



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

06 апреля 2017 года

№ Т - 24/2017

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя Комиссии:	О.А. Бобровой	руководителя Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:	Л.Н. Зуевой	заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Н.Д. Ивченко	главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
при участии представителей:		
организатора торгов АО «Янтарьэнерго»	А.А. Юриной А.И. Савченко	по доверенности; по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Компаньон-Сервис» (далее – Заявитель) вх. № 1650 от 22.03.2017 (повторно – вх. № 1773 от 27.03.2017) на действия АО «Янтарьэнерго» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости арендных платежей по земельным участкам под опорами ВЛ 110-330 кВ (закупка № 31704782654 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru, далее – Запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

22.03.2017 в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО «Компаньон-Сервис» на действия Организатора торгов.

Заявитель в обоснование своей жалобы привел следующие доводы.

Акционерное общество «Янтарьэнерго» разместило на Интернет-сайте www.zakupki.gov.ru открытый запрос предложений на право заключения договора на

оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости арендных платежей по земельным участкам под опорами ВД 1 10-330 кВ.

Согласно Протоколу рассмотрения предложений на участие в Запросе предложений заявка ООО «Компаньон-Сервис» не соответствует требованиям документации открытого запроса предложений в электронной форме. Обоснование несоответствия заявки заключается в следующем: участник не соответствует требованиям пункта 3.3.1.1. (s), пункта 3.3.8.2.1. (к) Закупочной документации.

Общество с ограниченной ответственностью «Компаньон-Сервис» с решением комиссии по рассмотрению предложений на участие в открытом запросе предложений № 31704782654 полностью несогласно по следующим причинам:

- по пункту 3.3.1.1. (s) Справка о кадровых ресурсах (раздел 4, форма 16). Согласно закупочной документации данная форма является не обязательной к заполнению, т.к. в инструкции по заполнению данной формы пункт 5 указано «Данная форма требуется в составе документации о закупке только в случае проседания процедур на право заключения договора на строительство (реконструкцию) объектов.» В нашем случае закупка относится к услугам оценки, а не строительства. Соответственно, предоставление данной справки нет необходимости;
- по пункту 3.3.8.2.1. (к) Наличие положительных отзывов от организаций, в отношении которых проводились оценочные работы с приложением подтверждающих документов (отзывы, благодарственные письма). Данное требование необходимо при оценке заявок. В случае отсутствия у Участника закупки положительных отзывов по данному критерию оценки присваивается значение 0, а не отклоняется заявка. Соответственно не предоставление данных документов не является поводом отклонения заявки.

На основании вышеизложенного Заявитель просит рассмотреть его жалобу по существу.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.

Организатор торгов не согласен с позицией Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с извещением от 12.02.2017 года объявлен открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости арендных платежей по земельным участкам под опорами ВЛ 1 10-330 кВ (далее - запрос предложений).

В соответствии с пунктом 3.3.8.2.1. закупочной документации Заказчиком установлены требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям участникам, в том числе в соответствии с подпунктом к) наличие положительных отзывов от организаций, в отношении которых проводились оценочные работы с приложением подтверждающих документов.

Также подпунктом s) пункта 3.3.1.1. участник должен подготовить заявку, включающую в себя ряд документов, в том числе справка о кадровых ресурсах (раздел 4, форма 16).

В соответствии с протоколом вскрытия от 09.03.2017 года № 31704782654-В на участие в запросе предложений поступило 11 (одиннадцать) заявок участников, в том числе от ООО «Компаньон-Сервис».

Так на заседании закупочной комиссии, членами комиссии при рассмотрении заявки участника ООО «Компаньон-Сервис», данный участник был признан несоответствующим требованиям пункта 3.3.1.1 (s), пункта 3.3.8.2.1 (к) Закупочной документации и отклонен от дальнейшего рассмотрения и оценки.

Также отсутствие документов, установленных пунктом 3.3.8.2.1 (к), отражено в заявке данного участника - приложение № 1 к заявке на участие от 03.03.2017 года № 0303-17/1 «Техническое предложение».

В соответствии с пунктом 3.6.4. «Оценочная стадия» одним из критериев оценки допущенных участников является «Квалификация участника» с суммой значимости 15 % (критерий № 4).

По данному критерию оценивается количество квалифицированного персонала с оценкой в баллах от 1-50 и наличие положительных отзывов от организаций, в отношении которых проводились землеустроительные и кадастровые работы по межеванию земельных участков единого землепользования с оценкой в баллах от 1-50.

