

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчик:**

**Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российский государственный социальный университет»**

Место нахождения и почтовый адрес: 129226, г. Москва,  
ул. Вильгельма Пика, д. 4, стр. 1

Номер контактного телефона: (495) 255-67-67, добавочный 14-  
22

Адрес электронной почты: [zakupka@rgsu.net](mailto:zakupka@rgsu.net)

**Податель жалобы:** ПАО «МегаФон»

115035, г. Москва, Кадашевская наб., д. 30

Тел. +7 (926) 2461006

Факс: +7 (499) 755-21-75

E-mail: [megafon@megafon.ru](mailto:megafon@megafon.ru)

[vladlen.v.popenko@megafon.ru](mailto:vladlen.v.popenko@megafon.ru)

№ извещения: 31704680310

### **Жалоба на действия Заказчика**

На официальном сайте государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 22.03.2017 размещена документация об открытом аукционе в электронной форме №31704680310, наименование предмета договора (лота) – «Оказание услуг местной, внутризонавой, междугородней, международной связи и доступа сети интернет» (далее - Услуги), Заказчик - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный социальный университет», НМЦК - 11 578 904 руб., дата и время окончания подачи заявок 07.04.2017 10:00. Настоящая жалоба подается до истечения срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

ПАО «МегаФон» считает, что при осуществлении закупки Заказчиком нарушены:

- положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135), а также части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ);

**1. Требование о сохранении номеров местной (городской) телефонной связи в коде АВС (495) или предоставлении переадресации с этих номеров с учетом срока начала оказания услуг исполнимо только текущим оператором связи, уже оказывающим услуги связи заказчику.**

В соответствии с п. 2.1.1. - 2.1.2 Технического задания - Приложение №2 к Проекту договора (далее соответственно – Техническое задание, Договор) Заказчиком установлено требование об оказании услуг

связи с использованием 100 абонентских номеров. Перечень номеров в коде ABC приведен в Таблице №1 Технического задания.

Требование о сохранении имеющейся ABC нумерации исполнимо только текущим оператором связи, уже оказывающим услуги связи Заказчику. Согласно находящейся в открытом доступе Выписке из реестра Российской системы и плана нумерации, размещённой по адресу [https://www.rossvyaz.ru/activity/num\\_resurs/registerNum/](https://www.rossvyaz.ru/activity/num_resurs/registerNum/) указанные выше номера в коде 495 выделены оператору связи ЗАО "ГЛОБУС-ТЕЛЕКОМ".

Приказом Мининформсвязи России от 17.11.2006г. № 142 утверждены и введены в действие Российская система нумерации и Российский план нумерации.

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила распределения ресурсов нумерации), установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

Таким образом, каждый оператор телефонной связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

Использование оператором связи ресурса нумерации с нарушением российской системы и плана нумерации, равно как и использование одним оператором номерной емкости другого оператора связи не допускается и служит основанием для изъятия выделенного ранее ресурса нумерации.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ № 126) на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи.

Постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 N 1342, утвердившим Правила оказания услуг телефонной связи предусмотрено, что оказание услуг местной телефонной связи должно осуществляться с использованием абонентского номера, однозначно определяющий (идентифицирующий) окончательный элемент сети связи (номер в коде ABC).

Таким образом, только оператор местной связи может использовать ABC нумерацию при обязательном заключении договора на оказание услуг местной связи.

**При этом обращаем внимание, на тот факт, что действующим законодательством не предусмотрено использование нумерации ABC другим оператором местной связи (отсутствует возможность переносимости номера).**

С учетом изложенного, для исполнения требования сохранения существующей ABC нумерации необходимо, чтобы у участника закупки, претендующего на заключение контракта по результатам данного электронного аукциона, уже был заключен договор на местную телефонную связь, по которому Абоненту (Заказчику) уже был выделен абонентский номер в коде ABC. **Таким образом, исполнить данное требование может только оператор, с которым у Заказчика уже имеются договорные отношения в части оказания услуг местной связи.**

В соответствии с частью 1 статьи 26 ФЗ №126 регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства.

В части 7 статьи 26 ФЗ № 126 указано, что оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи.

**Сохранение существующей АВС нумерации зависит исключительно от оператора связи, которому на настоящий момент выделен ресурс нумерации, и его единоличного решения передачи данного номерного ресурса другому оператору связи с согласия Федерального агентства связи.**

Кроме того, согласно п. 17 Правил распределения ресурсов нумерации в случае наличия одного из оснований, предусмотренных пунктом 14 Правил, Федеральное агентство связи обязано возвратить заявителям представленные ими документы с указанием причин возврата. При этом такими причинами могут являться в том числе несоответствие представленной вместе с заявлением копии схемы построения сети связи установленным требованиям и запрашиваемому ресурсу нумерации; ограниченность ресурса нумерации на данной территории Российской Федерации.

**Ни Заказчик, ни любой участник закупки не могут гарантированно обеспечить положительное решение оператора, обладающего соответствующей нумерацией, о передаче ресурса нумерации, а также согласие Федерального агентства связи на такую передачу. Следовательно, преимущественное положение перед другими участниками закупки имеет действующий оператор связи, владеющий заявленной в документации электронного аукциона номерной ёмкостью.**

Таким образом, передача выделенного ресурса телефонных номеров в соответствии с частью 7 статьи 26 ФЗ № 126 обусловлена субъективным фактором - наличием согласия на такую передачу оператора связи, так как законом не установлено, что последний обязан передать выделенный ему ресурс по требованию другого оператора.

Кроме этого, следует принять во внимание сроки, которые необходимы для заинтересованного лица для передачи ему ресурса нумерации. Для осуществления передачи ресурса нумерации от одного оператора к другому необходима подача двух заявлений – от действующего оператора-владельца ресурса нумерации и от оператора-получателя ресурса нумерации. При этом, в соответствии с пунктом 7 Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации (утвержденного Приказом Минкомсвязи России от 02.07.2012 № 167) срок предоставления государственной услуги по передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи составляет **40 (Сорок) дней** со дня регистрации в системе электронного документооборота (СЭД) **последнего из поступивших заявлений**. При этом согласно п. 19 указанного регламента заявление регистрируется в СЭД не позднее **рабочего дня, следующего за днем его получения**. Решение по результатам рассмотрения заявлений направляется не позднее 5 дней со дня внесения соответствующей записи в реестр (п. 7 регламента).

Согласно п. 1.2. Технического задания исполнитель обязан приступить к оказанию услуг с момента заключения Договора.

**Вывод: даже при согласии текущего оператора на передачу ресурса нумерации, осуществить**

**действия по передаче ресурса нумерации АВС и начать оказание услуг связи с момента заключения Договора не представляется возможным т.к. срок необходимый для предоставления услуги Федеральным агентством связи по передаче ресурса нумерации АВС составляет 40 дней со дня регистрации таких заявлений в СЭД, которые могут быть поданы только после определения исполнителя.**

Следовательно, включение Заказчиком в документацию электронного аукциона требования сохранения существующей АВС нумерации при условии начала оказания услуг с даты заключения государственного контракта создает преимущественные условия участия отдельному участнику закупки и влечет ограничение количества потенциальных участников закупки, что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Поскольку сохранение за Заказчиком существующих абонентских номеров в коде АВС после прекращения действующего договора на оказание услуг местной телефонной связи невозможно получение услуги переадресации или автоинформирования вызовов с использованием таких номеров также невозможно.

Данная позиция подтверждается в том числе Постановлением ФАС России от 04.08.2010 по делу №К-1135/09/АК289-10, Решением ФАС России от 06.02.2015 по делу №К-107/15, Решением УФАС по г. Москве от 16.06.15 по делу №2-57-4906/77-15, Решением УФАС по г. Москве от 17.08.2015 по делу №2-57-7024/77-15, Постановлением 3-го ААС от 23.08.2016 г. по делу №А33-6108/2016.

Необходимо отметить, что при рассмотрении предыдущей жалобы ПАО «Мегафон» по данной закупке (извещение №31704680310) в Решении по делу № 1-00-353/77-17 от 14.02.2017 УФАС Москвы было указано, что «с целью расширения круга потенциальных участников закупки, Заказчику необходимо формировать Аукционную документацию с учетом реальных и исполнимых сроков оказания услуг». Однако Заказчик вновь указал в Документации неисполнимые сроки начала оказания услуг.

