



Федеральное государственное  
бюджетное учреждение

**«ЦЕНТРАЛЬНЫЙ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
И ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ  
Министерства строительства  
и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации»**

119331, Москва, просп. Вернадского, 29, а/я 17  
тел. (499)133-13-61 e-mail: info@cniipminstroy.ru

21.03.2017 № 318

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральная антимонопольная служба  
Российской Федерации

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3

ФАС России  
Рег. номер 4169417  
зарегистрирован 22.03.2017



15

### **Жалоба на действия комиссии Заказчика**

**Заявитель:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»

Адрес: 119331, г. Москва, проспект. Вернадского, 29.

Телефон/Факс: Тел. +7 (499) 133 1361; факс. +7 (499) 133 1129

e-mail: [info@cniipminstroy.ru](mailto:info@cniipminstroy.ru)

**Заказчик:** Хозяйственное партнерство «Корпорация развития курортной зоны Шерегеш»

Адрес: 650002, г. Кемерово, ул. Сосновый бульвар, д.1, оф. 208.

Телефон/Факс: +7 9617160000

e-mail: [sheregesh-development@vandex.ru](mailto:sheregesh-development@vandex.ru)

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», направляет в Ваш адрес жалобу о нижеследующем:

#### **ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ**

27.02.2017 Хозяйственное партнерство «Корпорация развития курортной зоны Шерегеш» (Далее – Заказчик) в единой информационной системе в сфере закупок (Далее – ЕИС) было опубликовано извещение № 31704832642 о проведении процедуры закупки способом проведения квалификационного отбора заявок на право заключения договора на выполнение работ по разработке проекта планировки и проекта межевания территории сектора «В» СТК «Шерегеш» Таштагольского района Кемеровской области. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Российской Федерации» (Далее – Заявитель) в установленные требованиями документации сроки подготовил и направил в адрес Заказчика заявку на участие.

1. 16.03.2017 г. в 09:31 (+4 часа по Московскому времени) в ЕИС был опубликован протокол оценки и рассмотрения заявок № 31704832642-01, из данного протокола следует, что на процедуру закупки поступило 7 заявок со следующими предложениями о цене договора:

- 1) Общество с ограниченной ответственностью «ГеоСтартПроект»  
Предложенная стоимость: 25 000 000,00 рублей, включая НДС (18%)
- 2) Общество с ограниченной ответственностью «Шерегеш-Проект»  
Предложенная стоимость: 21 150 000,00 рублей, без НДС.
- 3) Открытое акционерное общество «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор»  
Предложенная стоимость: 26 250 000 рублей, включая НДС (18 %).
- 4) Акционерное общество «Территориальный проектный институт «Омскгражданпроект»  
Предложенная стоимость: 18 000 000,00 рублей, включая НДС (18%).
- 5) Общество с ограниченной ответственностью «Научно-исследовательский институт «Земля и город»  
Предложенная стоимость: 16 873 000, 00 рублей без НДС.
- 6) Общество с ограниченной ответственностью «Архитектурное бюро «Проект» совместно с Государственным предприятием Кемеровской области «Облстройпроект»  
Предложенная стоимость: 15 900 000, 00 рублей без НДС.
- 7) Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»  
Предложенная стоимость: 24 300 000,00 рублей, включая НДС (18%)

Из опубликованного протокола следует, что только 6 заявок соответствуют требованиям документации и допущены.

В пункте 4 протокола представлены результаты сопоставления предложений участников в соответствии с Документацией о закупке. В соответствии с данным пунктом Федеральному государственному бюджетному учреждению «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» по критерию оценки «Опыт участника» (значимость критерия 10%), баллы – комиссия Заказчика установила значение - 15 баллов, засчитав только 1 договор аналогичных предмету Квалификационного отбора, хотя Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» подтвердило «Опыт участника» представив в заявке 40 (сорок) договоров, что по нашему мнению значительно ниже действительности. 90 баллов из 6 допущенных заявок присвоено только одной заявке, а именно ООО «Шерегеш-Проект», при этом в протоколе оценки и рассмотрения заявок участников никак не раскрывается информация о предложениях участников в отношении

всех критериев оценки, что в свою очередь делает невозможным участникам закупки, а также заинтересованным лицам, оценить объективность оценки и решения, принятого членами комиссии, по нашему мнению, это также нарушает обеспечение гласности и прозрачности закупки. Все вышеперечисленное наводит на подозрение умышленного занижения баллов Заявителю с целью фальсификации результатов оценки заявок.