На основании изложенного, отсутствие в заявке участников документов подтверждающих данные требования является основанием для отклонения таких участников от дальнейшего рассмотрения и оценки.

Таким образом, открытый запрос предложений проведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в соответствии с Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным Советом директоров АО «Янтарьэнерго», и иными нормативно - правовыми актами Российской Федерации в сфере размещения заказа.

При проведении закупочной процедуры были обеспечены информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного Организатор торгов считает жалобу необоснованной.

31.03.2017 Организатор торгов сообщил антимонопольному органу и представил подтверждающие документы о том, что 29.03.2017 на сайте www.zakupki.gov.ru им было размещено извещение об отказе АО «Янтарьэнерго» от дальнейшего проведения Запроса предложений в связи с изменением потребности (а именно в связи с изменением количества земельных участков и стоимости оказания услуг).

Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

13.02.2017 Организатором торгов на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение о закупке № 31704782654 «Открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости арендных платежей по земельным участкам под опорами ВЛ 110-330 кВ» и Документация по открытому запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости арендных платежей по земельным участкам под опорами ВЛ 110-330 кВ, утвержденная советником генерального директора АО «Янтарьэнерго» по корпоративному управлению В.В. Кремковым 13.02.2017 (далее – Закупочная документация).

Запрос предложений проведен на основании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положения о закупке), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети», протокол от 30.10.2015 № 206 (в редакции протоколов от 19.08.2016 № 239, от 08.11.2016 № 244, от 16.12.2016 № 247).

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В результате исследования Положения, Документации по запросу предложений и иных документов закупки Комиссией сделаны следующие выводы.

1. Согласно Протоколу рассмотрения предложений на участие в открытом запросе предложений № 31704782654 от 22.03.2017 заявка ООО «Компаньон-Сервис» не была допущена к итоговой оценке из-за несоответствия участника закупки требованиям пунктов 3.3.1.1. (s), 3.3.8.2.1. (к) Закупочной документации.

Пунктом 3.3.1.1. (s) Закупочной документации предусмотрено, что заявка участника должна включать в себя справку о кадровых ресурсах, подготовленную в соответствии с формой 16 раздела 4 Закупочной документации. При этом в пункте 5 инструкции по заполнению формы 16 раздела 4 Закупочной документации указано следующее: «Данная форма требуется в составе документации о закупке только в случае проведения процедур на право заключения договора на строительство (реконструкцию) объектов».

Предметом закупки № 31704782654 является право заключения договора на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости арендных платежей по земельным участкам под опорами ВЛ 110-330 кВ, а не право заключения договора на строительство (реконструкцию) объектов. В силу этого не требуется представление в составе заявки для участия в закупке № 31704782654 справки о кадровых ресурсах, подготовленной в соответствии с формой 16 раздела 4 Закупочной документации.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Компаньон-Сервис» по данному основанию не было правомерным.

Пунктом 3.3.8.2.1. (к) Закупочной документации установлено, что для подтверждения соответствия участника закупки установленным требованиям у него должно быть «наличие положительных отзывов от организаций, в отношении которых проводились оценочные работы, с приложением подтверждающих документов (отзывы, благодарственные письма)». Комиссия приходит к выводу, что наличие указанного требования не позволило принять участие в закупке тем хозяйствующим субъектам, которые имеют опыт добросовестного и качественного выполнения оценочных работ, но по не зависящим от них причинам (в том числе в связи с ликвидацией юридического лица) не получили по итогам выполнения этих работ отзывы или благодарственных писем.

Таким образом, требование, содержащееся в пункте 3.3.8.2.1. (к) Закупочной документации является действием, которое привело к ограничению конкуренции при проведении Запроса предложений, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. В связи с необходимостью получения дополнительной информации Комиссией срок рассмотрения жалобы на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции был продлен до 11.04.2017 и заседание Комиссии было отложено на 06.04.2017.

31.03.2017 Организатор торгов представил в антимонопольный орган информацию о том, что 29.03.2017 на сайте www.zakupki.gov.ru им было размещено извещение об отказе АО «Янтарьэнерго» от дальнейшего проведения Запроса предложений в связи с изменением потребности (а именно в связи с изменением количества земельных участков и стоимости оказания услуг).

Комиссией установлено, что 29.03.2017 на сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о том, что закупка № 31704782654 отменена, предмет обжалования отсутствует. Таким образом, у антимонопольного органа отсутствуют основания для применения мер реагирования, предусмотренных частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, а также возможность принятия мер для восстановления нарушенного права.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Компаньон-Сервис» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



О.А. Боброва

Л.Н. Зуева

Н.Д. Ивченко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия