



Общество с ограниченной ответственностью
«Компания Экотранс»



Power. Passion. Partnership.

Россия, 125130, г. Москва, Старопетровский проезд, дом 7А, стр. 19, офис 2, а/я 24

т +7 (495) 459-4560, (495) 786-2878

✉ E-mail: info@ekotrans-k.ru

ИНН 7743748085, КПП 774301001, р/сч № 40702810200000051561 в ВТБ 24 (ПАО) г. Москва,
к/сч № 30101810100000000716, БИК 044525716, ОГРН 1097746392810, ОКПО 62171108

Исх. № 64/У от «29» марта 2017 г.

Руководителю ФАС России

Артемьеву И.Ю.

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11
Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Тел.: (499) 755-23-23

От заявителя:

Общества с ограниченной ответственностью
«Компания Экотранс»

ОГРН 1097746392810

ИНН/КПП 7743748085/774301001

125130, г. Москва, проезд Старопетровский, 7А,
стр. 19

Тел. +7 (495) 459-4560, (495) 786-2878

Контактное лицо: Мухортых Владимир
Сергеевич, тел. +7916 3139457

e-mail: info@ekotrans-k.ru

Заказчик закупки:

Открытое акционерное общество
«Московский локомотиворемонтный завод».

Место нахождения/почтовый адрес заказчика:
111524, город Москва, проезд Фрезер,
домовладение 2.

Адрес электронной почты: kroyanmg@mlrz.ru.

Номер телефона: 8(495)309-29-55, 309-29-42.

Организатор закупки: ОАО «РЖД» в лице
Московского регионального отделения
Центра организации закупочной
деятельности – структурного подразделения
ОАО «РЖД».

Место нахождения организатора: 107996,

г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, каб. 206,

Почтовый адрес организатора: 107996,

г. Москва, ул. Краснопрудная д. 20

Контактное лицо: ведущий специалист Косарев
Андрей Павлович.

ФАС России
Рег. номер 45778117
зарегистрирован 29.03.2017



Иванов

Адрес электронной почты: r kz.mosk@mail.ru.
Номер телефона: +7 (499) 266-39-57, (499) 266-10-81, (499) 266-22-78, (499) 266-78-15, (499) 266-07-75.

Номер факса: +7(499) 266-00-46.

Электронная площадка торгов: <http://etzp.rzd.ru/>

Жалоба о признании действий (бездействия) заказчика закупки и организатора закупки нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

27 февраля 2017 года на сайте ОАО «РЖД» (далее – Организатор закупки) опубликованы извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 22760/ОАЭ-ОАО «Московский ЛРЗ»/2017/МСК на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту в объеме КР-1 РА-2 и специализированного оборудования рельсовых автобусов РА-2 (далее - Аукцион) и Аукционная документация по указанному открытому аукциону (далее – Аукционная документация). Заказчик закупки Открытое акционерное общество «Московский локомотиворемонтный завод» (далее - ОАО «Московский ЛРЗ», Заказчик закупки).

Электронная площадка торгов: <http://etzp.rzd.ru/>

Электронный адрес торгов:

<http://etzp.rzd.ru/freescee/main?ACTION=auctionData&infopage=true&procedureId=8a7882d15a179998015a85ac30680f91>.

Предмет процедуры закупки - на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту в объеме КР-1 РА-2 и специализированного оборудования рельсовых автобусов РА-2.