2. Помимо этого, конкурсная документация не соответствует требованиям действующего законодательства и в частности, градостроительного законодательства Российской Федерации по следующим основаниям:

3. Минимальный срок исполнения работ по разработке проекта планировки и проекта межевания установлен в 100 дней (при максимальной оценке в 110 баллов), что невыполнимо в условиях действующего законодательства, так как, в соответствии с заданием, должно включать в себя :

- получение исполнителем технических условий на подключение к инженерной инфраструктуре (п 9 технического задания), что, в соответствии, с п.9 Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 N 83 (ред. от 23.08.2014) занимает 14 рабочих дней, или, как минимум, 18 календарных;

- согласование разработанной документации в органах местного самоуправления в соответствии с п.4.1 статьи 45 Градостроительного кодекса РФ занимает 20 рабочих, или, как минимум, 24 календарных дня;

- согласование с департаментом лесного комплекса администрации Кемеровской области (п.10 технического задания) 30 календарных дней, в соответствии с приказом Минприроды РФ №496 и соответствующим административным регламентом департамента;

- проведение публичных слушаний по проекту планировки и межевания не менее месяца в соответствии со ст.46 Градостроительного кодекса РФ;

Таким образом, минимальный регламентный срок предусмотренных законодательством процедур (без учета, собственно работ) составляет 102 календарных дня, при условии, что работы по инвентаризации объектов в и инженерно-геологическим изысканиям, необходимые в соответствии с заданием, будут вестись параллельно.

4. Минимальный срок кадастровых работ, составляющих второй этап, позволяющий получить максимальную оценку в 110 баллов, составляет 40 дней, что так же нерационально в рамках существующего законодательства:

- согласование проектов границ участков должно производиться кадастровым инженером в соответствии с ФЗ 221 "О кадастровой деятельности"(что, почему то, не отражено в квалификационных требованиях к закупке) занимает в соответствии с п.10 ст.39 указанного закона не менее 30 календарных дней;

- постановка участков на кадастровый учет, в соответствии со ст.16 218-ФЗ составляют 5 рабочих дней, или 7 календарных;

- подготовка градостроительных планов (п.7 задания) занимает 30 дней в соответствии с п.17 ст.46 Градостроительного кодекса РФ;

Таким образом, минимальный регламентный срок предусмотренных законодательством процедур (без учета, собственно, работ) составляет 65 дней.

4. Стоит так же отметить, что в задании содержится требование предоставления в составе отчетных документов кадастровых паспортов на все образованные участки, при том, что с 1 января 2017 г. в соответствии с федеральным законодательством такой документ не предусмотрен;

5. В требованиях к участникам установлена необходимость наличия допуска СРО, при том, что проект планировки и межевания в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации не относятся к проектной документации объектов капитального строительства и их разработка не требует такого допуска, однако в задании

установлена обязанность выполнения инженерно-геологических изысканий и кадастровых работ, право на проведение которых регулируется соответствующим законодательством, но в этой части закупочные требования к наличию правоспособности не установлены;

6. Пунктом 7 закупочной документации предусмотрено определение работ, относящихся к "аналогичным" предмету закупки. В перечне указаны наименования работ, не позволяющие четко их идентифицировать. Так никакие нормативные документы в сфере градостроительной деятельности не содержат терминов "всесезонный комплекс с горнолыжной составляющей" и "схема катания по горнолыжным трассам", при этом, в соответствии с Генеральным планом пгт Шерегеш на рассматриваемой территории не предусмотрено размещение собственно трасс и канатных дорог, хотя бы в связи с отсутствием уклона. В прилагаемом к закупочной документации объектном составе комплекса горнолыжная инфраструктура представлена общежитием, торговой галереей и общежитием. Для чего в этой ситуации наличие опыта разработки проектов планировки канатных дорог, если не для ограничения перечня возможных участников - неясно. Опыт нашего института, как разработчика проекта планировки олимпийского парка и горного кластера в Сочи (Роза-хутор, Красная поляна) не оказался приемлемым;

7. Требования к застройке территории (п.9.3 задания), предусматривающие непосредственное проектирование объектов, противоречат ст.42 Градостроительного кодекса РФ, в которой речь идет о зонах возможного размещения объектов и не соответствуют действующим "Правилам землепользования и застройки пгт. Шерегеш";

8. Площадь, на которую должна быть разработана документация по планировке и межеванию составляет 148 Га (п.5 задания), что существенно превосходит территорию, предоставленную заказчику в аренду с целью комплексного освоения, в таком случае разработка документации по планировке и межеванию должна осуществляться в совсем другом порядке в рамках муниципального контракта и на основании решения ОМС в соответствии со ст.46 Градостроительного кодекса РФ.

**На основании вышеизложенного, просим комиссию ФАС России:**

- Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.
- Провести внеплановую проверку в отношении закупки № 31704832642
- Отменить закупку №31704832642.
- Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений

Приложение к Жалобе:

1. Копия Протокола оценки и рассмотрения заявок № 31704832642-01
2. Копии документов, подтверждающих полномочия заявителя на подачу жалобы.

Заместитель генерального директора  
по развитию