии, либо недостаточности в заявке какой-либо информации или каких-либо документов, либо наличия замечаний к заявке, возникших в ходе ее рассмотрения и не позволяющих в полной мере оценить квалификацию Участника в соответствии с установленными требованиями, Организатор по решению Комиссии вправе запросить у Участника недостающие документы либо разъяснение по имеющимся замечаниям, предоставив Участнику для устранения замечаний и предоставления документов минимально необходимый срок.

Несмотря на то, что Конкурсная заявка ЗАО «УралРемонтАвтоматика» была подана в полном объеме, предусмотренном Конкурсной документацией, конкурсная комиссия запросила дополнительные документы, которые были предоставлены во избежание отклонения заявки. Несмотря на это, конкурсная комиссия запросила очередной документ, действие которого истекло на момент подачи Заявки. Вся дополнительная документация была предоставлена ЗАО «УралРемонтАвтоматика».

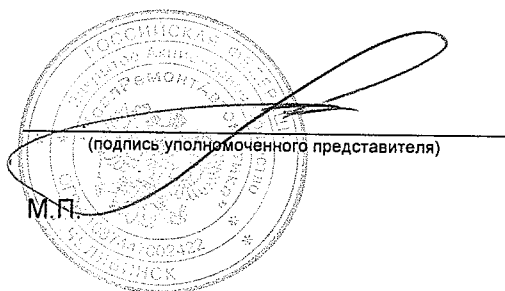
ЗАО «УралРемонтАвтоматика» считает, что наделение закупочной комиссии Заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки поданных заявок, может привести к нарушению установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц " и ч.1. п.3. ст. 17 Федерального закона от 26.07.2010 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ЗАО «УралРемонтАвтоматика» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области:

- 1). Признать обоснованной жалобу ЗАО «УралРемонтАвтоматика» на действия Конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала» открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расширению трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017 год: Лот №1: Закупка №167303, лот № 24 - Расширение трасс ВЛ 6-110 кВ в ПО БЭС, ЧуЭС; Лот №2: Закупка №167303, лот № 25 - Расширение трасс ВЛ 35-110 кВ в ПО ЦЭС, установившей в Документации возможность запрашивать дополнительные документы и не установившего критерии и порядок проведения проверки службой безопасности в отношении участников закупки.
- 2). Отменить Протокол заседания конкурсной комиссии по подведению итогов №ООК/274/4 от 29.03.2017г.
- 3). Выдать Конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала» предписание о повторном проведении Конкурса, с учетом устранения нарушений, изложенных в настоящей жалобе.

7. Приложения:

1. Копия Извещения о проведении открытого конкурса №274 от 29.12.2016г. – 3 л.;
2. Копия Конкурсной документации Открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расширению трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017 год: Лот №1: Закупка №167303, лот № 24 - Расширение трасс ВЛ 6-110 кВ в ПО БЭС, ЧуЭС; Лот №2: Закупка №167303, лот № 25 - Расширение трасс ВЛ 35-110 кВ в ПО ЦЭС – 56 л.;
3. Копия Технического задания на проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ Копия Конкурсной документации Открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по расширению трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» на 2017 год: Лот №1: Закупка №167303, лот № 24 - Расширение трасс ВЛ 6-110 кВ в ПО БЭС, ЧуЭС; Лот №2: Закупка №167303, лот № 25 - Расширение трасс ВЛ 35-110 кВ в ПО ЦЭС – 50 л.;
4. Копия конкурсной заявки ЗАО «УралРемонтАвтоматика» - 1010 л.;
5. Копии Протокола заседания конкурсной комиссии по подведению итогов №ООК/274/4 от 29.03.2017г. и Протокола заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников №ООК/274/2 от 28.03.2017г. – 10 л.



**Генеральный Директор
ЗАО «УралРемонтАвтоматика»
Анохин В.Л.**

(фамилия, имя, отчество подписавшего, должность)