



В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Исх. № 0324/301 от «04» апреля 2017 г.

от ОАО «АльфаСтрахование»  
Место нахождения: 115162, г. Москва, ул.  
Шаболовка, д.31, стр. Б  
Почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул.  
Шаболовка, 31, стр. Б,  
электронный адрес/электронная почта:  
Kostruyukova@alfastrah.ru  
Тел./факс: +7 (495)788-09-99/+7 (495)785-08-88

Копия:  
ГУП "Московский метрополитен"

Место нахождения: 129110, Москва, Проспект  
Мира, д.41, стр.2  
Почтовый адрес: 129110, Москва, Проспект  
Мира, д.41, стр.2

### Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, конкурсной и аукционной комиссии заказчика при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по страхованию подвижного состава метрополитена, эксплуатируемого по договору от 14.03.2014 г. № 2497.

1. Информация о заказчике, уполномоченном органе, специализированной организации, операторе электронной площадки (при наличии таких сведений), фамилии, имени, отчестве членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия которых обжалуются:

Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (ГУП "Московский метрополитен")

Адрес (местонахождения, почтовый адрес): 129110, Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Номер контактного телефона/факс: +7 (499) 7872571

Ответственное должностное лицо: Марьяшова Светлана Александровна

Адрес электронной почты: Maryashova-sa@mosmetro.ru

Московское УФАС

Рег.номер 15290

Зарегистрирован: 05.04.2017

2. Информация об участнике конкурса, подавшего жалобу:



**Наименование:** Открытое акционерное общество «АльфаСтрахование» (ОАО «АльфаСтрахование»)

**Место нахождения:** адрес: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д.31, стр. Б

**почтовый адрес:** адрес: 115162, г. Москва, ул. Шаболовка, д.31, стр. Б

**номер контактного телефона, факса:**

тел. +7 (495)788-09-99/+7 (495)785-08-88

**адрес электронной почты:** [Kostryukova@alfastrah.ru](mailto:Kostryukova@alfastrah.ru)

### **3. Сведения о размещаемых заказах:**

Закупка № 31604587588, опубликована на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27 декабря 2016 года.

Аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по страхованию подвижного состава метрополитена, эксплуатируемого по договору 14.03.2014 г. № 2497 (далее — Закупка).

Начальная (максимальная) цена договора: 11 160 095,04 рублей.

### **4. Обжалуемые действия:**

Признание Комиссией по закупкам ГУП «Московский метрополитен» заявки ОАО «АльфаСтрахование» не соответствующей условиям аукциона.

### **5. Доводы жалобы:**

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от «30» марта 2017 г. (номер Протокола № 4156906, 31604587588/3) заявка на участие в аукционе ОАО «АльфаСтрахование» (регистрационный номер № 383131) признана не соответствующей условиям аукциона по следующим основаниям:

«Заявка на участие в аукционе 383131 (подана 20.01.2017 в 14:42) не отвечает условиям аукциона, поскольку содержит нарушения требований документации, а также в соответствии с п.3.13.2.2 раздела 1 аукционной документации и в соответствии с п.14.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина» несоответствия участника закупки обязательным требованиям, установленным документацией о закупке:

Не соответствия заявки Участника закупки требованиям, установленным в п.5.1.7 раздела 1 Аукционной документации (Общая часть), а именно:

- предоставленные подтверждающие документы в отношении информации, указанной в справке о цепочке собственников не соответствуют требованиям Аукционной документации (Приложение № 2 к Форме 5 «Инструкция по заполнению формы справки о цепочке собственников» п. 14), а именно:

а) В отношении лица, указанного в Справке о цепочке собственников № 1.1.1 не представлен документ в отношении юридических лиц - нерезидентов Российской Федерации «копии документов, выданных уполномоченными органами страны, в которой зарегистрировано юридическое лицо, и содержащие в себе все необходимые и достоверные сведения об акционерах (участниках) такого юридического лица в соответствии с применимым правом. В случае, если учет сведений об учредителях (акционерах) передан коммерческой организации в соответствии с законодательством, необходимо представить документ, подтверждающий наличие у коммерческой организации, осуществляющей регистрацию (ведение реестра), соответствующих полномочий».

Участником представлено информационное письмо от юридического лица, однако в соответствии с Законом Британских Виргинских Островов о коммерческих компаниях,

регистрацию и учет владельцев осуществляет регистрационный агент, что подтверждается представленном в составе заявки свидетельством бенефициара №1.1.1. Справки о цепочки собственников.

б) В отношении лица, указанного в Справке о цепочке собственников № 1.1.1.3, в представленной справке в нарушении требования для Общественных организаций (объединений)/Фондов «Форма должна быть заполнена в части данных о Контрагенте с указанием паспортных данных руководящего органа (его членов)» не указано доверительное лицо.

в) В отношении лица, указанного в Справке о цепочке собственников № 1.2 в нарушении аукционной документации в тексте формы не указан «участники (акционеры/учредители), владеющие более 5% уставного капитала, а также не представлена копия действующей лицензии ЦБРФ».

**Считаем, что действия Комиссии по закупкам Заказчика не правомерны по следующим основаниям:**

1. В отношении лица, указанного в Справке о цепочке собственников № 1.1.1, а именно АльфаСтрахование Холдингс Лимитед (Alfastrakhovanie Holdings Limited) в составе заявки представлены все имеющиеся в ОАО «АльфаСтрахование» документы, подтверждающие государственную регистрацию данной компании и содержащие сведения о её бенефициарах.

