

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ЖАЛОБА

Настоящим сообщаю, что Постановлением главы администрации городского округа г. Нефтекамск № 286 от 06 февраля 2017 года, объявлено о проведении торгов на право заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, государственная собственность на котором не разграничена, в городском округе города Нефтекамск Республики Башкортостан. Организатор торгов – Администрация ГО г. Нефтекамск Респ. Башкортостан расположенная по адресу : РБ г. Нефтекамск пр-т Комсомольский д. 25. Одним из участников торгов являлся

Проведение указанных торгов является незаконным и противоречит требованиям законодательства, а именно ФЗ от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе", Федеральному закону "О техническом регулировании" от 27.12.2007 г. N 184-ФЗ, требованиям ГОСТ Р 52044 -2003 "Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений".

Так, все рекламные конструкции, выставленные на аукцион, установлены без разрешения на ее установку и эксплуатацию, то есть, по смыслу ст.19 Закона РФ «О рекламе» является самовольными. Согласно частям 9 и 10 статьи 19 Закона о рекламе установка рекламной конструкции допускается при наличии разрешения на ее установку, выданного органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществить установку рекламной конструкции. При отсутствии такого разрешения установка рекламной конструкции является самовольной. При этом технические условия установки и эксплуатации данной конструкции наружной рекламы не определены в установленном порядке компетентными органами, вывода о ее соответствии требованиям ГОСТА ими не сделано. В силу ст. 4 ФЗ от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе" законодательство Российской Федерации о рекламе состоит из настоящего Федерального закона. Отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы могут регулироваться также принятыми в соответствии с настоящим Федеральным законом иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. При этом пункт 4 ст. 19 ФЗ "О рекламе" определяет, что «рекламная» «конструкция» и ее территориальное размещение должны соответствовать требованиям технического регламента. Согласно п. 5 ч. 3 ст. 25 ФЗ РФ N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в границах полосы отвода автомобильной дороги, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, запрещается установка рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения. Ни одна из выставленных на аукцион рекламных конструкций не соответствует ФЗ № 257-ФЗ. В соответствии с ч. 1 ст. 46 ФЗ "О техническом регулировании" со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с него процессам монтажа, эксплуатации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению в части, соответствующей целям защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий,

вводящих в заблуждение приобретателей. В сфере размещения рекламных конструкций подлежат применению требования ГОСТ Р 520442003 "Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений", утвержденные Постановлением Госстандарта России от 22 апреля 2003 г. N 124ст. В связи с этим, применение указанного выше ГОСТа, направленного на обеспечение безопасности дорожного движения в целях охраны жизни и здоровья граждан, при согласовании и выдаче разрешений на размещение наружной рекламы, является обязательным. Пунктом 6.1 названного ГОСТа (в редакции приказа Ростехрегулирования от 24.03.2009 года) предусмотрено, что средства наружной рекламы не должны ограничивать видимость технических средств организации дорожного движения, уменьшать габарит инженерных сооружений, а также не должны быть размещены:

- на одной опоре, в створе и в одном сечении с дорожными знаками и светофорами;
- на аварийно-опасных участках дорог и улиц, на железнодорожных переездах, в пределах границ транспортных развязок в разных уровнях, мостовых сооружениях, в туннелях и под путепроводами, а также на расстоянии менее 350 м от них вне населенных пунктов и 50 м в населенных пунктах, непосредственно над въездами в туннели и выездами из туннелей и ближе 10 м от них;
- на участках автомобильных дорог и улиц с высотой насыпи земляного полотна более 2 м;
- на участках автомобильных дорог вне населенных пунктов с радиусом кривой в плане менее 1200 м, в населенных пунктах на участках дорог и улиц с радиусом кривой в плане менее 600 м;
- над проезжей частью и обочинами дорог, а также на разделительных полосах;
- на дорожных ограждениях и направляющих устройствах;
- на подпорных стенах, деревьях, скалах и других природных объектах;
- на участках автомобильных дорог с расстоянием видимости менее 350 м вне населенных пунктов и 150 м в населенных пунктах;
- ближе 25 м от остановок маршрутных транспортных средств;
- в пределах границ наземных пешеходных переходов и пересечениях автомобильных дорог или улиц в одном уровне, а также на расстоянии менее 150 м от них вне населенных пунктов, 50 м в населенных пунктах;
- сбоку от автомобильной дороги или улицы на расстоянии менее 10 м от бровки земляного полотна автомобильной дороги (бордюрного камня) вне населенных пунктов и на расстоянии менее 5 м в населенных пунктах; сбоку от автомобильной дороги или улицы на расстоянии менее высоты средства наружной рекламы, если верхняя точка находится на высоте более 10 м или менее 5 м над уровнем проезжей части.