Объем и наименование работ по Аукциону изложены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование Работ	Ед. изм.	Кол-во	Начальная (максимальная) цена за ед. изм., руб. без учета НДС	Общая стоимость, руб. без учета НДС	Общая стоимость, руб. с учетом НДС
Капитальный ремонт в объёме КР-1 рельсовых автобусов РА-2 и ремонт специализированного оборудования установленного на рельсовых автобусах РА-2	шт.	1	26 580 690,00	26 580 690,00	31 365 214,20
ИТОГО		1		26 580 690,00	31 365 214,20

Содержание работ, согласно п.3.2.2. Аукционной документации:

- Ремонт силового модуля Power Pack 6Н1800R83Р в сборе в кол-ве 2 шт;

- Ремонт туалетных комплексов в кол-ве 2 шт;

На каждом вагоне (2 головных, 1 прицепной) выполнить:

- Ремонт электрооборудования (ПУ №№1-3, ПОУ, КС1-2Г, КС1-2П, БРС, БУЭПТ, БЗКТ, БРГ, БЗКП, БРЦ, БПГ) с ремонтом инверторов и установкой новых АКБ, ремонтом системы освещения

- Ремонт информационно-переговорной системы ТОН-РА;

- Ремонт системы контроля и управления РА-2 СКУТС;

- Ремонт автотормозной системы и пневмооборудования РА-2;
- Полное освидетельствование активных колёсных с заменой элементов колёсных и ремонтом редукторов РА-2;
- Ремонт противопожарной сигнализации и системы пожаротушения РА-2 СОТП;
- Ремонт тележек при КР-1 с заменой элементов, установкой новых гидродемпферов и ремонтом сцепных устройств;
- Ремонт элементов топливной системы с учётом топливных трубопроводов, топливных баков и системы подогрева WEBASTO DWB;
- Ремонт элементов салонов с учётом ремонта системы отопления салонов, циркуляционных насосов, вентилях и др.
- Пусконаладочные работы.

Делимость лота технического задания (объема и наименования работ) Аукционной документацией не предусмотрена.

В соответствии с п. 3.3.2.1. Аукционной документации работы должны выполняться собственными силами, без привлечения третьих лиц.

Начальная (максимальная) цена договора включает все затраты, издержки, связанные с капитальным ремонтом тяговых двигателей моторвагонного подвижного состава, включая затраты на транспортно-логистические услуги, погрузо-разгрузочные работы, все виды налогов и составляет:

без учета НДС – 26 580 690,00 (Двадцать шесть миллионов пятьсот восемьдесят тысяч шестьсот девяносто) рублей 00 копеек;

с учетом НДС – 31 365 214,20 (Тридцать одна тысяча триста шестьдесят пять тысяч двести четырнадцать) рублей 20 копеек.

Дата начала подачи заявок, согласно Аукционной документации – с момента опубликования извещения и документации на сайтах «28» февраля 2017 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 12:00 часов московского времени «23» марта 2017г.

Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок в 12:00 часов московского времени «23» марта 2017г. на ЭТП (на странице данного аукциона на сайте ЭТП).

Раздел 2 Аукционной документации предусматривает **Квалификационные требования к участникам аукциона**, согласно которым:

«2.1. Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной аукционной документацией, а именно: документ, подтверждающий право клеймения ответственных узлов и деталей рельсовых автобусов РА-2 при проведении капитального ремонта в объеме КР-1, выданный Федеральным агентством железнодорожного транспорта в соответствии с "Порядком сертификации производств по ремонту технических средств железнодорожного транспорта" П ССФЖТ-30-2003.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

- документ (извещение, письмо и т.д.) Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдор).

2.2. Участник должен иметь опыт выполнения работ по капитальному ремонту рельсовых автобусов и специализированного оборудования рельсовых автобусов, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в пункте 3.1 аукционной документации. При этом

учитывается стоимость всех выполненных участником аукциона (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника аукциона) по капитальному ремонту рельсовых автобусов и специализированного оборудования рельсовых автобусов.

В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 9 к аукционной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.2 аукционной документации;

и

- акты о выполнении работ;

и

- договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками аукциона (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

2.3. Участник должен располагать квалифицированным персоналом, а именно:

- слесарь механосборочных работ - не менее 1 человека;

- слесарь по ремонту подвижного состава - не менее 1 человека.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- документ по форме приложения № 10 к аукционной документации;

- штатное расписание (в случае привлечения персонала, находящегося в штате);

- информацию о трудовых договорах или гражданско-правовых договорах со специалистами, задействованными при выполнении работ, иных договорах на оказание услуг по предоставлению персонала (в виде справки либо по форме приложения № 10 к аукционной документации).

Документы, перечисленные в пунктах 2.1-2.3 аукционной документации, должны быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии документа, заверенного подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии.»

Действия Заказчика при проведении закупок товаров, работ, услуг регламентируются Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(далее - «223-ФЗ»).

Пунктами 1-3 статьи 2 указанного Закона установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

«Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО Московский ЛРЗ» утверждено 27 декабря 2016 года и размещено на сайте http://www.mlrz.ru/pol_zakupki и на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/actual-common-info.html?clauseId=12405&clauseInfoId=270959&versioned=&activeTab=0&epz=true>.

Данное положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Документ является доступным всем участникам заказа.

При организации и проведении открытого аукциона в электронной форме №22760/ОАЭ-ОАО «Московский ЛРЗ»/2017/МСК на право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту в объеме КР-1 РА-2 и специализированного оборудования рельсовых

автобусов РА-2 Заказчик должен был руководствоваться Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО Московский ЛРЗ и 223-ФЗ.

Заявителем (ООО «Компания Экотранс») 22 марта 2017 года подана заявка на участие в Аукционе. Заявитель считает, что действия Заказчика закупки в связи с организацией Аукциона и размещением информации об Аукционе нарушают положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". **Действия Заказчика закупки нарушают права Заявителя и препятствуют участию Заявителя в закупке, а именно:**

1. Заказчиком закупки нарушен один из основных принципов закупки товаров, работ, услуг - информационная открытость закупки, предусмотренный п. 1) части 1 статьи 3 223-ФЗ.

Так, в разделе 11 Извещения о проведении Аукциона «Срок подачи заявок» указано, что заявки на участие в открытом аукционе № 22760/ОАЭ-ОАО «Московский ЛРЗ»/2017/МСК должны состоять из электронной части, размещаемой в автоматизированной информационной системе «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (на странице данного открытого аукциона на сайте [www.etzp.rzd.ru](http://etzp.rzd.ru)) и документов, представляемых в составе заявки по адресу: 107996, г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, каб. 206 (в рабочие дни с 9:00 до 17:30 (в пятницу до 16:30), перерыв с 12:00 до 13:00).

Одновременно в разделе 1.8. Аукционной документации «Порядок, место, дата начала и окончания срока подачи заявок, вскрытия заявок» указано, что заявки в электронной форме (части заявок в электронной форме) подаются в порядке, указанном в пунктах 7.3.5.-7.3.10 аукционной документации, в автоматизированной информационной системе «Электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (на странице данного запроса котировок на сайте <http://etzp.rzd.ru>). **При подаче заявки (части заявки) в электронной форме общий объём электронных документов не должен превышать 600 Мегабайт.**

Часть заявки на бумажном носителе представляется в порядке, предусмотренном пунктами 7.3.2-7.3.4 аукционной документации, по адресу: **г. Москва, Давыдовский пер., д. 5, каб. 201**, Московское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

То есть порядок подачи заявок, указанный в извещении, отличается от порядка подачи заявок, предусмотренного документацией о закупке. Что делает невозможным точное определение порядка подачи заявок на участие в Аукционе, а это означает отсутствие в извещении об аукционе сведений о порядке предоставления документации о закупке/несоответствие сведений, содержащихся в извещении о закупке, сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии же с п. 6) части 9 Статьи 4. 223-ФЗ «Информационное обеспечение закупки» в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: **срок, место и порядок предоставления документации о закупке**, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа.

Часть 8. Статьи 4. 223-ФЗ «Информационное обеспечение закупки» предусматривает, что сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

П. 1) части 10 ст. 3 223-ФЗ «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг» предоставляет участнику закупки право обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при

закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с указанным Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

2. Заказчиком закупки нарушен один из основных принципов закупки товаров, работ, услуг - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренный п.2) части 1 статьи 3 ФЗ-223 и частью 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как уже указывалось ранее, объем и наименование работ согласно Аукционной документации следующий: капитальный ремонт в объёме КР-1 рельсовых автобусов РА-2 и ремонт специализированного оборудования установленного на рельсовых автобусах РА-2.

Делимость лота технического задания (объема и наименования работ) Аукционной документацией не предусмотрена.

В соответствии с п. 3.3.2.1. Аукционной документации работы должны выполняться собственными силами, без привлечения третьих лиц.

Содержание работ, согласно п.3.2.2. Аукционной документации:

- Ремонт силового модуля Power Pack 6N1800R83P в сборе в кол-ве 2 шт;

- Ремонт туалетных комплексов в кол-ве 2 шт;

На каждом вагоне (2 головных, 1 прицепной) выполнить:

- Ремонт электрооборудования (ПУ №№1-3, ПОУ, КС1-2Г, КС1-2П, БРС, БУЭПТ, БЗКГ, БРГ, БЗКП, БРП, БПГ) с ремонтом инверторов и установкой новых АКБ, ремонтом системы освещения

- Ремонт информационно-переговорной системы ТОН-РА;

- Ремонт системы контроля и управления РА-2 СКУТС;

- Ремонт автотормозной системы и пневмооборудования РА-2;

- Полное освидетельствование активных колёсных с заменой элементов колёсных и ремонтом редукторов РА-2;

- Ремонт противопожарной сигнализации и системы пожаротушения РА-2 СОТП;

- Ремонт тележек при КР-1 с заменой элементов, установкой новых гидродемпферов и ремонтом сцепных устройств;

- Ремонт элементов топливной системы с учётом топливных трубопроводов, топливных баков и системы подогрева WEBASTO DWB;

- Ремонт элементов салонов с учётом ремонта системы отопления салонов, циркуляционных насосов, вентилях и др.

- Пусконаладочные работы.

Пункт 2.1. Квалификационных требований к участникам аукциона Аукционной документации Аукциона предусматривает:

«Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной аукционной документацией, а именно: документ, подтверждающий право клеймения ответственных узлов и деталей рельсовых автобусов РА-2 при проведении капитального ремонта в объёме КР-1, выданный Федеральным агентством железнодорожного транспорта в соответствии с "Порядком сертификации производств по ремонту технических средств железнодорожного транспорта" П ССФЖТ-30-2003.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

- документ (извещение, письмо и т.д.) Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдор).»

Указанное квалификационное требование является незаконным, нарушающим один из основных принципов закупки товаров, работ, услуг - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренный п.2) части 1 статьи 3 ФЗ-223 и частью 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи со следующим.

Во-первых, пункт 4.4. «Порядка сертификации производств по ремонту технических средств железнодорожного транспорта» П ССФЖТ-30-2003 предусматривает, что сертификация производства по ремонту может носить обязательный и добровольный характер. Обязательная сертификация осуществляется при наличии соответствующей нормы федерального закона о проведении обязательной сертификации. Во всех остальных случаях осуществляется добровольная сертификация.

В соответствии с пунктом 1 Приложения №5 «Техническая эксплуатация железнодорожного подвижного состава» к Правилам технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденным Приказом Минтранса РФ от 21 декабря 2010 г. № 286 "Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации" в редакции Приказа Минтранса РФ № 257 от 01.09.2016г. «ремонт железнодорожного подвижного состава должен выполняться на предприятиях, имеющих условный номер клеймения, полученный на соответствующие виды работ в соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденным и введенным в действие решением шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества 21-22 октября 2014 г.».

Протокол шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества принят к руководству и исполнению Приказом Минтранса России от 19.11.2014 N 319.

