

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «АРОСА» (ООО «АРОСА»)

Адрес: 129090, г. Москва, Живарев пер., д.8, стр.3, ком.1-6, этаж 4

ИНН 7719701745 ОГРН 5087746495359

Тел.: 8-495-933-20-23, факс: 8-495-933-20-23

e-mail: [plotnikova@arosa.ru](mailto:plotnikova@arosa.ru)

Представитель заявителя: Плотникова Елена Леонидовна

Тел.: 8-916-416-83-39

**Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Московский дом-пансионат ветеранов науки»

Адрес: 117321, г. Москва, ул. Профсоюзная, д.132, к.8

Телефон: (495) 337-66-21

**Контактное лицо:**

Шевцова Марина Григорьевна

e-mail: [mdpvnran@mail.ru](mailto:mdpvnran@mail.ru)

**Информация о процедуре:** Открытый конкурс на право заключения договора на поставку продуктов питания для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Московский дом-пансионат ветеранов науки»

**Извещение:** №31704854981

## **ЖАЛОБА**

### **на положения документации**

21.03.2017 года Заказчиком - Федеральное государственное бюджетное учреждение «Московский дом-пансионат ветеранов науки» были опубликованы извещение и документация о конкурсе на право заключения договора на поставку продуктов питания, №31704854981.

В соответствии с п. 1.1.1 Документации она подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом Российской Федерации, а также с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения Московский дом пансионат ветеранов науки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, названным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из смысла законодательства, выполнение требований утвержденного Заказчиком Положения о закупках является для последнего и его конкурсной комиссии обязательным.

Ознакомившись с Документацией ООО «АРОСА» (далее – Заявитель) считает, что ее положения не соответствуют требованиям действующего законодательства, ограничивают количество участников закупки ввиду нижеследующего.

### **1. Требования к участникам закупки ограничивают конкуренцию и приводят к сокращению числа участников.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при проведении закупки товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в частности принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно ч. 5 названной статьи положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 10, 17 Информационной карты участник закупки должен иметь опыт исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) поставки пищевых продуктов аналогичному (аналогичным) бюджетному учреждению (бюджетным учреждениям) здравоохранения за **последние пять лет (с 2012 года по 2016 год включительно) зарегистрированному в установленном порядке в государственном реестре контрактов (договоров) в сети Интернет.** При этом стоимость ранее успешно исполненных (**на 100% без штрафных санкций**) контрактов (договоров) с аналогичным (аналогичными) бюджетным учреждением (бюджетными учреждениями) здравоохранения **должна составлять не менее 100 процентов** начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится настоящий конкурс за каждый год установленного периода времени, т.е. ежегодно (не менее одного контракта/договора за каждый год за период с 2012 года по 2016 год включительно).

Заявитель полагает, что данные требования к участникам закупки необоснованно ограничивают количество участников закупки, поскольку данные требования являются избыточными, и, самое главное, объективно невыполнимыми.

**Данные требования ограничивают количество участников торгов, поскольку мало, кто из участников соответствующего рынка в течение периода с 2012 по 2016 год исполнял в год как минимум один контракт с бюджетным учреждением на сумму 3 570 614,00 рублей. В частности, Заявитель обладает таким опытом только за 2014, 2015, 2016 и 2017 годы.**

Ведение реестра контрактов предусмотрено только Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Таким образом, участники закупки для того, чтобы быть признанными соответствующими требованиям документации, должны иметь опыт исполнения именно Контрактов по смыслу Закона о контрактной системе.

При этом, документацией указано, что предоставленные договоры за 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 годы должны быть **зарегистрированы в установленном порядке в государственном реестре контрактов (договоров) в сети Интернет.** Однако институт реестра банковской гарантий появился только с вступлением в силу Закона о контрактной системе 01.01.2014 года в соответствии с ч. 1 ст. 114 Закона о контрактной системе. Таким образом, предоставить договоры за 2012 и 2013 год, включенные в реестр контрактов объективно невозможно, поскольку реестра контрактов в эти годы еще просто не

существовало.

2. Заказчиком при проведении закупки не исполнены требования Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление № 925).

В силу ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство РФ вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Постановление № 925 установило приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Таким образом, предоставление указанного приоритета является обязанностью Заказчика. Однако, такой приоритет Заказчиком не установлен.

**3. Заявитель считает, что Заказчик неправомерно проводит данную процедуру не в соответствии с Законом о контрактной системе.**

В силу ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями названного закона. Исключения из данного правила установлены ч. 2, 3 ст. 15 Закона о контрактной системе.

В силу данной нормы, Заявитель считает, что Заказчик обязан был проводить данную процедуру в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного

## ПРОШУ

1. Признать в действиях Заказчика - Федеральное государственное бюджетное учреждение «Московский дом-пансионат ветеранов науки» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, выразившееся в установлении требований к участникам закупки, приводящим к ограничению конкуренции.

2. Признать в действиях Заказчика - Федеральное государственное бюджетное учреждение «Московский дом-пансионат ветеранов науки» нарушение ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, выразившееся в неустановлении приоритета товаров российского происхождения в соответствии с Постановлением № 925.

Приложения:

1. Конкурсная документация
2. Документ, подтверждающий полномочия лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа.
3. Выписка по ООО «АРОСА».

Генеральный директор ООО «АРОСА»

Махалов А.В.