## **2. Установление заказчиком требований к участникам торгов об обеспечении переадресации вызовов является ограничением конкуренции на рынке оказания услуг связи.**

С момента прекращения договора об оказании услуг с конкретным абонентом его абонентский номер не используется для оказания каких-либо услуг такому абоненту, в том числе для услуги переадресации или автоинформирования.

Услуга переадресации вызова либо услуга информирования о смене телефонного номера может оказываться только тем оператором, с номера которого происходит переадресация либо информирование. Следовательно, требование о предоставлении победителем аукциона автоматической переадресации с прежних номеров Заказчика также неисполнимо другими операторами связи, которым данные номера не выделены.

Данная позиция подтверждается в том числе Решениями ФАС России от 11.01.2017 по делу №К18/17, от 14.01.2016 по делу N К-32/16, от 06.02.2015 по делу №К-107/15, Решением Чувашского УФАС от 26.01.2017 по делу №2-ЗП-2017.

В части возможного довода Заказчика о том, услуга по переадресации вызовов может быть оказана текущим оператором связи необходимо отметить, что услуга оператора связи по переадресации вызовов с (на) номерной емкости другого оператора связи (предыдущего поставщика услуг связи) не входит в перечень

обязательных бесплатных услуг связи, установленных законодательством Российской Федерации о связи. В связи с этим участники размещения заказа, которым не принадлежат имеющиеся у заказчика абонентские номера, вынуждены предлагать цену контракта с учетом стоимости переадресации вызовов. В свою очередь, предыдущий поставщик услуг связи не несет таких расходов.

Таким образом, установление заказчиком требований к участникам торгов об обеспечении переадресации вызовов является ограничением конкуренции на рынке оказания услуг связи. Данная позиция выражена ФАС России в Обзоре разъяснений законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд в 2013 г. Такой же данной позиции придерживаются и суды, так, в части вопроса о возможности переадресации вызовов, Третий арбитражный апелляционный суд в постановлении от 23.08.2016 по делу № А33-6108/2016 указал что «... поддержание телефонного номера поставлено в зависимость от волеизъявления третьего лица (оператора телефонной связи), и проведение закупки конкурентным способом определения поставщиков с целью использования данного номера заказчиком влечет за собой ограничение количества участников закупки, поскольку обслуживание данного номера возможно только одним участником - оператором телефонной связи, что исключает возможность принять участие в закупке другим участникам.

Поддержка данного телефонного номера может осуществляться только оператором местной телефонной связи – ООО «Дельта», которому данный телефонный номер выделен Федеральным агентством связи, в связи с чем поддержание телефонного номера иными лицами поставлено в зависимость от волеизъявления третьего лица (ООО «Дельта»), наделенного правами по поддержке данного номера.». Указанное постановление оставлено в силе постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 23.11.2016. Определением Верховного суда № 302-КГ16-21089 от 17.02.2017 отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ПАО «МегаФон»:

#### ПРОСИТ

1. Приостановить осуществление закупки извещение N31704680310 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение:  
- части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
4. Обязать Заказчика продлить срок проведения электронного аукциона на условиях, не ограничивающих количество участников закупки.

**Приложения:**

- Копия доверенности представителя;
- Решение Чувашского УФАС от 26.01.2017 по делу №2-ЗП-2017;
- Копия Решения ФАС России от 11.01.2017 по делу №К18/17;
- Обзор разъяснений законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (подготовленный специалистами Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России в 2013 г.);
- Решение УФАС Москвы по делу № 1-00-353/77-17 от 14.02.2017;
- Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 23.08.2016 по делу №А33-6108/2016;
- Скриншот с информацией о подаче ПАО «МегаФон» заявки;
- Скриншот с информацией о внесении ПАО «МегаФон» обеспечения заявки извещения.

Представитель ПАО «МегаФон»

по доверенности

Попенко В.В.

тел. для уведомления +7 (926) 246-10-06

e-mail: [vladlen.v.popenko@megafon.ru](mailto:vladlen.v.popenko@megafon.ru)