



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

05.04.2017 № 1413/03

На № _____ от _____

Заявителю:
Потребительское общество
«Центр заготовок сбыта»
г. Орёл, ул. Московское шоссе, д.54
e-mail: centrzc@mail.ru

Организатору совместного конкурса:
Администрации г. Орла
302028, г. Орёл, ул. Пролетарская гора, 1
e-mail: umz@orel-adm.ru

(Извещение № 0154300014617000078)

РЕШЕНИЕ

по делу № 114-17/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

31 марта 2017 года

г.Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей: Администрации г. Орла (далее – Организатор совместного конкурса) Дерябкиной Т.Ю., Масаловой Т.И.; Потребительского общества «Центр заготовок сбыта» (далее также – Заявитель) – Гребенникова Ю.В., Ожиговой Н.В.,

рассмотрев жалобу Потребительского общества «Центр заготовок сбыта» на документацию закупки на поставку говядины, извещение № 0154300014617000078 (далее – Совместный конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что документация закупки не соответствует Закону, а именно:



- закупка объявлена для субъектов малого предпринимательства с начальной (максимальной) ценой контракта более двадцати миллионов;

- в приложении №1 к информационной карте Совместного конкурса при оценке опыта участника закупки указаны требования к участникам, которые не соответствуют Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 (далее также - Постановление № 99), а именно, наличие опыта поставки товара сопоставимого характера: поставка говядины, договор исполнен не ранее, чем за последний год до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе включительно, стоимость поставленного по договору товара составляет не менее 30% от начальной цены контракта.

Представители Организатора совместного конкурса жалобу Заявителя считают необоснованной и пояснили, что Совместный конкурс проводится в соответствии с Законом.

В результате рассмотрения жалобы и в ходе осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке:

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 27.02.2017;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – конкурс с ограниченным участием (совместный);

3) соглашение о проведении Совместного конкурса подписано 81 заказчиком;

4) начальная (максимальная) цена контрактов – 23 818 590 ,00 рублей;

5) дата окончания подачи заявок участниками; дата вскрытия конвертов; дата проведения предквалификационного отбора; дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе - 12.04.2017;

6) запросы о разъяснении положений документации об Аукционе поступали, ответы размещены в сроки, установленные Законом;

7) 20.03.2017 и 28.03.2017 опубликованы изменения в документацию закупки.

2.1. Согласно пункту 1 статьи 30 Закона Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации; при этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Из представленных Организатором совместного конкурса документов следует, что 24.03.2017 заказчиками закупки принято решение о внесении изменений в документацию о Совместном конкурсе, в связи с чем, 28.03.2017 в документацию о Совместном конкурсе внесены изменения, устраняющие ограничения к участию в конкурсе только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

2.2. В Приложении №1 к Информационной карте конкурса документации о Совместном конкурсе указаны критерии оценки заявок, величины значимости этих

критериев и порядок оценки заявок. Критериями оценки являются цена контракта и квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Показателями нестоимостного критерия оценки заявок участников являются:

1) опыт участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Оценка по данному показателю производится в зависимости от наличия у участников закупки договоров (контрактов), одновременно соответствующих следующим условиям:

1. Предметом договора (контракта) является поставка товара сопоставимого характера, где под товаром сопоставимого характера понимается: поставка говядины;

2. Договор (контракт) исполнен не ранее, чем за последний год до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе включительно (под датой исполнения договора (контракта) понимается дата подписания последнего акта о приемке поставленного товара или товарно-транспортной накладной по такому договору (контракту));

3. Стоимость поставленного по договору (контракту) товара составляет не менее 30% от начальной (максимальной) цены контракта, указанной в п. 1.4 раздела III документации о Совместном конкурсе.

2) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг. Для оценки заявки по данному показателю в составе заявки предоставляет следующие документы:

1. Копия соответствующего договора (договоров), контракта (контрактов) (со всеми приложениями и всеми дополнительными соглашениями (при их наличии));

2. Копия акта о приемке поставленного товара (или нескольких таких актов) или копия товарно-транспортной накладной (копии товарно-транспортных накладных), подтверждающих стоимость товаров, поставленных по соответствующему договору (контракту).

Согласно части 8 статьи 32 Закона порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 утверждены Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила), подлежащие применению при установлении критериев оценки заявок, величин значимости критериев и порядка их оценки.

Согласно части 2 статьи 8 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (приложение № 1) и случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием.

Из объяснений Заказчика и положений документации о Совместном конкурсе следует, что Заказчиком в приложении №1 к информационной карте Совместного конкурса применены критерии оценки заявок в соответствии с Правилами.

Постановление № 99 применено Организатором совместного конкурса в части установления дополнительных требований к участникам Совместного конкурса в соответствии с пунктом 5 Приложения № 2 Постановления № 99.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.


При этом, Комиссия полагает целесообразным рекомендовать проведение совместных торгов путем совместного аукциона, а также, передать в установленном порядке материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о наличии либо отсутствии в действиях Заказчика признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Принимая во внимание изложенное выше и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу Потребительского общества «Центр заготовок сбыта» признать необоснованной.
2. Организатору Совместного конкурса приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



А.С. Галстян

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.