Пункт 1.4. Положения об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденного вышеуказанным Решением, предусматривает, что «обязательному клеймению Условным номером подлежит весь железнодорожный подвижной состав, курсирующий в международном сообщении, а также его составные части согласно перечню, утвержденному Советом по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества.»

Таким образом, обязательная сертификация производств по ремонту технических средств железнодорожного транспорта необходима только для ремонта подвижного состава, курсирующего в международном сообщении.

Рельсовые автобусы РА-2, ремонт которых является предметом аукциона, относятся к моторвагонному подвижному составу, не предназначенному для курсирования в международном сообщении. Равно как и специализированное оборудование рельсовых автобусов РА-2 не является составной частью подвижного состава, курсирующего в международном сообщении.

Часть 2 Статьи 3. Федерального закона от 10.01.2003 N 17-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» предусматривает, что если международным договором Российской Федерации в области железнодорожного транспорта установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте, применяются правила международного договора.

Во-вторых, даже если допустить, что Приказ Минтранса РФ от 21 декабря 2010 г. № 286 "Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации" имеет большую силу по сравнению с нормативно-правовыми актами Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества, в частности с Решением шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества 21-22 октября 2014 г., то исходя из прямого прочтения пункта 1 Приложения №5 «Техническая эксплуатация железнодорожного подвижного состава» к

Правилам технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденным вышеуказанным Приказом Минтранса РФ следует, что ремонт железнодорожного подвижного состава должен выполняться на предприятиях, имеющих *условный номер клеймения, полученный на соответствующие виды работ* в соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденным и введенным в действие решением шестидесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества 21-22 октября 2014 г.».

Соответствующие виды работ определены Приложением № 20 к Протоколу № 56 заседания Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества 17-18 мая 2012 «**ПЕРЕЧЕНЬ** составных частей локомотивов, для изготовления, ремонта и модернизации которых соответствующему предприятию необходимо пройти процедуру получения условного номера» и Приложением N 21 к Протоколу 56 заседания Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества «Перечень составных частей пассажирских вагонов, для изготовления, ремонта и модернизации которых соответствующему предприятию необходимо пройти процедуру получения условного номера» в редакции Протокола № 64 заседания Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества.

При этом только два вида работ, предусмотренных п. 3.3.2.1. Аукционной документации выполняется с составными частями подвижного состава, предусмотренными вышеуказанным перечнем, а именно:

- Полное освидетельствование активных колёсных с заменен элементов колёсных и ремонт редукторов РА-2;
- Ремонт тележек при КР-1 с заменой элементов, установкой новых гидродемпферов и ремонт сцепных устройств.

Как в первом случае обоснования незаконности квалификационного требования, так и во втором требование к претендентам/потенциальным участникам аукциона о предоставлении документа, подтверждающего право клеймения ответственных узлов и деталей рельсовых автобусов РА-2 при проведении капитального ремонта в объеме КР-1, ограничивает конкуренцию и неправомерно сужает круг участников аукциона. Так как только предприятия, имеющие условный номер клеймения, полученный либо на все работы, предусмотренные Аукционной документацией (в добровольном порядке), либо на часть работ Аукционной документации, подлежащую обязательному клеймению, могут быть участниками Аукциона.

А поскольку делимость лота технического задания (объема и наименования работ) Аукционной документацией не предусмотрена и работы должны выполняться собственными силами, без привлечения третьих лиц, то возможность участия в аукционе иных потенциальных участников неправомерно ограничена.

Таким образом, данный аукцион делает заранее определенным (суженным) круг участников, создает определенным участникам торгов преимущественные условия при участии в торгах.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО Московский ЛРЗ предусматривает возможность осуществления закупки без процедуры торгов. В частности, пп 2) п. 71 указанного Положения предусматривает возможность закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Пп2) п. 81 предусматривает, что такая закупка осуществляется в случае, если конкретный поставщик (подрядчик, исполнитель) обладает исключительными правами в отношении данных товаров, работ, услуг, или отсутствует равноценная альтернатива или замена, или в силу законодательства Российской Федерации поставить товары, выполнить работы, оказать услуги может только конкретный поставщик (подрядчик, исполнитель). При этом при закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) извещение и документация о закупке не формируются.

Практика подобных закупок у единственного поставщика ОАО «Московский ЛРЗ» применяется.

В случае же указанного Аукциона позиции работ, выполнить которые может только конкретный подрядчик, включены в единый неделимый лот. Включение данных позиций в один неделимый лот приводит к созданию необоснованных ограничений конкуренции в отношении всего лота.

Разделение лота на два в рамках проводимой закупки либо исключение из лота работ, выполнить которые может только конкретный подрядчик, и проведение закупки без процедуры торгов либо в рамках отдельных торгов, позволило бы исключить указанное нарушение законодательства.

Более того, исходя из данных закупочного сайта ОАО «РЖД» <http://tender.rzd.ru> с 03 ноября 2016 года (дата регистрации в Минюсте Приказа Минтранса РФ № 257 от 01.09.2016, который внес изменения в Приказ Минтранса РФ от 21 декабря 2010 г. № 286 "Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации") по текущую дату **ОАО «РЖД» организует и проводит отдельно** закупки услуг по ремонту оборудования рельсовых автобусов РА-1,2, не требующему клеймение, и отдельно закупки услуг по ремонту составных частей подвижного состава, требующему клеймение.

Объединение Заказчиком закупки и Организатором закупки **в одном лоте** услуг по ремонту оборудования, не требующему клеймение, и услуг по ремонту составных частей подвижного состава, требующему клеймение, **свидетельствует о намеренном сужении круга потенциальных участников** Заказчиком закупки и Организатором закупки **при проведении данного спорного Аукциона.**

Частью 1 статьи 17 Закона 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, вышеуказанными действиями заказчик закупки ОАО «Московский ЛРЗ» нарушило положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положения Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон 135-ФЗ»).

Согласно ч.1 и п.3 ч.2 ст.39 Закона 135-ФЗ антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из ч. 1 ст.2 и ч.1 ст.3 Закона 135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связаны с защитой конкуренции.

Из смысла ч.17, 20 ст.18.1 Закона 135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушений норм антимонопольного законодательства и

принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1 ч.1 ст.23 Закона №135-ФЗ.

Руководствуясь ст. 3 223-ФЗ, ст.18.1 Закона 135-ФЗ,

ПРОШУ:

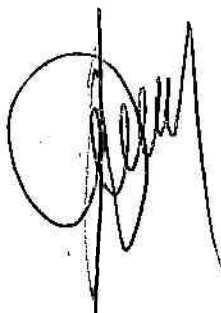
1. Провести проверку по настоящей жалобе и признать Заказчика закупки – ОАО «Московский ЛРЗ» и Организатора закупки – ОАО «РЖД» нарушившими ч.1 ст.3 и ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ и ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ.

2. Выдать Заказчику закупки и Организатору закупки обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ и ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ путем отмены несоответствующего нормам закона Аукциона и проведения нового аукциона с разделением лота на два в рамках проводимой закупки либо исключения из лота работ, выполнить которые может только конкретный подрядчик, и проведение закупки по данным позициям без процедуры торгов.

Приложение:

1. Извещение о проведении аукциона на 4 листах,
2. Аукционная документация на 25 листах,
3. Разъяснения организатора закупки от 20.03.2017 на 4 листах,
4. Доверенность лица, подписавшего настоящую жалобу на 1 листе,
5. Решение №1 от 13.07.2009 о назначении Генерального директора Заявителя Дедова Ю.М. на 1 листе.
6. Протокол №5 от 09.07.2014г. о продлении полномочий Генерального директора Заявителя Дедова Ю.М. на 1 листе.

Представитель
по доверенности



В.С. Мухортых