



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

Акционерное общество "Водоканал"  
624261, Свердловская обл., г. Асбест,  
ул. Садовая, д. 16

ФБУ «Уралтест»  
620990, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Красноармейская, д. 2а

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 41-А

г. Екатеринбург

09.02.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ФБУ «Уралтест» (620990, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Красноармейская, д. 2а) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Водоканал" (620014 Свердловская область г. Екатеринбург ул. Малышева 46), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении закупки путем открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по исследованиям воды подземных источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, воды питьевой централизованных систем питьевого водоснабжения АО "Водоканал" в г.Асбесте Свердловской области в 2017 году (извещение № 31704671538) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ФБУ «Уралтест» (вх. №01-1751 от 01.02.2017 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества "Водоканал", его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем запроса предложений на оказание услуг по исследованиям воды подземных источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, воды питьевой централизованных систем питьевого водоснабжения АО "Водоканал" в г.Асбесте Свердловской области в 2017 году (извещение № 31704671538) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком осуществлена оценка и произведено сопоставление заявок на участие в закупке по критерию и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, к участникам закупки установлены не измеряемые требования.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский областной краеведческий музей» (далее – Положение) утвержденного наблюдательным советом 19.01.2017 и размещенного на официальном сайте 31.01.2017 года в редакции 4.

16.01.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31704671538 на право заключения договора на оказание услуг по исследованиям воды подземных источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, воды питьевой централизованных систем питьевого водоснабжения АО "Водоканал" в г.Асбесте Свердловской области в 2017 году.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 500 000 ,00 рублей.

В соответствии с ч.3 ст.3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно п.2 ч.1 ст. 3 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, а именно: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч.6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.12,13 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пункт 3.4 Положения регламентирует проведение открытого запроса предложений.

Пункт 6.3 Положения предусматривает что, документация о закупке должна содержать сведения, определенные настоящим Положением, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 5.3.5 Положения установлено, что дополнительно могут быть установлены квалификационные требования к участникам осуществления закупок, в том числе: требования к наличию опыта выполнения аналогичных проектов (к примеру, количество ранее выполненных договоров аналогичных по объему поставки Товаров, по видам оказываемых услуг), в том числе за определенный период времени.

Приложением № 4 к извещению о закупке № 01/01/2017 установлен порядок оценки заявок и определение победителя, согласно которому с целью определения победителя закупки конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок участников на основании балльной системы по следующим критериям:

- цена договора,
- опыт аналогичных оказаний услуг.

Оценка конкурсной заявки по критерию «цена договора» определяется по **формуле 1:**

Начальная цена, указанная в конкурсной документации	* 100 * 0,9
Цена участника	

Оценка конкурсной заявки по критерию «опыт проведения аналогичных работ» определяется по **формуле 2:**

Предложение участника, количество работ	* 100 * 0,1
4	

Победителем закупки признаётся участник, выполнивший все условия закупки и набравший наибольшее количество баллов, а при их равном значении, участник подавший заявку раньше.

Приложением № 2 к извещению о закупке № 01/01/2017 установлено, что участнику необходимо представить цену договора и количество выполненных аналогичных работ за последние 3(три) года.

По критерию "количество выполненных аналогичных работ за последние 3(три) года" оценка производится членами комиссии на основании информации представленной участником закупки в приложении № 2 .

Вместе с тем, установленный Заказчиком порядок оценки заявок не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора, поскольку не установлено, на основании какого опыта производится оценка и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений, при каких квалификационных характеристиках участника закупки и характеристиках технического предложения участника присваивается максимальный балл по указанным критериям, не определен алгоритм проставления баллов в диапазоне между минимальным и максимальным баллами, что содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки и в результате приведет к ограничению количества участников открытого запроса предложений.

Таким образом, в нарушение п.2 ч.1 ст.3, пункта 12,13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документации не установлен надлежащий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## Р Е Ш И Л А:

1.Жалобу ФБУ «Уралтест» признать обоснованной.

2.В действиях заказчика в лице Акционерного общества "Водоканал", его комиссии выявлено нарушение п.2 ч.1 ст.3, п.12,13 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

3.Заказчику в лице Акционерного общества "Водоканал", его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 41-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

09.02.2017г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 41-А от 09.02.2017г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Акционерного общества "Водоканал" в срок до «05» мая 2017 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 41-А от 09.02.2017 года путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения данной закупки, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок.

2. Заказчику в срок до 26 мая 2017 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