Все документы надлежащим образом апостилированы, переведены на русский язык и заверены.

Доводы ГУП «Московский метрополитен» о необходимости представления подтверждающего документа от регистрационного агента АльфаСтрахование Холдингс Лимитед (Alfastrakhovanie Holdings Limited), а именно «Трайден Траст Компани (Би-Ви-Ай) Лтд» необоснованны.

2. В отношении лица, указанного в Справке о цепочке собственников № 1.1.1.3, а именно Марк фондейшен для исследования раковых заболеваний (The Mark Foundation For Cancer Research) в составе заявки представлены также все имеющиеся и возможные документы.

В Приложение № 2 к форме 5: Инструкция по заполнению формы справки о цепочке собственников Аукционной документации ГУП «Московский метрополитен» (далее – Инструкция) указано:

- п. 2.1.2 порядка заполнения информации о цепочке собственников: «Ф.И.О. (полное) (в случае физического лица) или наименование юридического лица (для случая юридического лица далее раскрывается уже его структура акционеров (участников): Ф.И.О. руководителя»;

- п. 14 Документами, подтверждающими сведения о цепочке собственников, в отношении фондов являются: указание паспортных данных руководящего органа (его членов), копии документов, подтверждающие полномочия руководителя и/или лица (иного органа осуществляющего единоличное или коллегиальное управление).

В связи с вышеуказанным представить информацию в отношении доверительного лица Марк фондейшен для исследования раковых заболеваний (The Mark Foundation For Cancer Research) (далее – Фонд) не представляется возможным, т.к. по законодательству Островов Кайман руководителем (руководящим органом) доверительное лицо Фонда не признается, юридическим лицом Фонд не является.

Вместе с тем обращаем внимание, что п. 14 Инструкции содержит требования к документам, подтверждающими сведениям о цепочке собственников, в отношении фондов, которые являются резидентами Российской Федерации, т.к. одним из подтверждающих документов является полученная от уполномоченного органа, не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения выписка из Единого государственного реестра юридических лиц. В связи с чем, иные подтверждающие документы в отношении Фонда, в том числе выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, представлены быть не могут по причине их отсутствия у Фонда, т.к. резидентом РФ Фонд не является.

3. В отношении лица, указанного в Справке о цепочке собственников № 1.2, а именно АО "АЛЬФА-БАНК" в составе заявки представлены также все имеющиеся и возможные в рамках Российского законодательства документы.

В соответствии с п. 10 Инструкции информация, в отношении цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе, конечных), предоставленная в Форме, должна быть актуальной на день подачи заявки на участие в закупке.

В связи с вышеуказанным, в отношении АО «АЛЬФА-БАНК» была представлена ссылка на общедоступный источник информации, который содержит сведения об акционерах, владеющих более 5% уставного капитала, и имеется копия лицензии ЦБ РФ, т.к. со стороны ОАО «АльфаСтрахование» подтвердить актуальность информации об акционерах АО «АЛЬФА-БАНК» и актуальность действующей лицензии ЦБ РФ на день подачи заявки не представляется возможным по причине возможного изменения информации в течение дня.

Таким образом, **ОАО «АльфаСтрахование» полностью выполнило требование пункта 5.1.7 раздела 1 Аукционной документации** в части предоставления справки о цепочке собственников, заверенной печатью и подписью уполномоченного лица, с предоставлением подтверждающих документов по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» документации.

Вместе с тем, ГУП «Московский метрополитен» не исполнил Предписание Московского УФАС России по делу № 1-00-393/77-17 от 21.02.2017 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (копии Решения и Предписания Московского УФАС России прилагаются), а именно при рассмотрении заявок не учтено Решение Московского УФАС России по делу № 1-00-393/77-17 от 21.02.2017 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. В частности, ГУП «Московский метрополитен» не направлял в адрес уполномоченных органов страны, в которой зарегистрировано «АльфаСтрахование Холдингс Лимитед» запрос информации с целью предоставления объективных доказательств того, что именно компания «Трейдент Траст Компани (Би-Ви-Ай) Лтд» должна была подтвердить сведения в отношении организации «АльфаСтрахование Холдингс Лимитед».

Учитывая изложенное у **Заказчика отсутствуют основания для отклонения заявки ОАО «АльфаСтрахование»** по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения заявок от «30» марта 2017 г. (номер Протокола № 4156906, 31604587588/3).

Согласно пункту 32.1 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе **на соответствие требованиям, установленным Положением о закупках и аукционной документацией.**

Поскольку, как указано выше, ОАО «АльфаСтрахование» полностью выполнило не только требование пункта 5.1.7 раздела 1 Аукционной документации, но и все остальные требования Аукционной документации, оснований для отклонения заявки ОАО «АльфаСтрахование» у заказчика не имелось.

При этом отклонение заявки по основаниям, не предусмотренным документацией о закупке, является нарушением Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен».

Таким образом, при вынесении решения комиссия заказчика не руководствовалась регламентом, определенным Положением о закупках, что **является нарушением части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Кроме того, допустив до участия в аукционе одну единственную заявку комиссия заказчика предоставила преимущественные условия участия в аукционе, что **является нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Совокупность вышеуказанных признаков нарушений указывает на то, что действиями заказчика (комиссии заказчика) попираются принципы равноправия, справедливости, отсутствия