Вышеуказанный ГОСТ признан национальным стандартом со дня вступления в силу Федерального закона "О техническом регулировании" от 27.12.2007 г. N 184ФЗ. Применение данного документа осуществляется в добровольном порядке, за исключением обязательных требований, обеспечивающих достижение целей законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в частности, защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества. Поскольку требования п. 6.1 ГОСТ Р 520442003 направлены на обеспечение безопасности дорожного движения в целях охраны жизни и здоровья граждан, то они обязательны к применению при установке и эксплуатации рекламных конструкций. В связи с этим применение указанного ГОСТа при согласовании и выдаче разрешений на размещение наружной рекламы является обязательным. Выставленные на торги рекламные конструкции установлены у дороги в населенном пункте и не соответствует вышеназванному ГОСТу, поскольку располагаются ближе чем на расстоянии 5 м. от проезжей части – их установка не соответствует требованиям вышеназванного ГОСТа. Все конструкции установлены с нарушением требований государственного стандарта и свидетельствуют об угрозе безопасности дорожного движения.

В ОГИБДД МВД РБ по городу Нефтекамск с заявлением о согласовании выставленных на торги рекламных конструкций никто не обращался, границы коридора безопасности при установке рекламных конструкций не определены и не установлены.

С местом расположения рекламных конструкции можно ознакомиться на официальном ресурсе <http://www.bikedayorel.ru> где наглядно можно определить размещение рекламных конструкций в непосредственной близости от перекрестка, и дорог.

Кроме того при подготовке и в ходе проведения торгов 17 марта 2017 года на право заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке,

государственная собственность на котором не разграничена, в городском округе города Нефтекамск Республики Башкортостан аукционной комиссией были допущены следующие нарушения действующего законодательства:

1. Протокол рассмотрения заявок и протокол вскрытие конвертов с заявками на участие в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, в городском округе город Нефтекамск Республике Башкортостан не подписаны секретарем комиссии.

2. Протокол о результатах аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, в городском округе город Нефтекамск Республике Башкортостан, который состоялся 17 марта 2017 года размещен на официальном сайте администрации городского округа г. Нефтекамск РБ только 21 марта спустя 5 дней.

3. Регистрация участников на вскрытие конвертов с заявками на участие в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции государственная собственность на который не разграничена, в городском округе город Нефтекамск Республике Башкортостан и на рассмотрение заявок на участие в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции государственная собственность на который не разграничена, в городском округе город Нефтекамск Республике Башкортостан НЕ велась.

4. Одним из участников торгов не предоставлена доверенность на право участие в аукционе.

5. Аудиозапись во время проведения торгов не велась.

6. Состав аукционной комиссии постоянно изменялся: как указано в протоколе вскрытия конвертов в составе комиссии состоял _____ а в итоговом протоколе указанный член комиссии отсутствуют и присутствуют уже новые члены комиссии этс

Однако согласно п.2.4. ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ТОРГОВ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА НА УСТАНОВКУ И ЭКСПЛУАТАЦИЮ РЕКЛАМНОЙ КОНСТРУКЦИИ НА ЗЕМЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ, НАХОДЯЩЕМСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ИЛИ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ НА КОТОРЫЙ НЕ РАЗГРАНИЧЕНА, А ТАКЖЕ НА ЗДАНИИ ИЛИ ИНОМ НЕДВИЖИМОМ ИМУЩЕСТВЕ, НАХОДЯЩЕМСЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ГОРОД НЕФТЕКАМСК РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН Комиссия по проведению аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории городского округа – **постоянно действующий коллегиальный орган**, уполномоченный проводить аукцион на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории городского округа (далее – аукционная комиссия), состав которой утверждается постановлением Администрации.

Вся необходимая информация по аукциону размещена на официальном сайте Администрации ГО г.Нефтекамск <http://neftcity.ru>. во вкладке Управление архитектуры и градостроительства - Установка и эксплуатация рекламных конструкций. (размещение извещения таким способом. так же вызывает сложность мониторинга таких извещений, и ограничивает право на участие в аукционе)

В соответствии с вышеизложенным прошу

1.Обязать Администрацию ГО г.Нефтекамск представить документы основания в соответствии с которыми места для размещения рекламных конструкции были признаны соответствующими ГОСТу Р 52044-2003 и внесены в схему размещения.

2. Признать незаконными действия аукционной комиссии по проведению торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции государственная собственность на который не разграничена, в городском округе город Нефтекамск Республике Башкортостан.

3. Приостановить процедуру проведения торгов, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.

4. Признать торги не состоявшимися и не соответствующими требованию законодательства РФ



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.03.2017 № 5/3026

На № _____ от _____

Заявитель:

Организатор торгов:

Администрация городского округа
город Нефтекамск РБ

Уведомление №109-18.1/17

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

29.03.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы на действия Администрации ГО г. Нефтекамск РБ при проведении торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности.

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы (вх. №3850 от 28.03.2017).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **04.04.2017 в 11 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится 04.04.2017 в 11 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. Администрации ГО г. Нефтекамск РБ представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите

0112577

конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя